联合国 S/PV.8305



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三〇五次会议

2018年7月9日星期一上午10时举行

纽约

主席:	勒文先生/斯科格先生/舒尔金·尼奥尼女士.........	(瑞典)
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	韦弗-克罗斯女士
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

儿童与武装冲突

在今天保护儿童，预防明天的冲突

秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2018/465)

2018年6月21日瑞典常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2018/625)

18-21401 (C)







上午10时15分开会。

对离任主席表示感谢

主席（以英语发言）：我谨借此机会代表安全理事会，感谢俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾先生阁下在担任6月安理会主席期间提供的服务。涅边贾大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安全理事会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

在今天保护儿童，预防明天的冲突

秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2018/465)

2018年6月21日瑞典常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2018/625)

主席（以英语发言）：我要热烈欢迎各位部长和其他代表今天来到安全理事会会议厅。他们的到场突显了我们今天即将讨论的这个主题的重要性。各位成员面前是根据安理会暂行议事规则第37和39条以及安理会此前这方面的惯例请求发言的发言人名单。我们建议邀请他们参加今天的会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加今天的会议：负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士；联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士；民间社会代表延尼·隆多尼奥女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/465，其中载有秘书长关于儿童与武装冲突的报告。我还要提请安理会成员注意文件S/2018/625，其中载有2018年6月21日瑞典常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念文件。

安理会成员面前摆着文件S/2018/667，其中载有95个会员国提交的一份决议草案案文。决议草案提案方的完整名单会反映在今天会议的正式记录中。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦、赤道几内亚、埃塞俄比亚、法国、哈萨克斯坦、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2427(2018)号决议。

我现在请甘巴女士发言。

甘巴女士（以英语发言）：我谨以目前在亚的斯亚贝巴参加非洲联盟-联合国年度会议的秘书长的名义，感谢瑞典及其首相斯特凡·勒文先生阁下积极举办今天的辩论会。我还要以我个人身份感谢瑞典在担任安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席期间发挥了无与伦比的作用，并为儿童与武装冲突问题任务授权提供了专门的支持。我还要感谢我的亲密伙伴们，特别是儿基会、维持和平行动部、政治事务部和民间社会。

这是我第二次有幸在安全理事会会议厅谈论受武装冲突影响的儿童的处境。过去13个月，我有机会亲自跟进儿童保护人员在实地开展的出色工作。这些专心投入的男男女女身居一线，在人们可以想象的某些最艰难的条件下记录、处理和预防严重侵犯儿童的行为。我谨借此机会向他们的投入表示由衷感谢。

尽管有他们的努力，但我对去年儿童遭受严重侵犯事件的骇人数量深感震惊。联合国记录了超过21000起侵犯行为，比前一年显著增加。每一次侵犯都导致了儿童、家人和整个族群遭受无法描述的痛苦。这些卑鄙行为大部分是武装团体实施的，不过政府军和某些未知武装人员也难辞其咎。

绑架事件大量增加，与此同时，招募女童和男童的现象日益严重，这尤其令人关切。在索马里，青年党通过威胁整个族群或将学校作为招募地点，进而绑架了1600多名儿童。刚果民主共和国、伊拉克和缅甸等地暴力激增也导致儿童死伤人数增加，而“博科圣地”组织则在尼日利亚及其邻国境内继续利用儿童来实施自杀式袭击，攻击各种军事和民用目标。

对人口密集地区的肆意袭击，使学校和医院继续沦为袭击的直接目标或遭到破坏，成千上万的儿童因而被剥夺了接受教育和医疗保健的机会。同样，禁止人道主义准入的做法以及对人道主义车队和人员的袭击无处不在，切断了儿童获取基本援助的渠道，进一步加剧了他们的脆弱性。

我还感到关切的是，据称与武装团体、特别是那些使用极端暴力手段的团体有关联的儿童，继续被关押在恶劣的条件下——常常未经指控而被长期拘押。虽然必须追究严重违法行为责任人的罪责，但我们也绝不能忘记，首先应将被招募的儿童作为受害者对待，关押只应作为最后手段，且关押时间应尽可能短。我坚信，在与被招募的女童和男童接触时，帮助他们康复并重返社会——而不是报复——必须成为我们努力的核心。

我们如果要履行自身的法律和道义责任，就须紧急采取行动解决这些问题。冲突各方最近作出的承诺在这方面给人以希望。中非共和国、马里和尼日利亚通过了行动计划。苏丹政府全面落实其行动计划，哥伦比亚通过实施和平进程在保护儿童方面取得了进展，这证明，在政治意愿和国际支持这两个条件同时具备时，我们就能取得进展。伊拉克政府已着手制定一项行动计划，以制止和防止人民动员部队招募和使用儿童，在也门恢复合法性的联盟在其总部设立了一个儿童保护部门。2017年，中非共和国政府批准了《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》，普遍批准该条约所需的国家又少了一个。

会员国采取了各种具体举措，如法国为纪念“巴黎原则和承诺”十周年举办了部长级会议，去年有15国核可《安全学校宣言》，以及“温哥华原则”获得通过，使保护受武装冲突影响的儿童这一问题不断受到关注，并为这一重要议程争取到了更多支持。我坚信，我们必须在这些进展的基础上继续前进，进入预防时代。

如果不能承担起这项集体责任，不仅会使男童和女童面临风险，而且还可能削弱社会应对冲突和建设和平的能力。因此，防止侵害儿童行为必须成为任何旨在达成和维持和平解决方案的战略的组成部分。

有鉴于此，我高兴地宣布，在安理会于去年公开辩论（见S/PV.8082）期间通过主席声明S/PRST/2017/21之后，我的办公室开始与联合国伙伴进行协商，汇编各种良好做法，并制定了关于将儿童保护问题纳入和平进程的实用指南。我很高兴在这方面得到了瑞典政府的支持，我谨就此感谢勒文首相。

为此将开发的工具旨在提高我们把儿童问题纳入这些进程主流的能力，以便为儿童保护和重返社会提供早期保障，这也有助于在谈判各方之间建立信任。苏丹政府在本国行动计划所取得的成果基础上，制定了一项防止严重侵害儿童行为的广泛国家战略，我对它实施的这一进程感到鼓舞。与各国政府以及区域和次区域行为体一道采取类似举措，作为加强以预防为重点的儿童保护架构以及确保采取共同办法和标准的战略，前景看好。

最后，安理会几分钟前通过了第2427（2018）号决议，为儿童保护行为体提供了早日与冲突各方

接触的政治空间，因此，这是我们旨在使侵害儿童行为成为历史的共同征程中的一个里程碑。

走向预防时代也需要为此提供足够的资源。去年，武装部队或武装团体正式释放了1万多名儿童，同时儿基会和伙伴提供的重返社会支助惠及12000多名受冲突影响的儿童。这12000名男童和女童得到了克服过去创伤，成为本社区和平力量的机会。

然而，许多原来与冲突各方有联系的儿童通过非正式途径离开了这些冲突方。他们的处境往往更加脆弱，迫切需要支持。我们必须确保为实地的行为体提供可预测、持续和灵活的资金，使其能够对紧急的重返社会需求作出反应，并维持这些努力。我目前正与儿基会和其它儿童保护行为体合作，进一步推进这一想法。安理会今天将听延尼·隆多尼奥讲述她与哥伦比亚革命武装力量－人民军游击队打交道的经历，并听她站在该团体立场就重返社会需求发表总体看法。

同样，必须继续优先考虑儿童保护能力，包括在相关和平行动的任务授权中要求提供适当能力，以便将各种资源和机会转化为成果。在这方面，我感到鼓舞的是，非洲联盟和北约等区域行为体加强了自身的儿童保护能力。我期待着在未来数月与其它区域和次区域组织协作，加强各种儿童保护框架。

最后，秘书长最新年度报告（S/2018/465）写满了各种严重违法行为，这提醒我们，必须齐心协力改变这一历史潮流。我们不能因无所作为而使我们最宝贵的资源陷于险境，而是必须更加努力地开发各种预防工具，战略性地利用重返社会以打破暴力循环，并通过加强合作来应对跨界性质的违法行为。

我在发言开头描绘了若干冲突局势令人担忧的情况，我本可以提及更多冲突局势。但是，我们今天绝不能在绝望中离开这个会议厅。今天通过的决议是加强安理会提供的儿童保护框架的又一步骤，该框架为我们提供了各种工具，可藉以采取一些仅在数年前还是无法想象的办法。我们使这些工具共同发挥作用的能力，将决定数千儿童的命运，并最终决定我们能否更加接近永久制止在武装冲突中使用和虐待儿童以延续冲突的行为这一目标。

主席（以英语发言）：我感谢甘巴女士的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（以英语发言）：我赞赏安全理事会成员对全世界受武装冲突影响的儿童的困境作出的坚定承诺。今天，每四名儿童中就有一名生活在受冲突或灾难影响的国家。与秘书长报告（S/2018/465）中所详述的统计数据一样，四分之一的儿童—这是一个几乎无法理解的数字，直到你像我一样见到他们，这些儿童和青年的生活被冲突击得粉碎，如也门、马里和南苏丹的冲突；这些儿童营养不良，患有疾病，面临被地雷炸死或炸伤或者学校和医院遭受袭击的危险；他们容易遭受性别暴力；他们被征召入伍，参加作战；他们不仅对自己的未来失去希望，而且对国家的未来也失去希望。

儿基会不遗余力地为这些儿童提供支助。例如，在伊拉克，去年我们为130万背井离乡的儿童提供拯救生命的物资，如水和即食口粮，为近40万人提供心理社会支助。在南苏丹，我们为78万五岁以下儿童提供健康、营养、水以及卫生，为其提供保健、教育以及保护服务。我们还与各种伙伴一道，推动释放武装团体和武装部队中的儿童，支持其重返社会。去年，1.2万名儿童重新融入自己的社区。例如，在中非共和国，约3,000名儿童接受了临时护理、心理社会支助以及家庭团聚服务。在刚果民主共和国，儿基会与各伙伴一道努力，释放了武装团体中的3,200多名儿童，并使其重返社会。今年迄今为止已有806名儿童从南苏丹的武装部队和武装团体中被释放，正在接受重返社会服务。

我们的工作必须继续下去。去年发生了21,000起经核实的侵害儿童事件—比前一年大幅增多—更

多的儿童遭到杀害或伤残；出现更多年幼的强奸幸存者；更多的儿童被征召作战；更多人遭到绑架。这些只是已核实的数字。我们在实地的团队知道，侵害事件实际上要多得多。

作为全球社会，我们必须扪心自问：就长远和短期而言，这些年轻的生命会变成什么样子？短期而言，儿童的生命面临不仅来自暴力本身、而且还有基本服务崩溃所致的迫在眉睫的危险。在也门，我探访过的医院工作人员已经有两年未被支付薪金；那里没有足够的呼吸器和药物来满足需求；母亲抱着她们柔弱、严重营养不良的孩子；心理社会工作者安抚那些被其亲眼所见、印入记忆的可怕场景所惊吓的儿童。

冲突的这些直接成本带来长期的后果。如果我们不能制止今天侵害儿童的行为，我们就无法防止明天侵害儿童的暴力。今天的儿童将成大长人，以为暴力和冲突是正常、可以接受而且不可避免的。我们只需想想那些长大后只知道战争的儿童。在一名七岁叙利亚儿童的生命中，他从来没见过一个和平的叙利亚；一名阿富汗少年从来不知道一个和平的阿富汗。让我们思考一下，今天在南苏丹儿童庆祝自己的国家独立七周年之际，他们曾经经历了什么？仍在继续经历什么？如果儿童甚至不知道和平是什么样子，我们又如何能够让他们为塑造和平的未来做好准备？

在继续呼吁制止这些冲突的同时，我们还呼吁对所有侵害儿童的行为实行零容忍，这些侵害助长不满，煽动冲突并使冲突旷日持久、持续数代人；诸如袭击医院和学校等侵害正是为什么我们再次呼吁各国认可并执行《安全校园宣言》；诸如蓄意把儿童作为目标的侵害行为必须停止；还有以与武装团体或者武装部队有关为由而羁押儿童等侵害行为。我们赞扬瑞典提出的在该问题上强有力的安理会第2427 (2018)号决议。这些儿童常常与成人关押在一起，没有法律代表，被剥夺正当程序，无法与家人联络，所有这一切均违反国际人道主义和人权法。

进展是有可能的。就在今天，尼日利亚军队释放183名儿童，其中包括175名男孩和8名女孩，交由儿基会处理。这些儿童因被控与博科圣地组织有关而被羁押。今天的行为是为释放这些儿童所做密集努力与协作的结果。在我们努力使更多儿童获释的同时，我们还必须支持这些年轻的生命，使其重新融入自己的社区。污名常常是最大的一个障碍。在我们帮助儿童重新融入社区时，我们面临各种困难的问题。社区如何看待一个曾参与袭击、导致该社区成员死亡的男孩？或者社区如何看待一名曾被武装团体绑架或虐待、从未上过学的女孩？我们必须对那些处理社区恐惧与关切的当地解决方案进行投入，同时让这些儿童有机会过上他们理应享有的正常的生活，包括通过高质量的教育、生活技能与工作技能培训以及心理社会支助。

我们还认为，保护儿童和维护儿童权利是任何和平进程的一个根本组成部分。这就是为什么我们欢迎安理会最近请求启动一个进程，编纂把儿童权利融入和平谈判方面的指导方针与最佳做法。例如，在菲律宾，过去十年来，儿基会一直与摩洛伊斯兰解放阵线的指挥官密切合作，释放了其军队中的1,850多名儿童，并且启动使其重返社区的进程。这包括提高指挥官和社区成员的认识以停止征召，并为获释者提供支助、教育以及家庭干预计划。该进程不仅导致该团体从秘书长2017年报告（S/2017/821）中被除名，而且最重要的是，它有助重启和平谈判，并且帮助这些年轻的生命重新开始。

在马里，儿童自己正在成为本社区的和平使者，提高对所有儿童享有保护、教育、出生登记以及健康权利的认识。去年，儿基会培训了310名儿童和平大使，他们在弱势社区走家串户，宣传对话、建设和平以及让儿童和青年、特别是女孩上学的重要性。今年，作为《马里和平与和解协议》的一部分，我们帮助培训了2,500名青年，借助当地的会议、辩论、电台广播以及社交媒体，在农牧区宣传和平。这些是儿童和青年如何不只是和平与和解努

力的被动接受者、而且他们也可以成为其主导的两个例子。

但是，随着冲突的数量和强度增加，世界各地成千上万的儿童享受不到我们安全网的保护。把平民和社区作为目标的规模是第二次世界大战以来从未有过的。而这些侵害行为的后果则很轻微，如果说要承担任何后果的话。

由于多数重大冲突是受政治冲突的驱动并因此而旷日持久，所以处理这些冲突需要强化政治意愿：这种政治意愿旨在增加资源，为儿童和青年提供他们需要的支助，建设每个社会所需的人力资本，以塑造一个具有复原力和可持续的未来；这种政治意愿旨在立即制止侵害儿童的行为；这种政治意愿旨在使各方遵守人道主义法和原则，不是将其作为某种遥远的乌托邦式的梦想，而是一条通向更美好未来的切实和必要的途径。最重要的是，这种政治意愿旨在紧急结束这些冲突，把儿童摆在第一位，并由此把和平置于首位。

看到一代从不知道和平的儿童面临日益严重的冲突后果，我们—我们所有人—均有义务为了儿童、为了我们世界的未来而行动起来。我再次感谢安理会给我这个机会就这个重要问题发表意见。我期待对其进行审议。

主席（*以英语发言*）：我感谢Fore女士的通报。

我现在请隆多尼奥女士发言。

隆多尼奥女士（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢安全理事会给我们参与这一重要论坛的机会。特别要感谢瑞典政府邀请并协助我们从哥伦比亚前来，也感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表。

我不仅以个人名义发言，因为我代表“儿童、青少年与武装冲突问题青年顾问小组”这个民间社会组织，以及在世界各地经历被武装组织招募和剥削、权利受到严重践踏这一悲剧的儿童和青少年。

青年顾问小组的口号是“我们的声音很重要”，由民间社会组织青少年之城（Benposta）倡导发起，依赖欧洲联盟的支助；欧洲联盟也已承认、支助并鼓励其他组织，诸如国际乐施会 、Humanidad Vigente、哥伦比亚反对儿童卷入武装冲突联盟以及纽约的儿童与武装冲突监控名单组织。就个人情况而言，我13岁加入哥伦比亚革命武装力量（哥人民军），参与作战之后，在十分离奇的情况下切断了与后者的联系。后来我参加了各种方案。目前，我在攻读法律学位，正在念第九个学期。2014年，我曾有机会前往哈瓦那，以招募行为受害者的身份参加一个代表团，出席哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量（哥人民军）之间的谈判。

我感谢会议厅中在场国家的代表愿意倾听我的发言，因为我的主要受众是国家——国家有责任制定并实施旨在预防冲突和保护儿童和青少年的政策。正如秘书长最近的报告所述：

> “防止侵害受冲突影响的儿童应是国际社会的首要关切……我们必须开展更多的工作来应对这一挑战，包括确保儿童保护问题成为任何预防和解决冲突的综合战略的组成部分，以促成可持续和平，同时推动儿童密切参与此类战略的制定过程（S/2018/465第11段）”。

在这方面，我作为代言人提出以下建议：

必须解决迫使我们加入此类团体的根本原因，因为我们大多数人都经历过侵权：我们获得教育、医疗、住房、就业、家庭生计、安全、参与文化生活及体育和娱乐活动等权利都曾遭受侵犯。令我们深感关切的是，无法改变家庭和社区的社会经济状况这一现实严重妨碍我们融入社会，我们因此不断受到重新加入那些团体的诱惑。因此，我们强调，预防招募儿童的最好方式是在实地保障儿童的权利。同样，政府必须确保提供相关的安全条件，保护我们个人的身心健康。遗憾的是，很多已与此类团体划清界限的儿童现在面临困难，包括回到原地

区后受到威胁，以及政府很少或完全不提供体制支持。

在重返社会的不同阶段还必须让我们有机会表达自己的观点、决定自己的生活，以此保证我们能够参与制定和实施与自身权利相关的公共政策。包括心理支持、技能学习和综合培训在内的教育方案必须考虑我们的特殊性，并采用顾及性别和族裔平等的方法让我们体面地行使融入社会、社会包容、获得教育和住屋等权利，并尊重我们的职业抱负。

制定重返社会方案时满足女童的特定需求非常重要，因为我们受影响的方式与男童不同。必须记住，在重返社会问题上没有一刀切的方法。我们还建议将我们的家庭包括进来，并让其尽可能参与重返社会过程，同时努力修复、重建并加强家庭与社区间的纽带。

令人忧虑的是，很多学校和教育中心正受到影响并（或）被武装行为体占领，这严重影响了儿童的学习进程以及他们的老师和教授的人身安全。在这方面我们要求尚未签署《安全学校宣言》的各国政府签署此宣言。2015年以来我们一直都在等待哥伦比亚和其他国家迟到的答复。

我们呼吁各国政府履行与儿童和青少年有关的承诺，包括被认定为受害者以及因此获取全部赔偿的权利。在冲突局势中，当儿童被卷入武装团体的行动时，他们很多人被当做少年犯，无法获得受害人身份，也无法加入政府的儿童保护计划。相反，我们被送进拘留中心。值得一提的是，哥伦比亚已实施被害人法，其中包括先进、详细的被害人保护法律框架。这一框架能够推动面临相似问题的国家交流良好实践和经验教训，从而保证所有儿童都主要被视为受害者。

最后，谈到全面赔偿的问题，令人遗憾的是，我们的几位同事在离开该团体十多年、且已被认定为“脱离”该团体之后，仍未获得哥伦比亚受害人法框架规定的资源。因此，重要的是，所有国家行为体都必须履行与面临风险的儿童和青少年有关的各项承诺。否则他们的生活希望就会受到严重影响。此外，他们将再次受到伤害并一直面临风险。再次感谢本论坛听取武装冲突中的儿童和青少年受害者的声音，希望他们的声音得到考虑。我们要求各国政府不要将我们视为“问题”，而是给我们机会向他们展示哥伦比亚青年顾问小组等实体以及我们正在做的工作所体现的积极主动能力。我要强调指出，我非常高兴与在座各位交流我在哥人民军13年的经历。现实情况是，我们许多人生活在不存在国家机构的偏远地区，因此面临遭遇此类经历的危险。将儿童视为牺牲品或犯罪而不是未来的希望，这是不公平的。我已有身孕，所以我认为自己有更大的责任去改变我的世界和我女儿的世界，以便她能够生活在一个较美好的世界。这是我的责任，同时我相信，在座各位拥有手段，能够帮助改变不能发声的其他儿童的生活。

主席（*以英语发言*）：感谢隆多尼奥女士的通报。

现在我以瑞典首相的名义发言。

首先，我感谢特别代表甘巴以及执行主任福尔对安全理事会所作的重要、有时甚至逆耳的通报。也请允许我感谢延尼·隆多尼奥分享她鼓舞人心的故事和提出充分的要求。

童年不仅仅是我们生活的开始，它也是我们生活的基础。它是我们赖以充分发展潜力的基础，也是和平与繁荣社会的基础。简而言之，今天确保对儿童的关心、他们的安全和保护，明天就可以避免冲突。

然而，我们在保护儿童方面做的还远远不够。今天大约有3.5亿儿童受到武装冲突的影响。他们面临被杀或致残的风险。他们面临成为性暴力受害者的风险。除了战争教给他们的东西：损失、恐惧、仇恨和报复之外，他们没有学到别的东西。

虽然显而易见的是我们需要做更多的工作，但我们的共同努力正在产生效果。在过去20年里，有13万儿童从武装团体中被解救出来。在过去两年

中，12000多名儿童获得了联合国的重返社会援助。随着今天第2427（2018）号决议获得一致通过，我们不仅更广泛地加强了儿童与武装冲突议程，而且进一步推进了预防议程。让我强调几个这样做的方法。

第一，在谈判和平时，儿童的需求常常被忽视。事实上，对儿童的普遍关心有时可能为找到新的解决办法打开大门。今天的决议强调，儿童与武装冲突议程是预防冲突和保持和平的不可分割的部分。

第二，该决议为那些与武装部队或武装团体有关联的儿童重返社会制定了一个框架。成功重返社会符合儿童的最大利益，也符合社会的最大利益。决议将儿童作为解决方案的一部分，而不是问题的一部分。

第三，该决议认识到，冲突中所有男女儿童获得教育和保健，包括心理健康，至关重要。此外，决议第一次区分了女孩和男孩，并指出他们的需求和脆弱性不同。

第四，决议将儿童与武装冲突议程与可持续发展目标联系起来。为实现《2030年可持续发展议程》，我们不能让一个孩子掉队。

第五，安理会第一次在一项决议中阐明了武装冲突中的儿童应主要作为受害者加以对待的核心原则。

第六，决议强调对所有侵犯和虐待儿童行为——不仅仅是最严重的罪行——追究责任，从而为防止侵犯人权和违反国际人道主义法确立了新的标准。人道不能有例外，国际人道主义法也不能有例外。

最后，该决议谈到也需要考虑儿童的意见。我们必须听取儿童的意见，听取他们的观点，以及他们提出的解决方案。本着这一精神，瑞典与儿童基金会和民间社会伙伴一道，在世界各地组织了一系列儿童问题协商会议，重点讨论儿童作为难民和和平推动者的问题以及前儿童兵重返社会的问题。我们也在瑞典组织了协商会议。在所有这些协商中都提出了建议，其中儿童给我们决策者的信息是明确的：提供安全保障；把食物放在桌上；确保教育；照顾病人或伤者；最重要的是结束战争。

我们已就今天的决议达成一致；现在我们必须执行它。特别代表甘巴正与各伙伴合作，制定切实可行的指导方针和工具，将儿童保护问题纳入和平进程。我们在安理会中的责任是，通过确保每个特派团都有儿童保护顾问，并在我们的讨论中纳入儿童观点，在我们的所有工作中和在延长特派团任务期限时考虑到冲突对儿童的影响。

解决冲突根源的最好办法莫过于给儿童一个充满爱心和安全的童年，保护他们免遭战祸。我们有责任履行我们的责任，满足儿童的要求。我们有责任通过保护今天的儿童来防止明天的冲突。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请荷兰王国阿鲁巴总理发言。

韦弗-克罗斯女士（荷兰）（*以英语发言*）：荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，以及加拿大常驻代表将以儿童与武装冲突之友小组的名义所作的发言。

我感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和儿童基金会执行主任的通报。我要感谢延尼·隆多尼奥女士提醒我们，今天的辩论不仅涉及令人震惊的数字和趋势。事实上，统计数字背后是现实生活中的个人，他们可以被赋予改变现实生活状况的权力。

今天请允许我强调三个因素：第一，国际人道主义法的削弱和问责制的必要性；第二，保护儿童对预防冲突和保持和平至关重要；第三，强有力的工具对于有效、可信和透明的儿童与武装冲突任务的重要性。

首先，在去年关于儿童与武装冲突问题的公开辩论中(见S/PV.8082)，荷兰王国对于国际人道主

义法越来越不受尊重表示关切，我们今天再次这样做。2017年，根据儿童与武装冲突任务授权查明的严重侵权行为增加了30%，令人震惊。我们必须竭尽全力，立即扭转对国际人道主义法的尊重受到侵蚀的趋势。这还包括对《儿童权利公约》的各项《任择议定书》等具有约束力的文书的承诺，以及对《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》等不具法律约束力的文书的承诺。

我们今天通过的第2427 (2018)号决议呼吁所有国家结束在对儿童犯下的最可怕罪行方面的有罪不罚现象。重要的是，它强调了国际刑事法院对追究最严重罪行的责任人之罪责的贡献。然而，对刑院的压力之大是不可否认的，这使得保持坚定立场，坚决抵制一切意在削弱法院的努力，包括抵制对其作用措辞含糊不清的做法，更显重要。保护面临大规模暴行风险的民众是国际刑事法院和安全理事会的目标，预防冲突也是它们的目标。

第二，安理会还必须把重点放在冲突周期所有阶段的预防措施上。在这方面，我感谢瑞典促成一项包含重要成果的决议。安理会现在认识到，保护受武装冲突影响的儿童应成为解决冲突和保持和平战略的一部分。它认识到解决冲突根源和侵犯人权行为的重要性，以及《2030年可持续发展议程》对于制定预防冲突的综合办法的重要性。

荷兰王国依然深信，必须采取更多行动。安理会必须仔细聆听像隆多尼奥女士这样的证词。我们在哥伦比亚观察到的进展有力地表明，在和平进程中将保护儿童纳入主流并将儿童问题作为优先事项会对持久和平作出何等贡献。

我要谈的第三点涉及强大的工具对于任务授权有效、可信、透明的重要性。关于儿童与武装冲突的任务授权拥有可在实地产生重大现实影响的工具。这包括监测和报告机制以及秘书长的年度报告和列出严重侵犯行为涉事方的报告附件。

必须牢记，安理会在13年前的第1612(2005)号决议中强调，及时、客观、准确、可靠的信息对于这些工具始终有效具有重要意义。及时的信息使安理会得以适当、迅速地采取行动。儿童与武装冲突问题工作组经常发表结论和秘书长及时发布年度报告在这方面都至关重要。只有在当地有足够人员报告并核实侵犯行为，且确保其可以适当进出的情况下，才能获得准确的信息。

客观、可靠的信息包括列名标准的透明度。这会带来有意义的对话，保障儿童与武装冲突问题任务授权的可信度和公正性。

儿童与武装冲突问题任务授权具有独特的实效，能为受武装冲突影响的儿童带来显著改变。安理会始终承担着防止这些儿童遭遇不可接受的困境这一责任。荷兰王国作为安理会和其他组织的成员，是这一行动的忠诚伙伴。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我祝贺瑞典担任主席，并感谢俄罗斯代表团在6月发挥的领导作用。我谨感谢瑞典首相召开这场非常重要的辩论会。我感谢福尔女士和甘巴女士的领导作用。隆多尼奥女士的故事振奋人心。我欢迎她加入母亲的行列。她再也无法体会无忧无虑的感觉。她在正确的时间发出正确的声音，帮助我们解决这个问题，我要对她表示感谢。

安全理事会设立儿童与武装冲突问题任务授权已有二十多年。在这段时间里，一代人已经长成，又有全新一代人来到这个世界。受武装冲突影响的国家中，超过60%的人不足25岁。这意味着在这些国家，一整代儿童的全部生命都在冲突中度过。正是这些儿童终有一日会成为其国家的掌控者。其中一些人会在未来就和平与安全问题作出决定，所以我们需要关心下一代人如何成长。

去年秋天，我走访了刚果民主共和国因暴力而流离失所的一些家庭，我们得知，武装部队继续与某些招募童军、对男童女童实施性剥削的团体合作。了解此事之后，我坐下来与刚果妇女们交谈，

倾听她们的人生故事。我看着她们的眼睛，握着她们的手，见到了她们的孩子。很遗憾，她们的故事都是一样的：她们不堪重负、心痛欲绝、饱受痛苦。

我见到了一位名叫安琪莉可的妇女，她是七个孩子的母亲。她在暴力袭击中两次遭到强奸，由于她很难从创伤中恢复，丈夫弃她而去，留她独自照料子女。身为一名母亲，我想要了解她如何应对，在承受那么多痛苦的同时向孩子们说了些什么。她的回答至今让我难以释怀。她让孩子们和她待在营地里，一家人一起受苦。她让几个儿子不要离开营地，因为他们会被绑架，被迫参加战斗。她让几个女儿不要离开营地，因为她们会被强奸。她的子女没有家，没有学校，没有选择，没有对未来的希望。

我问了安琪莉可以及刚果民主共和国和南苏丹的其他妇女，她们最想要什么，她们的回答让我惊讶。并不是更好的生活条件、更多的食物或物质生活，而是希望子女可以上学接受教育。她们不希望自己的孩子百无聊赖，容易受到暴力攻击，被卷入无尽的冲突循环中。她们希望自己的孩子上学并有机会过上更好的生活。

我们必须听一听这些母亲的话。为逃离暴力的儿童提供教育是对未来国家稳定的投资。如果我们失败了，这些儿童长大后就会无教养、无技术、满腹憎恨。他们会成为极端分子和武装团体的主要招募对象，这个循环还会继续。如果我们不能采取行动，改进这些孩子在难民和境内流离失所者营地内接受的教育，我们以后或许会在战场上与成年的他们相遇。教育既有助于从冲突中复原，又能防止未来发生冲突。

美国自豪地发挥了带头作用，在教育、工作人员培训和社会心理支持方面为51个国家的5020多万儿童和青年提供资源，包括处于危机和冲突环境中的1180万儿童。在马里，我们与政府合作，通过加速教育方案招收5100多名儿童和青年。我们正在与当地非政府组织开展伙伴关系，提供书本、书桌和学习用品，增加家长在儿童教育中的参与。在约旦，我们帮助政府处理叙利亚难民大量涌入的问题。美国已投入2300万美元，用于建设2000个新教室和翻新250所学校。

美国不是孤军奋战。另一些国家已经加入我们，支持新的创新机制，例如“教育不能等”。它接受儿基会的管理，是首个专门在人道主义紧急状况和长期危机情况下开展教育的全球基金。

但让孩子坐到教室书桌前的效果仅此而已。不能指望儿童在经受那么多痛苦和暴力之后能够专注学习。在南苏丹和刚果民主共和国等地，成功逃跑或被武装团体释放的儿童曾被迫做了一些令人发指的行为，他们会因此带着更深创伤。

在冲突期间和冲突后如何对待儿童的问题上，安全理事会必须追究各国政府的责任。它们不能无视儿童心灵受到的隐蔽伤害。为了缔造可持续和平，稳定计划必须以所有受害者——不论男童女童，包括遭遇性暴力后生下的孩子——的基本教育和社会心理支持为优先事项。

童年很短暂。帮助冲突中受害儿童刻不容缓。美国对本次讨论表示欢迎。我们支持通过第2427(2018)号决议，我们也敦促我们的同事采取更多行动，挽救新的世代，以免其在武装冲突遭受痛苦和创伤。暴力和冲突经历不应该决定儿童的未来。每个儿童都应当有机会茁壮成长。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要大力感谢瑞典主持安理会并召开本次关于儿童与武装冲突议程项目的公开辩论会，这绝对是我们的优先事项。我还感谢主席国瑞典指导我们刚刚通过了这项重要的决议（第2427（2018）号决议）。我们感到特别荣幸的是，今天瑞典首相与我们在一起，主持这场重要的辩论会。

最后，我感谢秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士、亨丽埃塔·福尔女士和延尼·隆多尼奥女士所作富有启发性和鼓舞人心的通报。我还要感谢所

有在实地开展工作、保护儿童的行为体，特别是民间社会的行为体。他们值得我们钦佩和给予支持。

我注意到侵犯儿童权利事件的增加幅度令人担忧，因此，我们必须比以往更加积极地动员起来，并充分利用安理会的宝贵工具。在欧洲和外交部长让-伊夫•勒德里昂在去年10月31日的公开辩论会（见S/PV.8082）上提出的方法框架内，我要概述未来几个月若干新的工作领域。

首先，在制定这一议程20多年后，鉴于侵犯儿童权利事件的数量不断增加，安全理事会采用的工具比以往任何时候都更加重要。秘书长的报告（S/2018/465）显示，2017年的侵权行为显著增加，经核实的案件超过21,000起，阿富汗或索马里等一些地区仍然令人严重关切。

然而，有些情况令人鼓舞，例如从哥伦比亚武装团体手中拯救出儿童，马里、中非共和国和尼日利亚签署了新的行动计划，以及释放共计1万多名儿童兵。鉴于这些成果，安理会和实地行为体需要如过去20多年来一样，继续作出努力。

首先，在这方面，授权秘书长特别代表与各方进行对话以及尤其是通过这些行动计划从各方获得具体承诺这一任务至关重要。与联合国国家工作队密切协调的这项实地工作当然困难重重，但绝对十分重要。与监测和警报机制一样，它必须始终是该议程的核心。

第二，正如我们大家在去年5月阿里亚办法会议上所强调的那样，这些行动计划必须是全面的，必须寻求消除所有严重的侵权行为。还必须基于所有此类侵权行为，对其执行情况进行评估。

第三，维持和平行动必须有足够的资源。儿童保护顾问发挥着至关重要的作用，例如，由于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的不懈努力，以及联合国中非共和国多层面综合稳定团发挥核心作用，最近在中非共和国签署了一项新的行动计划，每年都有儿童得到释放。

第四，我们还要赞扬瑞典作为儿童与武装冲突问题工作组主席开展工作，该工作组发挥了关键作用。

最后，现已建立并在继续发展一个规范框架 - 一个保护儿童的集团。因此，我们呼吁尚未批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》批准该文书；核准《保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》（《巴黎原则》）（这是所有行为体、特别是实地行为体的参考准则）、《安全学校宣言》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》（这些原则补充了重要的《巴黎原则》）。这些工具是完整并可操作的，必然会得到普及。

在这方面，我们必须加倍努力，通过从预防到重返社会的各种行动，更好地保护儿童。冲突在不断演变，交战各方采用的方法也是如此。法国与瑞典以及安理会所有成员密切合作，就安理会今天通过的第2427（2018）号决议开展了工作，该决议在这方面提供了若干重要的行动对策。我注意到以下六个方面的工作。

首先，我们必须处理侵害儿童行为的跨境性质。因此，必须打击贩运方面侵害儿童的行为，并加强区域和次区域组织的这方面作用。

第二，我们必须确保更有效地进行预防，包括提高认识和保证儿童能在受到保护、不受攻击的学校中接受教育。详细分析非国家武装团体使用的招募方法以及努力改进预警系统的工作也非常重要。

第三，我们都认识到，在儿童获释后，必须可持续加强重返社会的机制，这是关键所在。

第四，我们必须更仔细地考虑女孩的具体需要，以防止她们受到羞辱，并采取针对性别的做法来实施解除武装、复员和重返社会方案。

第五，我们必须确保充分遵守儿童的权利和适用的国际标准，以消除非法拘留儿童的做法。

第六，即最后，加强打击有罪不罚现象是最好的预防方法。在这方面，国际司法的作用、包括国际刑事法院的作用，非常重要。

我们还有责任提高公众对安理会的了解。我建议经常使用新闻媒体和新闻发言来这样做。

保护儿童及其权利不仅是普遍的道德义务，也是持久和平的基本条件之一。正如人们正确地指出的那样，儿童是和解与重建的希望。因此，任何地方都必须重视儿童的最大利益，必须听取儿童的声音。他们的权利必须得到尊重。安理会了解我国历来、一贯致力于武装冲突中保护儿童。法国比以往任何时候都更加坚定不移地努力加强我们的集体行动。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢瑞典召开本次公开辩论会并领导儿童与武装冲突问题工作组的工作。首相先生，我们很高兴见到你主持本次辩论会，这表明你很重视这一重要议题。我们感谢所有通报者分享他们的看法，我们认为这些看法非常有益。我们非常感谢三位通报者的发言。

我们在儿童与武装冲突问题工作组中审议秘书长关于世界各地武装冲突中儿童问题的各次报告以及我们在安理会讨论各种冲突之时，武装冲突各方继续严重违反国际人道主义法的行为层出不穷，依然极为令人震惊。有鉴于此，我们欢迎一致通过第2427（2018）号决议，并感谢瑞典作为执笔者，努力协调案文草案的谈判工作。我们希望该决议将对武装冲突中保护儿童作出实质性贡献。提案国数量之多，证明会员国对冲突中儿童命运的关注程度，也证明瑞典履行其义务的方式非常有效。

但是，十分明显，还需要做更多工作，以确保向受武装冲突影响的儿童提供保护，并防止严重侵犯儿童的行为，这些行为已达到令人极为担忧的程度。有鉴于此，我们认为应该考虑一些因素，以帮助确保在武装冲突中保护儿童。

第一，自关于儿童与武装冲突的开拓性的第1612（2005）号决议通过以来，世界各地受武装冲突影响的儿童的保护和复原工作取得了重大进展。与武装冲突各方接触、与有关各国签订行动计划以及安全理事会和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表密切关注这一情况，都继续为进一步加强对受武装冲突影响的儿童的保护发挥了至关重要的作用。另一方面，因有报道称在武装冲突情势中继续发生严重侵害儿童事件，我们所有人必须进一步加强这些努力。换言之，更强有力的国际合作对于保护面临这一悲剧的儿童而言正变得至关重要。

第二，必须肯定区域组织在消除武装冲突对儿童造成的影响方面所具有的邻近性和战略优势。因此，联合国，尤其是秘书长特别代表办公室及其他行为体，例如儿基会，必须进一步加强与非洲联盟等区域组织的合作和协调，包括在与冲突各方接触和执行行动计划方面。

第三，和平进程和停火协议应尽量确保武装冲突中保护儿童，特别是确保人道主义援助准入以及被武装冲突各方招募的儿童正式离队和重返社会。因此，必须鼓励相关各方在停火协议的谈判及其它和平进程中考虑到受武装冲突影响的儿童的需求。

第四，和平行动在保护平民、包括受武装冲突影响的儿童方面继续发挥重大作用。在这方面，确保和平行动拥有必要的能力和手段来充分执行关于保护平民的任务至关重要。此外，在和平行动中部署保护儿童问题顾问也至关重要，应受到极大关注，因为这有助于将保护儿童以及领导监测、报告和预防努力纳入和平行动主流。

第五，埃塞俄比亚确认，武装冲突各方就其作战手段和方法而言，必须严格遵守国际人道主义法，包括保护平民免受敌对行动影响。然而，注意到以下情况令人感到关切：世界各地严重侵害儿童事件增多，保护方面的挑战同武装冲突各方严重藐视国际人道主义法有关联。正因为如此，安理会必

须跟进此事，并敦促武装冲突各方充分遵守国际人道主义法规定的义务。

第六，必须确保以前同武装团体或部队有关联的儿童不被剥夺自由，并被首先作为受害者对待。此外，至关重要的是，应加强我们对复原和重返社会项目的投入力度，以便在充分尊重以前同武装部队或团体有关联的儿童作为儿童和作为受害者的权利的情况下尽快全面满足这些儿童的需求。

第七，埃塞俄比亚肯定监测和报告机制在追查武装冲突中、包括和平行动情况下发生的六种严重侵害儿童行为方面所发挥的作用。我们还注意到对该机制提出的一些关切，特别是在关于报告和平行动中涉嫌侵害行为的程序方面。有必要采取具体步骤处理这些关切，特别是使报告标准符合有关维和行动标准。

最后，我谨重申，埃塞俄比亚坚定致力于在武装冲突中保护儿童。在这方面，我们将继续同所有相关行为体合作。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们谨感谢安全理事会主席国瑞典召开本次公开辩论会，讨论儿童与武装冲突问题，对我国来说这是一个优先事项。首相先生，我们尤其赞扬你与会，这有利于彰显贵国对这一重要问题的承诺。我们还要对负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表延尼·隆多尼奥女士所作的重要通报表示赞赏。我们也感谢隆多尼奥女士分享其宝贵见解。

秘鲁是一个致力于涉及武装冲突中儿童的议程的国家。儿童是任何人口中最弱势群体之一，在许多情况下遭受当代冲突引发的暴力、破坏、人道主义危机和流离失所现象之害。我们最强烈地谴责武装冲突中针对未成年人的一切形式的暴力，包括性暴力，并优先注重保护未成年人。这包括将暴行责任人绳之以法，并消除促成犯下这些残暴罪行的根源。

我们对当代冲突中广泛和严重侵犯儿童权利事件感到痛心。秘书长最新报告（S/2018/465）指出，去年，即2017年，此类事件有所增加，其中有至少6000起案件归咎于政府部队，还有逾15000起案件归咎于非国家武装团体。

会员国和本组织以及安理会有责任切实行动起来，以铲除暴力侵害儿童行为，使儿童能够充分享受生活，不担惊受怕，不失去家人和朋友，不遭受创痛和伤害。为此，除其他措施外，我们强调必须与负责儿童和武装冲突问题的特别代表和儿基会密切协调，努力加入和充分执行相关国际文书，并遵循保持和平概念所提供的预防性办法。

我谨提到，秘鲁最近签署了《安全学校宣言》。鉴于学校遇袭事件有所增加，令人痛心，该文书寻求改进冲突期间向学生、员工和教育设施提供的保护。我们还强调执行《巴黎原则和承诺》的必要性，该文书为保护儿童免遭武装部队或武装团体招募和使用并确保其自由和重返社会提供了导则。我们认为，女童和男童重返社会和恢复正常生活特别重要，以期恢复其尊严和希望，并增强其作为未来可持续和平促进者的权能。

我们还要指出安理会部署优先保护儿童的维和行动、包括对维和人员进行这方面培训的重要性。此外，联合国国家工作队和民间社会的工作在这方面至关重要。 在这个问题上，无疑仍有许多工作要做。主席先生，我们欢迎通过由瑞典代表团提出和协调以及今天在秘鲁联署——我们荣幸地予以联署——的情况下通过的重要的第2427（2018）号决议。

在结束发言之前，我还要对负责儿童与武装冲突问题的特别代表的工作表示赞赏和支持，并强调秘书长根据建立可持续和平的需要对这一问题的重视。秘鲁将继续建设性地努力促进儿童与武装冲突议程。我们认为，该议程应该在安理会的工作中占据中心位置。安理会应继续鼓励、支持和监测预防暴力侵害儿童行为的具体承诺和计划。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们首先欢迎你主持今天的重要会议。与此同时，我们赞扬瑞典担任儿童与武装冲突问题工作组主席，并为就我们刚刚通过的决议（第2427（2018）号决议）达成协商一致作出了努力。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚·甘巴女士、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及雅尼·隆多尼奥女士今天上午的通报。我还要表示，我们赞赏联合国系统为解决这个对国际社会构成巨大挑战的问题、即儿童与武装冲突问题所作的努力。

世界上的危机和动荡局势凸显，儿童特别在武装冲突中遭受的痛苦令人震惊地加剧。我们感到关切的是，与2016年的报告所述期间相比，侵害儿童事件数目增加了近35%。武装冲突对儿童产生了消极影响，包括招募和使用儿童、剥削、大规模绑架、性暴力、杀戮及致残。国际社会应该有效地回应所有这些威胁和平与安全的问题，同时充分遵守国际人道主义法和国际人权法。保护儿童和制止侵害儿童行为的最佳方法是预防武装冲突并建立可持续和平。

自格拉萨·马谢尔关于武装冲突对儿童的影响的报告（见A/51/306）于20多年前发布以来，联合国已认识到保护儿童的最佳方法是防止冲突。联合国的所有报告和决议，包括今天的第2427（2018）号决议，都承认这一真理。我们认为，武装冲突中保护儿童应成为任何包容性解决冲突战略和联合国各实体应采取的所有程序的组成部分，特别是在监测和报告机制框架内。该机制支持和补充各国政府的努力。应该在与联合国和儿童与武装冲突问题特别代表办公室密切合作下这样做，以便在有关区域和次区域组织根据各自授权提供的支持下，加强各项国家计划和所有其它形式的合作，以保护武装冲突中的儿童。

我们呼吁所有会员国签署和批准《儿童权利公约》及其《任择议定书》，以加强对武装冲突中儿童的保护。11年前颁布了《巴黎原则》和《巴黎承诺》，以制止武装部队或团体招募和使用儿童。科威特国谨再次欢迎对这些原则做出的自愿承诺。这些原则要求停止针对儿童的不人道行为，并重申使用和优化安全理事会通过的所有工具和机制以加强旨在处理侵害儿童行为的程序的重要性。

关于儿童与武装冲突以及透明度的重要性，我们不得不强调手无寸铁的巴勒斯坦人民及其儿童在50多年沉重的占领枷锁下所遭受的苦难。我们还要强调缅甸罗辛亚少数民族儿童的痛苦，包括被致残、杀戮和强奸以及其它形式的性暴力。我们作为安理会成员有义务承担起责任并采取一切必要措施，确保遵守国际人道主义法和国际人权法，以保障在不受任何种族或宗教歧视下的行动安全和自由，并加强旨在追究施害者责任的机制。

我们重申各国政府根据第1612（2005）号和第1882（2009）号决议在为儿童提供有效和可持续保护方面的核心作用。根据第1612（2005）号决议，监测和报告机制关于严重侵害儿童行为的工作也很重要。所有这一切都应该在同时能够依赖公正、可靠和可信的消息来源以及联合国独立观察员的情况下进行。还应向会员国通报被监测局势的实情。

一再表达我们对这些暴行的愤怒是不够的。现在是终结暴力侵害儿童行为并追究这些犯罪行为人责任的时候了。现在比以往任何时候都更需要我们共同努力和保持国际团结，以便为儿童提供有效保护并确保他们的合法权利。

非常重要的是认识到结束冲突并不意味着结束儿童的痛苦。可持续和平需要建立和实施使受冲突影响的儿童康复和重新融入社区的机制，其方式是将儿童保护纳入所有和平进程。当儿童继续遭受身心、社会及健康影响时，就没有和平。在这一方面，我们欢迎2017年有一万名儿童获释并重新融入社区，这一事态发展最终将加强可持续和平。我们还欢迎在联合国的倡议下并与世界银行合作设立了一个国际基金，以使受冲突影响的儿童康复和重返社会。

我们要提请安理会注意，《世界人权宣言》和所有相关的国际公约和决议均未对儿童和成人进行区分。在这一方面，《联合国宪章》序言部分第二段重申，我们决心

“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念”。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要表示，波兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首相先生，我感谢你主持今天的重要会议。我们非常赞赏瑞典就安全理事会刚刚通过的第2427（2018）号决议所做的工作。我们还重视瑞典作为儿童与武装冲突问题工作组主席所发挥的强有力的领导作用。我要感谢秘书长特别代表比希尼亚·甘巴女士和儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的重要通报。我们也非常赞赏雅尼·隆多尼奥女士提供感人和鼓舞人心的证词。对我们所有人来说，聆听她代表民间社会发出的呼声意义重大。

我们都应该对今年秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2018/465）感到不安。报告显示，在世界各地的冲突中，儿童被杀害和致残；在学校和医院遭到绑架和袭击；被招募参加战斗；遭受性虐待；以及国家和非国家行为体都不准他们获得人道主义援助。武装冲突各方应分担保护儿童免遭暴力的义务，但违反涉及儿童的国际法的情况往往十分普遍。作为安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席国，波兰特别关注南苏丹冲突各方越来越多侵犯儿童的行为。

我们认为，与有关国家政府的建设性和密切性接触对于建立持久的和平、安全与发展至关重要。在这方面，我们欢迎马里、尼日利亚和中非共和国与联合国签署旨在结束和防止武装冲突中侵害儿童行为的新行动计划。我们满意地看到苏丹完成了其行动计划，并祝贺哥伦比亚在过去一年中通过和平进程在保护儿童方面取得的成就。

我想强调，秘书长报告附件所列所有各方都有责任与联合国订立并全面执行具体并有时限的行动计划，以立即制止所有侵害行为。我们呼吁已有行动计划的各方立刻采取措施以确保计划更有效地实施，并报告其进展情况。我们认为，国际社会应采取一切可能的步骤，根除儿童参与武装冲突的根本原因和后果。我们必须更有效并坚定地考虑如何防止招募儿童、鼓励曾被招募的儿童重返社会以及如何解决对幸存者长期心理和社会影响。在此过程中，我们应该把所有儿童，无论女孩或男孩都作为受害者而非犯罪者对待。复员儿童没有办法重返社会会增加其被重新招募的风险。

我们想特别强调包括在危机下教育对儿童的作用。在紧急情况期间，在校儿童可以得到照顾，学校对学生负责、保护学生不受绑架、不被招募以及不受性剥削和经济剥削。教育也为他们更好地融入社会铺平道路。我们要想确保方案起到长远作用并防止儿童重新加入武装团体和武装部队，国际社会就必须继续提供必要的财政资源。这些努力的核心是确保儿童在自己人生以及全球社会中都能拥有美好的未来。最后，波兰坚决主张通过采取国际公认的预防措施有效保护和促进儿童权利。我们赞同《安全学校宣言》、《巴黎原则》及其准则和《温哥华原则》，并为此感到骄傲，也呼吁其他国家也这样做。

对于防止并结束儿童在冲突局势中所面临的侵犯和虐待，我们还有很多工作要做。波兰将继续支持联合国为保护儿童所做的重要工作。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首相先生，我们很高兴地欢迎你主持今天的安全理事会。我们要感谢我们的瑞典伙伴积极组织今天的会议。我们祝愿你在7月份担任安全理事会主席期间取得成功、卓有成效。我们相信你非常专业的团队将能处理任何问题。我们非常感谢秘书长和今天的发言人比西尼娅·甘巴女士、亨丽埃塔·福尔女士和延尼·隆多尼奥女士为我们的讨论做出贡献。

秘书长的报告(S/2018/465)确认，在世界上一些卷入武装对抗的国家，儿童正持续遭受残酷的暴力行为。他们遭遇困境的一个主要原因就是武装冲突各方经常无视国际人道主义法准则，以及非政府武装组织公开使用野蛮的作战方法。俄罗斯联邦坚决谴责一切针对儿童的罪行，包括征召儿童入伍和将其作为战斗人员、谋杀或绑架儿童、性暴力行为、袭击学校和医院，以及拒绝人道主义组织帮助儿童。安全理事会承认其责任，就不能继续无动于衷，而应不遗余力地保护武装冲突中局势中的儿童。

在中东和北非，一些国家的局势仍然极其严峻。非法外来干涉造成叙利亚国家机制受到削弱，进而导致大量恐怖组织丛生。正如秘书长报告所指出的那样，武装分子甚至不忌讳在部队中使用非常年幼的儿童。他们有计划地招募未成年人，剥夺其教育机会，实施暴力行为，已经达到司空见惯的地步。国际社会绝不对此妥协。圣战者毫不犹豫地让儿童参与其不人道的策划活动，来捏造暴力事件，包括那些据称使用了化学物质的事件。他们这么做是为了博取世界关注，污蔑合法当局，使其遭受国际社会的惩罚。就我们而言，我们将继续揭露“白盔”组织等伪人道主义非政府组织的真面目。这一组织同叙利亚公开的恐怖组织勾结，令自己蒙羞。

也门的局势已经显著恶化，袭击和炮火已导致数百名儿童伤亡。对学校、医院和基础设施的大面积破坏使得生存环境无法忍受，并剥夺了儿童的未来。巴勒斯坦儿童的未来令人担忧，部分原因是以色列继续实施政策，扩大定居点，拆毁巴勒斯坦人的房屋，包括学校。由于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处资金不足，许多儿童今年夏天有可能无学可上。我们认为，将仇恨和民族主义的意识形态强加于儿童，让他们在错误的史实和价值观中成长是不可容忍的。儿童不应因为国籍而遭受歧视，也不应被剥夺以母语接受教育和自由发展的权利。不幸的是，在许多国家，我们都看到了此类极其恶劣的侵害情况，我们将继续提请人们注意这些情况。

国际人道主义法包括大量重要准则，旨在于武装冲突期间保护儿童和民用基础设施。国际社会的努力应该集中于确保现有义务得到履行。对儿童犯下严重罪行和违反国际人道主义法的人必须被绳之以法，在这方面采取必要措施的主要责任在于各国。许多卷入武装冲突的国家正在大力改善儿童处境。然而，它们需要国际社会在开展相互尊重和建设性对话的框架内，并在无条件尊重国家主权原则和不干涉内政原则的前提下提供支持

我们再次呼吁终止对冲突中国家施加单边限制的恶毒政策。例如，正如我们从联合国关于单方面胁迫性措施对享受人权不良影响问题特别报告员贾扎伊里先生在访问阿拉伯叙利亚共和国之后的报告中所读到的那样，对叙利亚施加的制裁本质上是对包括儿童在内的所有叙利亚人的集体惩罚。

俄罗斯联邦支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的工作及其各项举措。具体而言，我愿指出，俄罗斯足球协会与其它几国的足协一道，参加了特别代表在当前正在俄罗斯举办的2018年国际足联世界杯比赛框架内开展的“儿童不是士兵：让他们玩耍”的宣传活动。我们和我们的瑞典同事商定，在比赛过程中，在安理会的桌子上摆放世界杯官方用球，作为国家间和平与和谐、只在体育赛事中拼搏与竞争的标志。特别代表的工作隐含着一种特殊的责任、公正以及客观。秘书长报告体现出可靠和可核实的信息极为重要。在这些问题上，任何政治化都是不能接受的。

我们注意到秘书长特别代表对努力支持各国制订和执行本国在武装冲突中保护儿童行动计划所做的贡献。在维持和平特派团中任命保护儿童问题专家的做法已被证明是积极的。我们期待这些官员有效监测局势，完成自己的任务。我们认为，联合国国际工作队其它组成部分的任何职能或报告重叠是一种浪费。

我们注意到秘书长报告中的各项建议。整体而言，安理会的工作应基于在联合国框架内制定并得到核准的做法。俄罗斯联邦支持今天通过关于儿童与武装冲突的第2427 (2018)号决议。它纳入了一整套全面的规定，其执行将加强该领域的合作。就我们而言，我们准备好开展全面合作，以有效保护儿童，使其免遭武装行动的影响。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们感谢瑞典在谈判今天通过的第2427 (2018)号决议的过程中发挥领导作用。我们高兴地成为该决议的共同提案国，它无疑提供了一个框架，把整个冲突周期中的儿童保护、权利、福祉以及增强儿童权能整合起来，进而强化特别代表的任务授权，并强调重返社会是复员和解除武装进程的一个根本组成部分，追究所有侵害儿童行为的责任也是如此。我们还感谢瑞典作为本次侧重于今天保护儿童以防止明天冲突的公开辩论会组织方的作用。

我们欢迎瑞典首相斯特凡•勒文先生和荷兰王国的阿鲁巴总理Evelyn Wever-Croes女士莅临与会。

同样，我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚•甘巴女士、儿基会执行主任亨丽埃塔•福尔女士以及与我们分享其经历与建议的哥伦比亚民间社会代表Yenny Londoño女士的通报。

秘书长报告（S/2018/465）和甘巴女士今天提供的信息反映出儿童身陷冲突面临的残酷现实，与2016年相比，2017年侵害儿童的事件增加了27%。2017年，1万多名儿童遭到杀害或伤残。已核实的征召和使用儿童事件在中非共和国增加了四分之一，在刚果民主共和国增加了二分之一，而在阿拉伯叙利亚共和国、索马里、南苏丹以及也门，这些数字依然高得惊人。

我们还谴责不断袭击学校和大学的行为，特别是在巴勒斯坦被占领土上，联合国记载了那里的164起事件，它们导致教育中断，许多情况下造成超过304名男孩和女孩被羁押在以色列的监狱中，其中一些人在军事法庭受审，而许多其他人则遭到行政拘留。

导致这种增加的主要因素是武装团体扩散和壮大，争夺自然资源的战争引发冲突并导致冲突持续，恐怖主义国际化以及冲突的性质不断变化。对这些因素无法加以有效打击。我们赞同今天主题为“在今天保护儿童，预防明天的冲突”的辩论会的侧重点。保护儿童的最佳办法是处理冲突的根源，包括战争、缺少安全、非法贩运人口、武器贩运、恐怖主义、政权更迭政策、争夺自然资源以及财富分配不均方面的社会经济状况。

处理这些因素应涉及一项综合战略，以防止冲突，并且防止儿童参与冲突。在此背景下，执行《2030年可持续发展议程》尤其具有现实意义，而消除贫困与不平等、提倡教育和所有儿童、特别是女孩接受教育从而应对并制止伤害他们的各种侵害与虐待行为，尤其是在武装冲突中，也是如此。此外，我们还必须补充预防外交、调解以及斡旋的重要性，以便维护和平、建设和平并使之得以长期持续。

同样重要的是国际社会遵守各项国际规章，其中包括1949年的《日内瓦四公约》及其1977年的各项《附加议定书》，此外还有《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》中所载的各项规定。玻利维亚呼吁尚未执行这些重要国际文书的国家这样做。在这方面，有鉴于我们对该议程的承诺，我们欢迎《安全校园宣言》倡议，各国籍此做出承诺，在武装冲突期间保护学生、教师、学校以及大学。

我们也认为，必须重申秘书长特别代表在其任务授权范围内，通过改进联合国、当事国政府以及联合国在实地伙伴之间的协作，为推动预防冲突发挥的重要作用，还有它对联合国儿童与武装冲突工作组国内努力的支持，以加强同联合国相关机构、政府以及武装冲突方的对话，从而赢得对适当应对机制的具体承诺与支持。在这方面，特别代表必须

继续主动与联合国各机构、会员国、区域和次区域组织以及非国家武装团体接触，与各种相关行为体一道，根据今天通过的决议，编订最佳做法以供其执行。

我们欢迎儿童基金会协作促成非洲联盟任命儿童保护高级顾问，此举无疑将有助于利用该地区国家的经验签署和成功地实施行动计划。在这方面，已经通过这些计划落实安全理事会解决武装冲突中儿童问题的承诺，制止和防止严重侵害行为。

国际社会必须确保为保护儿童提供足够的专项预算和人力资源及人手，以便联合国能够有效地应对严重侵害儿童的行为。为此，必须强化儿童与武装冲突问题工作组、各金融机构和捐助方之间的联系。同样，可以更系统地对世界银行和建设和平基金开展后续跟进工作，以确保工作组的建议得到执行。还可以讨论如何确保行动计划签署后人力和财力资源充足，以确保计划的有效实施。

同样，行动计划不仅应支持针对与武装团体有关联的儿童的复员和解除武装进程，而且必须特别强调重返社会，包括提供康复、社会心理支助、教育和经济机会，解决基于性别和年龄的特定需求，持续支持家庭和社区消除对前儿童兵的污名化，且与东道国密切合作。长期而言，这些东道国必须保障人民安全，采取必要措施确保在冲突后尊重儿童的人权。

最后，武装冲突中保护儿童工作涉及整个国际社会，包括受冲突之害的国家政府、联合国、区域和次区域组织，及民间社会。因此，优先保护儿童，为他们提供机会，使他们的能力在将来能够得到充分的发展，必须是各方行动的指南。实现这一目标，将有助于预防冲突，使人类摆脱战争的祸害。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首相先生，科特迪瓦赞扬你指导安全理事会工作，欢迎举行这次专门关于儿童与武装冲突问题的公开辩论。我国代表团感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅•甘巴女士和儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士通报世界各地儿童与武装冲突局势，通报富有启发性。我也感谢哥伦比亚民间社会团体代表延尼·隆多尼奥女士的通报。

武装冲突中保护儿童的问题虽然始终是数十年特别关注的焦点，但仍然令人严重关切，需要国际社会进一步参与，以期协调和全方位应对这一挑战。尽管通过了重要国际文书，如1989年11月20日《联合国儿童权利公约》及其2000年5月25日关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》，但这种现象有增无减。5月16日公布的秘书长年度报告（S/ 2018/465）发出警告，指出2017年冲突地区严重侵害儿童的行为大幅度增加，达到21 000多起，比2016年增加31％，令人严重关切。

此外，儿童充当士兵直接参与冲突，利用儿童作为人体炸弹和人盾的行为，以及袭击学校、将学校用于军事目的的情况一再发生，也是国际社会关注的问题。必须加倍努力，采取具体措施防止和打击此类行径，它们对许多儿童的福祉及其发展带来灾难性、而且往往是无法逆转的后果。在这方面，秘书长的行动计划在强调冲突各方和政府根据第1539（2004）号和第1612（2005）号决议保护受武装冲突影响的儿童的承诺和责任的同时，还提供了适当的机制，已证明行之有效，在实地取得了具体进展。

科特迪瓦曾因政治-军事危机而被列入2003至2006年秘书长关于武装冲突中儿童的困境的报告附件，是签署和有效执行保护受武装冲突影响儿童的行动计划的先驱。早在2005年，冲突期间反政府武装团体，即“新生力量”武装部队即与联合国签署了有史以来第一份在武装冲突中保护儿童行动计划，标志着签署和执行此类文件的开端。2006年，四个亲政府民兵组织跟随“新生力量”武装部队的步伐，签署了其他的行动计划。他们通过与联合国和非政府组织伙伴真诚合作执行计划，使数百名儿童获释，以期重新融入社会。我们采用了一项去污名化策略，让儿童——其中约三分之一为前儿童

兵，另三分之二为未曾成当兵的社区儿童——在同一中心居住，并得到同等的待遇，以协助他们重新融入社会，并由此让年龄较大的前儿童兵接受技能培训，让年幼的前儿童兵入学。

鉴于我国自2007年以来所取得的进展，科特迪瓦已被秘书长关于儿童与武装冲突的报告附件除名，成为这方面历史上第一次被除名的国家。我国代表团谨借此机会欢迎在其他国家特别是苏丹执行行动计划；欢迎哥伦比亚在和平进程的框架内，经过努力在保护儿童方面取得进展。我们也欢迎马里、尼日利亚和中非共和国签署新的行动计划，其执行无疑将有助于减少这些国家受冲突影响儿童的苦难。事实还表明，重返社会方案资源充足，是建设和平的有效工具。科特迪瓦鼓励捐助界支持帮助前儿童兵重新融入社会的努力。

我国代表团认为，武装冲突中保护儿童必须成为任何全面解决冲突、维持和平战略的组成部分，成为预防冲突战略的一部分。在这方面，我国饶有兴趣地期待在负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室领导下制定关于将儿童保护问题纳入和平进程的可行导则。

我国代表团仍然坚信，要将保护儿童问题纳入工作主流，就必须对包括国防和安全部队在内的所有相关行为体进行适当培训。在这方面，科特迪瓦当局自2004年3月10日以来一直将儿童权利和保护教育纳入军事培训学校和作战部队的培训方案，在全国各地设立权力下放协调人。今天，科特迪瓦所有军区都有儿童权利保护部门。此外，促进和保护儿童权利现在被纳入科特迪瓦警员培训课程。我谨借此机会强调保护儿童问题顾问的重要作用，其在维和行动内的存在和能力应得到加强。

科特迪瓦赞扬区域和次区域组织致力于开展保护儿童的方案，并鼓励它们根据秘书长的建议和我们刚刚一致通过的第2427（2018）号决议，加强对支持会员国努力的承诺。

最后，我国代表团重申，科特迪瓦支持秘书长特别代表及其实地团队，并敦促他们继续努力保护儿童，特别是与武装冲突有关联的儿童。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我代表赤道几内亚共和国对瑞典首相斯特凡·勒文先生阁下就儿童与武装冲突这一重要问题及时召开本次公开辩论会表示感谢，并对他前来纽约主持会议表示满意。我们赞扬儿童与武装冲突问题工作组所做的堪称典范的工作，并赞扬瑞典提出我们刚刚通过而且赤道几内亚也联署的第2427（2018）号决议。这一切都说明，瑞典坚定致力于保护儿童。我们还感谢弗吉尼亚·甘巴特别代表以及我们的嘉宾儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士。此外，我们感谢民间社会代表延尼·隆多尼奥女士的感人通报。

赤道几内亚深感关切的是，正如秘书长报告（S/2018/465）所载列的那样，针对儿童犯下的侵害行为数量和严重性均有所增加。根据该报告，有至少6000起经核实的侵害行为是政府部队实施的，还有逾15000起此类行为是非国家武装部队实施的，其中包括大量杀害和致残、招募、使用性暴力和绑架。甚至更加惊人的是，尽管2017年10月31日就同一议题举行了公开辩论会（S/PV.8082），会上有63个国家发言，会后通过了主席声明（S/PRST/2017/21），但2017年侵害儿童事件比2016年增加了31%。这是完全不可接受的，必须立即减少此类事件。

正因为如此，赤道几内亚共和国根据非洲联盟相关文书，并借鉴从我们区域一些国家冲突期间发生的具体案件中吸取的经验教训，强调有必要进一步发展刑事法律框架，以便在非洲和世界各地保护儿童免遭武装冲突之害。在这方面，我们强调，国际社会必须确保侵犯儿童权利的行为不会逃脱惩罚，所有会员国都必须承诺尽最大努力确保此类侵害儿童行为的责任人被绳之以法，为其罪行付出代价。

在侵害儿童这一可悲问题上，我们的义务不仅在于我们维护国际和平的使命，这也是我们作为人类所负有的基本道德义务。儿童受到关怀和重返社会必须是得到安理会支持的任何和解与和平进程的核心部分。解决与儿童相关的问题必须是卷入冲突的各方之间任何协议、谅解或对话的组成部分。

我们决不可无视国际法及其对儿童的影响。所有参与保护儿童权利的行为体都必须加倍努力，继续保护受冲突影响的儿童，特别是使之免受招募、虐待和暴力。我们认为，重要的是，会员国应齐心协力，共同行动，包括执行关于保护儿童的国际标准和规范，以确保儿童受到特别保护。

在这方面，赤道几内亚在其国家委员会框架内制定国家政策，以保护我国儿童。由于儿童和青年是国家的未来，必须将他们视为和平缔造者。正因为如此，必须从一开始就让他们参与和平进程，使他们作为和平缔造者获得社会历练。

有意义地参加社区生活似乎是儿童和青年发展自身潜力的有效途径，在冲突时期尤其如此。他们如果得到适当支持和获得必要资源，就能成为变革促进者，为重建生活和社区奠定基础，从而推动建立和平社会。因此，增强家庭成员权能是通过教育方案增强儿童权能的战略至关重要的组成部分，因为儿童依赖家庭成员。

最后，赤道几内亚共和国将继续支持武装冲突中保护儿童的努力，并呼吁所有会员国支持加强武装冲突中保护儿童的行动计划及其他承诺的执行工作。我们今天上午通过的由瑞典提出的重要决议是一项极为宝贵的文书，切实执行该决议以及通过和生效的其他文书和行动计划，能使儿童未来更安全和受到更多保护。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我祝贺瑞典代表团组织本次公开辩论会，讨论儿童与武装冲突问题。我感谢瑞典首相斯特凡·勒文先生阁下今天亲自出席并主持本次辩论会。这凸显了该议题的重要性以及保护儿童在预防冲突和建设和平社会方面的作用。

我们热忱感谢秘书长特别代表比希尼娅·甘巴和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔的全面通报。我们赞扬秘书长特别代表的团队、儿基会和维持和平行动部为制止严重侵害儿童行为不懈地做出协调一致的努力。我们还感谢雅尼·隆多尼奥女士作为民间社会代表来到这里，就哥伦比亚和平进程纳入儿童保护问题发表见解。我们向非政府组织致以敬意，它们作为儿童权利捍卫者作出了出色贡献。

首先，我要对秘书长年度报告（S/2018/465）所述的武装冲突中影响儿童的严重侵权行为的规模、复杂性和严重性显著增加这一情况深表关切。仅在过去一年中，被武装团体和有关国家政府军杀害、致残、性虐待或招募的儿童就有数万名。

同时，招募儿童和学校被用于军事目的的事件总体上有所减少，这表明，积极的改变是可以实现的。我们真诚地赞同通过第2427（2018）号决议。该决议是由儿童与武装冲突问题工作组主席国瑞典代表团起草的，涉及儿童与武装冲突议程的一系列关键问题。该文件获得一致通过，且共同提案国众多，这证明，会员国一致认为该问题很重要。我们必须利用这种团结，通过采取集体和全面的措施来保护儿童——我们最宝贵的资源。有鉴于此，哈萨克斯坦谨提出以下建议。

第一，我们必须促进各方全面遵守国际法，并加强对严重侵害儿童行为的追责。重要的是，所有会员国都应像哈萨克斯坦所做的那样，批准并严格执行《儿童权利公约任择议定书》及其它相关条约。我们还鼓励各国政府核可与武装冲突中保护儿童有关的各种国际工具，如“巴黎原则”、“温哥华原则”和《安全学校宣言》，并将各项保护儿童的规定纳入和平与谈判进程，特别是与非国家武装团体的和平与谈判进程。加强联合国特派团监测和

报告严重违法行为的能力对于确保追究责任同样重要。

第二，我们必须优先重视旨在建立信任和能力的预防措施和努力。我们支持秘书长特别代表甘巴做出努力，将预防行动作为重点。其做法包括加强与冲突各方的接触，访问实地，签署行动计划，以及加强与区域和次区域组织的合作。

儿童缺乏未来前景和教育，生活在极度贫困中，更容易受到招募者和犯罪分子的伤害。因此，投资于发展，提供更好的生活条件，以及满足儿童的社会经济需求，对于防止招募和严重侵害儿童行为也至关重要。同样重要的是，应通过各种培训方案支持区域和地方各级的能力建设，并提供宗教间和族裔间教育以促进容忍。

第三，我们必须为原先与武装团体有联系的儿童重新融入社会和康复方案提供更多支持。必须提供充足、可预测和可持续的资金，以确保儿童能立即获得教育、职业培训、保健、基本服务和创伤咨询。此外，我们必须重新考虑我们在儿童重新融入社会方面的做法，并制定长期的多年期方案，帮助儿童更有效地重新融入社会并在其社区内取得成功。

最后，我再次重申，哈萨克斯坦承诺采取各种集体和全面措施，确保在武装冲突期间沦为最脆弱群体的儿童的安全和福祉。

马朝旭先生（中国）：中方祝贺瑞典担任安理会本月轮值主席，欢迎勒文首相来纽约主持此次公开辩论会。我想感谢秘书长特别代表甘巴女士和联合国儿童基金会执行主任福尔女士的通报以及隆多尼奥女士的发言。

安理会刚刚一致通过了关于儿童与武装冲突问题的第2427号决议，中方赞赏瑞典主持决议磋商，并为寻求共识所做出的巨大努力。安理会审议儿童与武装冲突问题已经有20多年，这意味着安理会就此通过第一个决议时出生的儿童现在已经成年。然而，我们遗憾地看到，武装冲突仍然此起彼伏，恐怖活动不断蔓延，儿童成为最受到伤害的弱势群体之一，无情的战火和残酷的恐怖活动让天真无邪的儿童饱受摧残，让本应在关爱中成长的儿童遭受不可言状的痛苦。这些儿童需要我们切实有效的保护和最大限度的关爱，这是国际社会义不容辞的责任。在此，我愿强调以下几点：

一是防患于未然。教育儿童珍爱和平，反对战争，防止儿童受到极端思想和恐怖主义的侵害。各方应确保儿童从小就接受“和为贵”的思想，拒绝暴力和冲突。国际社会应采取有效举措，共同打击恐怖组织利用互联网从事招募和煽动暴力极端行为等活动，重视发挥家庭、学校和社区的作用，帮助儿童抵御恐怖极端思想的侵蚀，并加强国际反恐合作，对恐怖主义采取零容忍、无差别的态度，坚决打击所有恐怖组织招募、伤害、虐待和绑架儿童等罪行。

二是停火止暴，共同维和国际和平与安全。对儿童最有效的保护是防止和解决冲突，安理会负有维护国际和平与安全的首要职责，应该推动更多使用《联合国宪章》规定的斡旋、调解、对话、谈判等政治手段，支持和鼓励各方和平解决争端，预防武装冲突发生。国际社会应推动妥善解决地区热点问题，并在此过程中充分保护儿童的权益，确保儿童免受武装冲突之苦。

三是着眼长远，为当事国加强能力建设提供帮助，冲突当事国政府对保护冲突中的儿童负有首要责任。切实执行安理会决议，落实保护儿童各项方案和计划，关键要靠当事国的努力与配合。应该充分尊重当事国政府的主导作用，与其加强对话沟通，支持其在解武、复员、重返社会及安全部门改革等进程中切实加强保护儿童的能力建设。

四是加强协调，形成保护儿童的国际合力。联合国儿童基金会、联合国教科文组织、世界银行等各机构应该结合各自授权分工，发挥优势，加强合作。应通过综合手段，支持当事国政府为消除贫困、普及教育、促进可持续发展等所作努力，帮助受武装冲突

影响的儿童顺利重返社会,为儿童健康成长提供有利的安全和社会环境,让儿童成为未来和平的积极贡献者和推动者。

人类共享一个世界,儿童是我们共同的希望。让我们一起努力心系全球儿童的安危与福祉,共同为儿童营造健康成长的和谐家园,共同建设人类命运共同体,让和平的阳光照亮孩子们的纯真笑脸,为他们创造更加美好的未来

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要和其他人一道欢迎瑞典担任安全理事会主席，并感谢俄罗斯在上个月指导工作。首相先生，我们还感到高兴的是，你今天召开本次公开辩论会。安理会必须重点关注保护儿童问题，这是预防冲突和维持和平的关键要素。我与其他人一样，也要对隆多尼奥女士对冲突影响的见解表示敬意。她谈到需要解决根本原因，这正是今天许多发言者一再提到的主题。我还感谢儿童基金会执行主任和秘书长特别代表在国际层面以及在实地努力保护儿童并防止儿童成为武装冲突的受害者。

在这方面，联合王国与其他国家一道欢迎秘书长发表年度报告（S/2018/465）。由于世界各地监测和报告小组的勇敢无畏和坚定不移的工作，该报告继续提出一套有据可循的可靠指标，安理会、联合国和其他方面需要这些指标，以期采取有效行动。但它也显示出一种可怕的趋势，2017年，经核实的武装冲突中侵害儿童行为的数量增加了35%，令人震惊。安理会必须解决这一趋势，因此，我欢迎召开今天的辩论会。

我们听说过很多关于下一代的话语。我们从科特迪瓦听到一些非常好的消息。我很关心这些情况以及尼日利亚正在发生的事情。但是，正如安理会访问孟加拉国和缅甸时所看到的那样，那里有太多的儿童承受着武装冲突的伤痕。我们看到了被截肢的儿童，让人看到冲突对儿童产生的令人不安的后果。我们需要更好地照顾下一代，要让他们进而可以照顾他们的社会。我们应该如何做，并没有单一的答案。我们听到今天大家提出许多想法。我不会重复这些想法。联合王国赞成今天提出的许多建议，如果可以的话，我想集中谈谈一项行动，这项行动可以对改善稳定和减少冲突产生极大的积极影响。

我指的是可持续发展目标4，它涉及须确保每个人都受到优质教育。这是隆多尼奥女士和一些常驻代表提请注意的事项。众所周知，妇女在预防和解决武装冲突以及建设和平方面，包括在和平谈判和重建恢复中社会的结构方面发挥着至关重要的作用。然而，我们知道，冲突限制了受教育的机会，特别是限制了女童受教育的机会。我们应该看看可以采取哪些措施来改善这种状况。重返社会方案应将教育作为核心组成部分，而解除武装、复员和重返社会进程应顾及年龄和性别，以满足所有儿童的需要。我们需要确保世界各地的女孩都受到教育，使她们能够充分参与治理，以期实现持久和平、安全与和解，从而最终实现预防冲突。

2016年，投入于教育的人道主义援助数量之少令人震惊，只有1.4%。不言而喻，这是不够的。我们都应该做得更多，要将教育置于我们安全和发展方针的核心地位。就联合王国而言，我们致力于为全世界千百万儿童提供教育援助，帮助他们能在紧急情况和长期危机中接受教育。在叙利亚和更广泛的地区，继联合国儿童基金会提出 “没有失落的一代” 这一倡议之后，我们拨款1.1亿美元，为受该国和更广大地区危机影响的儿童提供保护、创伤护理和教育。我们是“教育不能等待基金”最大的双边捐助者，我们今年承诺提供4000万美元，用于援助乌干达受冲突影响的儿童。

最后，正如其他发言者所指出的那样，我们需要确保学校本身受到保护。国际人道法是保护学校和教育设施的主要依据，但联合王国最近核可的《安全学校宣言》反映出我们致力于在人道主义局势和旷日持久的危机中提供优质教育和受教育的机会。

我们赞同阿根廷代表将以所有赞同该《宣言》的国家所作的发言。我们要借此机会呼吁所有国际合作伙伴也这样做。

正如今天大家一再引用的《联合国宪章》中的第一句话，我们的目标是使后代免遭战祸。我们需要从我们的儿童开始做起，他们对于创建更美好的未来至关重要。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢森堡代表发言。

阿瑟伯恩先生（卢森堡）（*以法语发言*）：请允许我也祝贺瑞典在该国首相斯特凡·勒文先生的主持下召开本次公开辩论会。

安全理事会今天通过的第2427（2018）号决议是对加强儿童与武装冲突议程的重要贡献，正如安理会所知，卢森堡十分关心该议程。我可以满怀信心地这样说，因为在2014年，我本人主持了安理会一次会议，会上通过了第2143（2014）号决议（见S/PV.7129）。为了在本机关审议这一问题时保持一定的势头，我们需要更频繁地通过相关文书。

我还要感谢秘负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表。我还要感谢儿童基金会执行主任作了通报。我还非常仔细地听取了延尼·隆多尼奥女士十分感人的证词。

秘书长关于武装冲突中儿童困境的年度报告（S/2018/465）首先就提出了一个令人痛心的事实，与上一年相比，2017年所有类别侵害行为的幅度有了增加。这些侵害行为是生活在冲突中的21,000多名儿童每天的命运，这是不可容忍的。我们必须强烈谴责所有侵害儿童的行为，并承诺坚决致力于尊重儿童的权利，特别是生活在武装冲突中的儿童的权利。

该报告是联合国系统内部、在总部和外地以及与有关会员国进行广泛协商的结果。我们信任核实年度报告及其附件所载所有信息准确性的保障措施、包括监测和报告机制，

从刚果民主共和国到叙利亚，从阿富汗到缅甸，从南苏丹到马里，儿童被杀害和伤残。他们遭到政府部队和非国家行为者的绑架、强行招募和性虐待。在不断发生虐待的情况下，必须有系统地保护儿童。在武装冲突时期，儿童保护方案必须得到支持，拥有足够的能力和手段，以确保能够以可持续的方式让儿童获释并重新融入其家庭和社区。我们强调，将儿童保护顾问纳入联合国实地行动的具体任务至关重要。我们满意地注意到，2017年正式释放了10000名儿童，还有数目不详的儿童得以通过其它方式放下武器。我们认识到，这只是一个进程的开始，必须在社会心理和教育方面为这些儿童提供支助，以便可持续地打破暴力循环，最终巩固和平。必须让实地的行动者掌握必要的手段，以便能够承担这些任务并实现其目标，我认为，这是隆多尼奥女士今天上午的主要呼吁之一。

我要祝贺安全理事会通过第2419（2018）号决议，认识到必须加强青年人参与和平协定的谈判与执行工作。青年人的边缘化不利于实现持久和平和打击暴力极端主义。在这方面，接受教育的权利是建立持久和平的根本。学校仍然是蓄意攻击的目标，学校基础设施经常被洗劫或偏离其主要用途而转用于军事目的，这些行为剥夺了儿童接受教育的权利，并可能滋生不容忍、诉诸暴力和削弱社区复原力。我们敦促所有尚未这样做的会员国核可《安全学校宣言》，我们呼吁各国采取具体措施，劝阻冲突各方不要将学校用于军事目的。

最后，尽管近年来取得了进展，但仍有许多工作要做。针对儿童的严重暴力行为及其实施者不断增多，这表明，太多的当事方没有受到国际司法的惩处。对侵害儿童的罪行负有责任的人不应逍遥法外。国际刑事法院在这方面是对国家程序的补充，其作用仍然是至关重要和必不可少的。

我们重申明确支持秘书长特别代表的任务，她为武装冲突中保护儿童作出了不懈努力，我们继续向她的办公室与维持和平行动部提供具体支持。因此，我们积极回应她提出的请求，即资助在布鲁塞

尔借调一名联络官，以期在执行关于儿童与武装冲突问题的指导方针方面加强与欧洲和大西洋各机构关系。这包括制定一个战略路线图，以及对安理会查明的六起严重侵害儿童行为执行标准监测和报告程序。我们还与儿童基金会合作，支持联合国大学的一个研究项目，该项目刚刚结束，为在实地的联合国工作人员印发了一项题为“在冲突的摇篮中长大”的关于预防、保护和使儿童脱离极端暴力的研究报告。

我们与我们的儿童一起建设未来，因此，我们如果要在持久和平的基础上开创未来，就必须保护儿童。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰儿童和青年事务部长发言。

扎波内女士（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，感谢你今天召开关于这一极其重要议题的辩论会。我还要感谢今天的通报者，并欢迎秘书长关于儿童与武装冲突问题的2017年年度报告（S/2018/465），其中提出了许多宝贵建议。

儿童处于世界各地武装冲突的前线。虽然自国际人道主义法初期就认识到儿童在危机时期的脆弱性，但我们保护所有儿童不受侵略和暴力侵害的共同努力并没有达到我们所需要的程度。因此，爱尔兰欢迎更加注重将关于武装冲突中儿童问题的议程与预防冲突和可持续和平的战略联系起来。作为负责儿童和青年事务的部长，我把安全定义为不仅是和平的一个条件，而且是一种认识，即为了繁荣，我们必须生活在一个公正与平等的社会，在这个社会里，我们的国家保护我们不受人际暴力和迫害。

诺贝尔和平奖获得者、爱尔兰的肖恩·麦克布赖德在获奖演说中提醒我们，没有正义就不可能有和平。我认为，各种形式的不平等都是冲突的驱动因素。基于性别的暴力是武装冲突中对儿童最具伤害性和最危险的不公正行为之一。年轻女孩特别容易遭受性剥削和人口贩运，因此，增强她们的权能并优先保护她们在冲突中免受基于性别的虐待是绝对重要的。今年早些时候，在爱尔兰担任妇女地位委员会主席期间，商定了 “实现性别平等和增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机会”这一优先主题的各项结论。我们还通过关于妇女、和平与安全的国家行动计划，来促进在冲突中保护女童。这不仅体现在我们的人道主义行动中，而且也是我们国防部队的一个优先事项。

在发生暴力时，儿童经常被剥夺接受教育的机会，使他们容易受到洗脑或利用，而且在其余生中得不到改善经济状况的机会。爱尔兰的发展援助方案——“爱尔兰援助”——在社区一级协助一些非政府组织伙伴为男女儿童创造安全的学习环境。2017年11月，爱尔兰成为核可《关于维持和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》的65个会员国之一，该原则提高人们对武装团体招募和使用儿童兵的认识，让我们致力于解决创伤和失去童年的问题。

儿童和青年不仅仅是冲突的受害者，他们也可以在促进全球持久和平方面发挥关键作用。因此，爱尔兰坚定支持青年、和平与安全议程，包括为最近关于青年、和平与安全的进展研究提供资金。2015年，我们推出了一项联合国青年代表方案，明确承诺在发展、人权和全球公民意识等问题上更多地与青年人接触。这些代表着未来、爱尔兰的价值观、以及创立联合国和安全理事会的价值观。正是为此，我们必须合成一股全球力量，去促成并推动可持续安全，一种让我们各国人民都能繁荣发展的安全。

最后，我请安理会想象一下两种情况：一个得以茁壮成长的儿童，另一个不能茁壮成长的儿童。作为部长，我特别感到自豪的是，在爱尔兰根据重新安置和异地安置方案接纳的1883人当中，有一半是逃离战争和冲突的儿童。此外，爱尔兰为孤身到达我国港口和机场的79名儿童提供照顾。这些儿童均来自叙利亚、阿富汗和厄立特里亚等正在经历冲突的国家，他们以爱尔兰为家。目前生活在爱尔兰西部梅奥的叙利亚和巴勒斯坦儿童创作了一系列故

事和艺术作品，讲述他们的故事。在一本名为《坚强的心》的书中，他们讲述新家乡、当地河流山川之美，甚至讲述我们这里举世闻名的大马哈鱼。他们表达对爱尔兰体育运动的热爱、他们的快乐以及他们的希冀与梦想。今年12岁、生活在克莱尔莫里斯的哈立德写道，

> “我未来的梦想是先成为一名足球运动员，为爱尔兰踢球。到33岁时，我要当一名老师，回到叙利亚教英语。”

哈立德和他的爱尔兰裔、叙利亚裔和巴勒斯坦裔同学们在茁壮成长。他们是我们的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席先生，乌克兰十分赞赏瑞典倡议举行本次公开辩论会以及你本人主持本次会议。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔所作的通报。乌克兰欢迎瑞典倡议通过增补后的、关于儿童与武装冲突问题的第2427（2018）号决议。乌克兰作为共同提案国加入，再次强调它对于武装冲突局势中保护儿童的承诺。

我要以本国代表的名义发言，但我也要强调指出，乌克兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

遗憾的是，自从安全理事会在1998年举行第一次关于儿童与冲突的公开辩论会（见S/PV.3896）以来，儿童在武装冲突局势中继续受到特别严重的影响。正如秘书长的报告（S/2018/465）所述，侵害儿童行为的规模极为令人震惊。数据背后是巨大的人类哀痛，影响儿童的生活，并导致长期心理创伤，从而使暴力和不安全成为其日常生活的永久特征。

因此，请允许我和前面的发言者一起指出，面对这些严峻的事实，正确的做法是加紧我们的共同努力，确保更好地保护武装冲突中的儿童。在这方面，联合国与区域和次区域组织在冲突周期各阶段加强合作，可以做出实质性贡献。

同样重要的是，向各国政府提供足够的资金和支持，帮助它们针对武装冲突中遭受创伤的儿童实施重返社会方案。获得教育、心理支助和重返社会，是为防止当前冲突升级和爆发新冲突而制订和实施有效战略的重要组成部分。

值得一提的是，监测是一种重要预防机制，可以发现局势急剧恶化的危险，并为及早采取行动提出相关建议。遗憾的是，尽管存在预防机制，我们仍然看到它们在冲突乍现的局势中没有得到执行。

我谨提醒安理会，尽管乌克兰早在俄罗斯联邦发动武装侵略之前，就提议通过关于在增进和保护人权方面发挥预防作用的现行决议，但是人权委员会没能利用其掌握的侵犯人权行为预防工具。

20年前，在关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会上，安全理事会某常任理事国指出，

> “军事派别的领导人正在武装冲突中越来越多地利用儿童作炮灰。”（S/PV.3896，第18页）

回首当时，坐在这张会议桌前的人谁都无法想象，正是这个理事国会对邻国发动全面武装干涉，非法占领其部分领土，并诉诸于它曾强烈谴责的相同手段，即炮击人口稠密的平民区，并危及包括儿童在内的平民生命。

一个最近的例子是，5月28日，一名15岁少女死于俄罗斯军队对顿巴斯的托雷茨克市实施的炮击。此外，另据报道，年仅15岁的儿童被招募到武装青少年团体中，作为俄罗斯族和俄罗斯主导的战斗力量中的正式成员参加战斗，包括组成青少年侦查和破坏小组，在乌克兰政府控制的领土上活动。

另一个残暴例证是，俄罗斯占领当局2016年9月在亚西努瓦塔市拘捕6名乌克兰青少年公民，指控他们从事颠覆活动。这些孩子仍然被非法关押在拘留设施之内。三方接触小组已在明斯克讨论释放他们的问题，遗憾的是，尚未取得任何进展。

约有20万名男女儿童生活在沿接触线两侧15公里以内。他们都渴望和平最终降临他们的土地，那时他们就能去上学，而不用担心突如其来的炮击打断他们上课；能够在田野或森林中漫步，而不用害怕诱杀装置或地雷。

这场冲突已经夺走太多生命，包括马来西亚航空公司MH-17航班上80名无辜儿童的生命，该航班于在四年前，即2014年7月，被俄罗斯第53防空旅的“山毛榉”导弹系统击落，这种导弹系统是从该旅在库尔斯克市附近的永久基地运入乌克兰境内的。

请允许我提醒安理会，2015年，旨在设立一个国际法庭以便对袭击MH-17号航班的责任人提起诉讼的安全理事会决议（S/2015/562），被一个声称“国际合法性是一个稳定的世界与安全的主要特质”的国家否决（见S/PV.7498）。该国若能结束它不断蓄意损害国际法律制度的做法、放弃其侵略政策，从邻国被占领土上撤回它的部队并停止在这一地区部署大量重型武器，便可轻而易举地为解决冲突做出贡献。

就我们而言，乌克兰一贯奉行的政策是确保儿童在武装冲突局势中得到保护。通过核可和批准《儿童权利公约》及其《任择议定书》，以及《巴黎承诺》和《巴黎原则》等基本文件，乌克兰充分致力于保护儿童权利。我们还继续大力重视《安全学校宣言》这一确保更好地保护学校和学生的框架。乌克兰政府有意在完成必要的国内程序后，核可该《宣言》。

我们注意到，秘书长的报告没有提及与乌克兰顿巴斯地区冲突影响下的乌克兰儿童有关的局势。这种情况反映了乌克兰政府为保护和挽救受武装侵略影响的儿童的生命所作的努力。乌克兰特别关注约170万境内流离失所者中近24万儿童重返社会的问题。

乌克兰作为安理会前两年的成员，努力强调负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的预防作用。我们欣见今天通过了第2427(2018)号决议，该决议将赋予特别代表更大的权力，以发挥她在预防冲突方面的作用。我们对弗吉尼亚·甘巴女士刚才提出的方法感到鼓舞，她说我们必须“进入一个预防时代”。这完全符合秘书长关于在预防冲突概念基础上改革和平与安全支柱的总体设想。显然，预防性外交是联合国应该更多动用的一个主要工具。

作为人权理事会上述关于预防在促进和保护人权方面的作用的决议的发起国，乌克兰坚信，如果整个联合国组织不采取系统性的预防办法，我们就无法成功地防止新冲突的发生或旧冲突的恢复。在防止冲突和严重侵犯人权的问题上，联合国的速度和决心至关重要。1994年，在卢旺达，以及后来在斯雷布雷尼察，联合国未能迅速作出反应，防止种族灭绝。2014年，当时的联合国领导层和安全理事会成员都未能阻止俄罗斯对克里米亚和顿巴斯的军事侵略和占领。

最后，我想用瑞典著名科学家阿尔弗雷德·诺贝尔的一句话结束我的发言:“单凭良好的愿望无法确保和平”。看来现在是停止自我陶醉的时候了，或者就像他们用英语说的，现在是办正经事的时候了。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首相先生，你在这里坐了三个小时的事实表明了你对这个问题的认真态度，以及贵国代表团对儿童与武装冲突问题的重视程度。我还要恭贺各位以协商一致方式通过第2427 （ 2018 ）号决议，如果我的信息是正确的，该决议现在有98个提案国。我相信到今天结束时你会达到创纪录的100个提案国。

我也谨赞扬今天的三位通报人。弗吉尼亚·甘巴多年来一直在这个问题上做出不懈努力，我们支持她的努力。她的任务需要得到支持。我也高度赞赏她与儿童基金会的密切合作。我赞扬亨丽埃塔·福尔和儿童基金会在青年问题上所做的工作，此外还有我提到的合作。

我也感谢第三位通报者。她向我们阐述了她在哥伦比亚所经历的一切，令人印象深刻。象我的法

国同事今天早些时候所做的那样，我谨强调我们需要民间社会发起者，哥伦比亚有许多民间社会发起者。德国一直在努力帮助推动哥伦比亚的进程。我们的一个项目合作伙伴是本波斯塔，这是一个收容前儿童兵和受暴力影响的成年人的慈善机构。德国通过向联合国哥伦比亚冲突后多伙伴信托基金提供捐款，支持两个旨在使哥伦比亚革命武装力量年轻前战斗人员重返社会和防止从新招募的项目。

德国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，但我谨简要谈四点。

首先，我们赞扬秘书长及其年度报告(S/2018/465)，这是执行儿童与武装冲突议程的重要文件和工具。虽然出现了一些积极的事态发展——我们从科特迪瓦代表那里听到了该国发生的事情，而苏丹和其他国家也通过了行动计划——但总的来说，当我们看一下报告传达的信息，情况相当不妙。

代表荷兰的阿鲁巴总理早些时候说，我们目睹的情况正在侵蚀对人道主义法的尊重。主席先生，她同其他人一样，对你在发言开始时提到的数字感到震惊。因此，有许多工作要做，而且这件事必须保留在安全理事会的议程上，这也使人认识到我们的法国同事早些时候指出的一点，即通过在这里进行讨论来提高公众认识是重要的。正如埃塞俄比亚代表等人所说，我们必须将武装冲突中的儿童保护问题纳入国家决议，并授权在特派团中派驻儿童保护顾问。在维持和平行动的所有任务授权中，我们必须把儿童与武装冲突问题保留在议程上。我也谨强调几位发言者提出的一点。我们必须强调并致力于问责制。我们必须防止在这方面犯下严重侵犯人权罪行的人逍遥法外。

其次，甘巴女士也强调指出，有许多非国家行为体和当事方参与了跨界冲突。因此，我们完全支持秘书长特别代表努力与区域组织开展跨界合作，因为我们认为，她这样做可以得到旨在应对跨界挑战的联合回应，例如通过联合预防战略、联合培训标准和联合应对重返社会需求，应对跨界挑战。

第三，我们支持瑞典对预防的重视。这是关键。前儿童兵重返社会是解决冲突和维护和平战略的一部分，这意味着重返社会方案是关键。它们需要包括性别方面，以便对男女儿童都有效。我们也同样认为，重返社会的资金必须是可预测的、持续的和灵活的。德国支持以社会弱势群体——包括刚果民主共和国、利比里亚和塞拉利昂的前儿童兵——为重点的长期项目。

第四，有效预防不仅仅是重返社会方案，还需要把重点放在教育上。早些时候，我的英国同事强调了受教育的必要性和权利，以及我们正在如何设法实现可持续发展目标4。教育也是预防工作的关键所在。2011年和2012年，德国上一次担任安全理事会成员时，我们把儿童与武装冲突作为我们在这里任期的重中之重。我们承诺在明年和后年担任安理会成员时，将把它保留在议程上。我们致力于进一步加强在儿童的保护与预防之间的联系。我们认为，预防是安理会工作中的一个贯穿各领域的问题。我们将继续进行我们的瑞典朋友已经开始的讨论，并利用今年的辩论和即将举行的建设和平与维持和平问题高级别会议的势头，将这一议题保留在议程上。

主席(以英语发言)：我现在请智利代表发言。

Skoknic Tapia先生(智利)(以西班牙语发言)：首相先生，我们真诚感谢瑞典和你召开本次关于武装冲突中保护儿童问题及其对预防和维护和平影响的公开辩论会。我们特别赞赏本次辩论会的侧重点具有前瞻性。

我国代表团还感谢秘书长的报告和我们今天上午听取的儿童与武装冲突问题特别代表、儿基会执行主任以及来自哥伦比亚、这个我们大家如此挚爱的国家的Yenny Londoño女士所做的通报。

智利赞同加拿大代表以儿童与武装冲突之友小组名义和阿根廷代表以《安全校园宣言》认可国家名义所做的发言。

面对冲突呈现出多层面的性质，侵犯儿童权利的行为增多并且仍在继续，学校和医院受到攻击，极端团体的行为损害最脆弱的群体，整个国际系统必须采取防范措施和果断行动。我们同意：现在到了制止未来冲突爆发的时候。

因此，我们赞同国际社会呼吁：进一步坚定决心并加大行动力度，以保护受冲突伤害的儿童，从而保障他们享有一个更加美好的未来，使他们能够实现在《2030年可持续发展议程》中所订立的各项可持续发展目标与持久和平。我们敦促各国采取具体措施，批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 ，支持《巴黎原则》、《温哥华原则》以及《奥斯陆安全校园宣言》。我们重视在维持和平行动中继续保留儿童保护顾问，也重视思考在需要这些顾问的地方做出新的任命。我们还强调，出生登记是防止征召儿童、确保其解除武装、复员并且重返社会的一种证明手段。

我们认为，在和平谈判、停火、调解以及保持和平的各种支持进程中纳入儿童问题、确保维和特遣队接受促进和保护人权方面的充分培训具有现实意义。我们重申，必须打击有罪不罚，起诉并且惩罚那些对儿童犯下可怕罪行的人。在缺失这种能力或者意愿的情况下，国际刑事法院则负有根据《罗马规约》处理这些罪行的任务。此外，我们必须确保为受武装冲突影响的儿童重返社会提供可预测的持续和灵活的资金，以便各种儿童保护行为方能够提供从军以外的可行备选，防止他们再次被征召。

最后，智利认为，国际社会不能、也不应接受任何地方或者任何情况下侵犯儿童权利的行为。要确保全球社会的和平，就必须把保护儿童、制订预防冲突和解决冲突的战略作为优先，以便实现可持续的持久和平，保障所有人未来的和平。

主席（*以英语发言*）：在继续开会之前，我想表示，瑞典感谢今天上午各位在辩论会上的有力承诺与协作。我们知道，有时我们忍不住用长篇发言来表达这种承诺。但是，我不得不提醒各位发言者把发言控制在三分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

为此，请允许我借此机会提醒各位发言者，主席将使用麦克风颈部上的闪烁灯来提醒发言者，到了总结和结束发言的时候。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我谨通知各位代表，午餐时间我们将继续进行本次公开辩论会，因为今天下午的发言者人数众多。

我现在请哥伦比亚代表发言。

梅希亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨感谢你和贵国政府举行本次非常重要的公开辩论会，并且继续致力于哥伦比亚冲突，如安理会成员今天从我的同胞Yenny Londoño女士激情与会中亲眼所见，哥伦比亚冲突反映出许多受冲突影响国家的血肉现实。我欢迎我们长期以来一直密切合作的秘书长特别代表和儿基会执行主任。

正如在概念说明（S/2018/625，附件）中所说的那样，保护和照顾受武装冲突影响的儿童对于实现可持续的和平至关重要，而成功地重返社会则是任何和平进程的基石。

哥伦比亚也不例外。最近几十年来，儿童的处境尤为艰难。在800多万武装冲突受害者中，有近39%是儿童和少年，这是一个非常高的可怕的数字。2013年至2018年间，有410,934名儿童登记为冲突受害者，正在接受赔偿。

因此，我们感谢特别代表提出的年度报告（S/2018/465），它肯定了因和平进程而取得的进展，并且在哥伦比亚革命武装力量—人民军转型为

政党之后，将其从征召团体的附件中删除。我们认为这是好消息，因为正如Yenny今天上午所谈，这使我们的机构得以继续努力强化那些寻求为预防和保护创造环境和营造空间、特别是在哥伦比亚郊区这样做的战略。

我还愿与安理会分享近年来我们与特别代表办公室协调一致工作的经验，这种工作涉及多国政府协调一致地努力，可被用于世界上其它地区。5月份，我们在波哥大听取了斯里兰卡、尼泊尔、塞拉利昂以及哥伦比亚的类似经验，这有助于我们查明挑战和可能的解决方案。

密切关注该问题的安理会各成员和瑞典代表团可以继续指靠哥伦比亚在落实冲突后阶段的过程中表现出承诺，特别是对土著儿童、非洲后裔儿童以及生活在受边缘化地区儿童的承诺。正如Yenny所说，我们必须继续努力，以便即使不是为她、至少是为她的女儿和所有受各种冲突影响的儿童带来一个更加美好的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地代表拉脱维亚、立陶宛以及我本人的国家爱沙尼亚发言。

我们完全赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

我们愿感谢瑞典举行本次公开辩论会，也感谢各位通报人的通报。

武装冲突继续对儿童产生可怕的影响，正如秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告（S/2018/465）所述，去年的局势是最近人们记忆中最为糟糕的局势之一。儿童被杀害或伤残，被招募为儿童兵，或被当作人体盾牌。他们的学校遭到攻击，他们遭到性虐待、拘留、绑架、与家人分离并被剥夺接受人道主义援助的机会。

另一方面，也有一些令人乐观的事态发展。联合国与中非共和国和尼日利亚武装团体的密集接触导致签署了释放儿童和防止今后招募儿童的行动计划。苏丹在执行该行动计划方面取得了进展。马里核可了《安全学校宣言》。然而，这些积极步骤还不够。

各国和国际社会有责任防止侵权行为，并保护最容易受到冲突有害影响的儿童和其他人。显然，我们如何对待受武装冲突影响的儿童对他们的未来福祉、他们作为个人的发展以及最终对整个社区都有重大的影响。我们国际社会必须做更多的工作，缩小保护儿童与预防冲突之间的差距。这些预防努力应以确保充分遵守国际人道主义法和人权法的必要性为指导方针。在这方面，我们首先呼吁所有尚未加入《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》的国家加入该议定书。

根据秘书长关于预防的议程，我们也确认必须能够收到来自实地的预警信号。在这方面，民间社会可以发挥重要作用。然而，要使预防真正有效，各国以及最终是国际社会必须采取充分和及时的行动。也不应忽视儿童参与建立和平、建设和平与过渡时期司法进程的问题。

拉脱维亚、立陶宛和爱沙尼亚也已加入核可《关于维持和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》的会员国行列，旨在继续致力于为保护儿童采取进一步的措施。

为了建立可持续和有复原力的社会，必须向所有受冲突影响的儿童提供长期支助，帮助他们重新融入社会。此外，根据可持续发展目标的座右铭——“不让任何人落下”——我们必须确保被招募为士兵或以其它方式加入武装部队或团体的儿童得到必要的支助，包括心理支助，以促进他们重新融入正常生活。这方面的一个重要和不可或缺的因素是毫无例外地向所有儿童，包括所有女童提供教育。我们必须建立社区和家庭支助能力并创造技能发展机会，如果没有这些机会，儿童就无法重建他们的生活。我们必须记住，首先要将儿童视为受害者，而不是肇事者，不能因其先前与武装部队或团

体有关联而拘留他们，要不惜任何代价避免他们双重受害。

最后，请允许我强调，解决冲突与可持续建设和平涉及问责的关键因素。这包括打击对儿童实施侵犯和虐待行为而不受惩罚的现象。这项义务主要由各国承担，应协助各国制定适当的国家立法，将严重侵害儿童行为定为刑事犯罪。作为我们无法或不愿意起诉罪行时的最后手段，我们继续支持国际刑事法院的重要作用。

对我们国际社会整体和各国个体而言，重要的是，尽最大努力不让受冲突影响的儿童失望。通过保护他们，我们正在保护我们的共同未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

莫拉加斯·桑切斯先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢瑞典首相出席今天的重要辩论会。我也欢迎特别代表、儿童基金会执行主任和雅尼·隆多尼奥女士出席会议，她的出席表明与非国家行为者合作并置身于重返社会工作的重要性。

瑞典代表团正在出色地主持儿童与武装冲突问题工作组的工作。我们祝贺瑞典作出这一宝贵贡献，并祝贺以协商一致方式通过了第2427（2018）号决议，我国自豪地成为该决议的共同提案国。

我国赞同欧洲联盟观察员的发言、以及阿根廷代表以核可《安全学校宣言》的国家集团的名义所作的发言。我们谨以我国名义补充几点意见。

儿童与武装冲突问题不仅仅是安理会的一个议程项目。它代表着联合国会员国以及人类的集体责任。面对招募未成年人、轰炸学校和医院、绑架、侵犯、杀害和伤残儿童、以及拒绝让人道主义援助进入等问题，我们必须坚定不移，要求严格遵守国际法。我想着重谈四个问题。

首先，我强调必须维护和平行动的现有体制能力，以便监测，报告并应对严重侵犯儿童的行为。事实上，如果我们希望获得一份准确和可信的名单，列出应对这类侵犯和虐待行为负责的人，我们就必须保留并加强儿童保护顾问。如果没有确立适当的工具，我们就不能指望这项任务取得成果。我们还必须特别注意许多侵犯行为的跨界部分及其与贩运儿童的关联。

第二，我们欢迎早些时候所通过决议中的预防性办法。保障儿童权利并确保他们从冲突危险一出现就得到保护，这有助于解决问题。冲突后的保护也不应被忽视。因此，我们同意这样的看法，即执行一项行动计划必定需要确立防止今后侵犯和虐待行为的框架，包括增强儿童和青年权能的机制。还有一些积极的例子，如哥伦比亚或尼泊尔的例子，表明各方在这方面及时作出承诺，可大大有助于在新的和平进程框架内制定建立信任措施。因此，我们认为，这一议程必须成为预防努力和可持续解决冲突的核心。

第三，我们表示支持秘书长特别代表、儿童基金会和民间社会专门组织致力于重返社会的工作。如果它们找不到替代办法来结束暴力的升级，实现儿童的复员就毫无意义。也许作为捐助者，我们应该在我们的捐助中引入这一概念。

最后，我们大家都知道，拒绝或阻碍人道主义援助进入尤其影响到儿童。儿童还特别容易受到提供基本服务的民用基础设施，如医疗和教育设施遭受破坏的影响。我国优先考虑这两个问题，因为它们具有非常消极的短期和长期后果，它们是在保护、人道主义应急服务与建立和平社会等领域面临多重挑战的一个例子。

4月份，我们组织了一次务虚会，重点讨论武装冲突中保护医疗的问题。目前我们正在制定一项有助于执行第2286（2016）号决议的大会倡议。此外，我们签署了《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和导则》、《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》、《关于维

持和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》以及《安全学校宣言》。

在这方面，我最后要说，我必须提醒安理会，在挪威和阿根廷先前组织的会议之后，在不到一年的时间里，即2019年5月底，西班牙将举办第三次安全学校会议。我们将努力扩大支持《安全学校宣言》的国家数量，并深化最佳做法，包括侧重于妇女和女孩受教育机会的做法。

现在让我谈一谈最后一点。安全理事会和所有会员国都必须利用其掌握的所有工具，确保调查严重侵犯儿童权利的行为，确定责任人，并追究责任。我再说一遍：调查、鉴别并问责。我们认为，这是最佳的预防工具，应当这样对待受害者。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

巴夫达日·库雷特女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我感谢瑞典组织今天的公开辩论会，并感谢秘书长的年度报告（S/2018/465）。斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员、加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义和阿根廷代表将要作的关于《安全学校宣言》的发言。此外，我想以我国代表的身份发表一些补充意见。

在今天的辩论之前20年，1998年6月，安全理事会首次就儿童与武装冲突问题举行公开辩论（见S/PV.3896）。大家可以看到，自该问题列入联合国议程以来，取得了一些进展。尽管取得了进展，但秘书长最新报告中记录的调查结果仍令人关切：严重侵犯儿童的行为有增无减、使用地雷和集束弹药、部署儿童作为人盾和自杀炸弹手、跨界违法行为、对学校和医院的持续攻击以及拒绝人道主义援助准入——所有这一切都令人深感关切，必须紧急处理。

斯洛文尼亚欢迎继续与各区域行为体接触，并认为应继续将有关保护儿童的具体规定纳入所有相关的联合国维持和平行动以及政治和建设和平任务，包括部署儿童保护顾问。斯洛文尼亚继续致力于减轻受武装冲突影响的儿童的负担。2018年，除其他外，我们支持约旦境内的叙利亚难民项目，其目标是通过着重培养谋生技能的学校教育和心理社会讲习班，增强叙利亚儿童及其母亲的社会康复能力。设在斯洛文尼亚的增强人的安全问题国际信托基金为约旦北部省份的叙利亚难民儿童开展了雷险教育计划，以提高对地雷和战争遗留爆炸物的认识，促进安全预防措施，尽量减少流离失所者返回家园时的受害人数。

我们听到将儿童的保护、权利和福祉纳入和平进程的重要性。在这方面，增强儿童的能力，使之成为和平行动者至关重要。我们注意到，2017年有10,000多名儿童获释。至关重要的是，不仅要让儿童返回自己的社区，而且要全面落实其总体福祉，为他们提供不必担心被再次招募或遭受严重侵犯的未来。

过去15年，斯洛文尼亚支持了题为“我们的权利”的项目，这是一个人权和儿童权利教育项目，宗旨是促进基于尊重人权的和平、不歧视和宽容文化。自成立以来，该项目包括了欧洲、亚洲、中东、拉丁美洲和非洲26个国家的190,000多名儿童。2017年，斯洛文尼亚在波斯尼亚和黑塞哥维那启动了一个学校和同伴调解项目，学校师生接受了运用调解技能的培训，成为对话、宽容、和解、人权以及和平解决冲突的有力推动者。

监测和准确及时的报告对于确保追究肇事者的责任至关重要。因此，监测和报告机制是联合国儿童保护任务的关键机制。我们认为，安全理事会应对严重侵权行为的肇事者采取进一步的针对性措施。斯洛文尼亚坚信，国际刑事法院和其他国际刑事法庭的工作有助于打破有罪不罚的文化。

儿童与武装冲突问题贯穿各领域，需要采取综合办法，包括《巴黎原则》、《奥斯陆安全学校宣言》和《温哥华原则》等倡议中的办法。斯洛文尼亚呼吁尚未加入这些倡议的会员国加入这些倡议，

因为它们促进实施安全理事会有关决议设立的框架。

最后，无论某一局势是否列入安全理事会议程，我们都有义务和责任尽最大努力防止儿童遭受苦难。今天通过新的第2427（2018）号决议是朝这个方向迈出的重要一步，这也是斯洛文尼亚加入该草案共同提案国的原因。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先，我也要感谢主席国瑞典召开今天的辩论会，并感谢瑞典首相早些时候主持会议。我们还感谢各位通报人对这一重要问题的深刻阐述。

数十万儿童的梦想和希望继续因冲突而破灭。然后还有那些可能永远都没有机会梦想的儿童。儿童每天都成为难以想象的恐怖的受害者。秘书长的报告（S/2018/465）证实了这些恐怖暴行。儿童被杀害和致残，被绑架参战，遭受性虐待，并被剥夺人道主义援助。

武装冲突各方有责任保护儿童免受暴力侵害。然而，经常看到的是，侵犯和践踏国际法、影响儿童的各种事件依然大量发生。这种令人不安的趋势没有减弱的迹象。去年，我们目睹儿童遭受虐待的事件显著增加，使2017年成为被冲突和暴力所困儿童的另一个噩梦年。

尽管取得了一些进展，但今天冲突的规模和烈度正在让我们保护这些儿童的能力捉襟见肘。在冲突地区和被占领土，我们正在目睹令人深感不安的人性崩溃以及对人类生命和尊严越来越不尊重的现象。儿童往往处于冲突核心区，因此直接成为目标。他们的住所和学校被摧毁，食物和水的供应被故意切断。在外国占领之下，儿童遭受任意逮捕、拘留和酷刑——以及大规模致盲，占领军在被占领的查谟和克什米尔使用霰弹枪就是证明。根据联合国人权事务高级专员最近关于克什米尔境内人权情况的报告，在所谓的《公安法》这一黑法的遮掩下，出现了“多起18岁以下儿童”被任意拘留和遭受酷刑的案件。

巴勒斯坦、印占查谟和克什米尔、缅甸和也门儿童的困境应激励国际社会寻找新的有效方法保护这些最弱势者。实现保护儿童的目标的最好方式是首先防止武装冲突的爆发。保护儿童的最有效方式是防止和解决冲突，结束外国占领，当然还有在有可能实现和平的情况下保持和平。这必须成为我们和安理会的最高优先事项。

我国政府在保护儿童方面始终全面信守其承诺。巴基斯坦是《儿童权利公约》及其两个《任择议定书》最早的签署国之一，我们已经设立一个负责儿童福祉和发展的全国委员会，以协调、监督和促进其落实工作。去年，我们还成立了一个儿童权利问题全国委员会。

最后我要说，20年前，格拉萨·马谢尔请求国际社会一起解决儿童在冲突中的困难处境问题（见A/51/306），并建议任命一位秘书长特别代表，负责武装冲突中的儿童问题。巴基斯坦全力支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任命和授权任务，但是我们也认为，其授权任务不应当成为实现政治目的的工具。安全理事会有关决议规定的授权任务的法律界限，必须得到尊重。我们希望今后的报告铭记这一原则。

主席（*以英语发言*）：我现在请意大利代表发言。

比亚吉尼先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主席国瑞典召开今天的公开辩论会，并感谢它对安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的干练领导。我还要祝贺安理会通过今天的第2427（2018）号决议，意大利是该决议的一个提案国。

意大利赞同欧洲联盟观察员将作的发言，以及加拿大和阿根廷代表将分别以儿童与武装冲突问题之友小组和核可《安全学校宣言》的国家组所作的发言。我还要以本国代表的身份补充几句。

根据秘书长的最新报告（S/2018/465），在过去一年里，受冲突影响的儿童数量激增，侵害儿童行为的程度变得极为严重。新的武装团体已经出现，而由于冲突的跨境性质，更难以监测和报告所有虐待事件。因此我们要赞扬当前在这一领域开展的工作。尽管2017年的侵害事件数量惊人，但是有10000名儿童从武装团体或武装部队正式获释，这主要归功于联合国系统的宣传工作，首先是通过秘书长特别代表和安理会工作组的国别访问，其次是通过秘书长在其年度报告中的政治敦促。在这方面，我们欢迎对名单采用的方法，并希望更多冲突方采取措施，改善对儿童的保护，包括签署和落实行动计划。第三种方式是通过儿基会在实地监测和报告方面发挥关键作用，还有人道主义工作者和非政府组织做出努力。

为打破影响儿童的侵犯行为的循环，我们必须在预防、追究责任和重返社会基础上采取系统和一致的方法。首先在预防方面，我们应当继续鼓励尽可能多的国家批准有关国际文书，包括《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并促进其落实和执行。我们鼓励核可诸如《巴黎原则》和《温哥华原则》以及《安全学校宣言》之类倡议，以期显著改善儿童生活。确保维持和平行动和政治任务拥有监测、报告和应对严重侵犯行为的必要手段，也很重要。为此目的，我们必须确保为儿童保护顾问职位适当配备人员和预算。最后，联合国人员应当在部署前接受关于武装冲突中的儿童的专门培训，应当扩大这种做法并使之成为标准做法。在意大利，我们的维稳警察部队示范中心每年为维和人员提供的所有课程，都包含关于尊重人权、国际人道主义法和保护平民的单元。

其次，关于追究责任，若不确保侵犯和虐待行为受到起诉，受害者获得赔偿，就很难重建支离破碎的社区并启动社会康复进程。在国家一级，各国应当采取、制订和实施所需的法律和行政措施，确保根据有关国际文书的规定，将所有侵害儿童行为以犯罪论处，并将犯罪者绳之以法。在国际一级，我们鼓励安全理事会将武装冲突中严重侵犯儿童行为的具体列名标准纳入其制裁制度。最后，国际刑事法院可以为追究犯罪者的罪责发挥至关重要的作用。

第三，关于重返社会，国际社会决不能在儿童从武装团体获释后就不再予以关注。残酷的战争和战场经历，会给卷入武装冲突的儿童身心健康造成严重而且常常无法修复的影响。必须让他们成功地重返社会，并帮助他们摆脱错误地加诸其身的污名和罪责。遗憾的是，这是链条上最后也是最经常被遗忘的环节。在我们去年举行的阿里亚办法会议上，一名曾遭“博科圣地”组织绑架的学生，Joy Bishara，以其亲身经历证明，如果儿童不重返社会，他们除了重新加入武装团体，看不到别的出路。哥伦比亚的成功范例显示，一切和平协议若要可以持续，都必须包含关于这一问题的具体规定。在我们共同努力建设长期和平、稳定和发展时，需要将这一链条上所有的点都串联起来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

贝迭尔先生（阿根廷）（以英语发言）：我荣幸地代表已经核可《安全学校宣言》的下述国家发言：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥斯达黎加、捷克共和国、塞浦路斯、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、法国、德国、希腊、意大利、牙买加、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、马耳他、黑山、荷兰、挪威、巴拉圭、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、巴勒斯坦国、瑞典、联合王国、乌拉圭、也门和我自己的国家阿根廷。我们欢迎今天举行关于“今天保护儿童，预防明天的冲突”的公开辩论会，鉴于迫切需要结束冲突的恶性循环和保护儿童不受其影响，瑞典安排了本次辩论会。

《安全学校宣言》是一项政府间政治承诺，目的是在冲突期间实施保护和继续提供教育。它包括一项落实《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》的承诺。教育不仅是一项人权，也是针对生活在冲突中的儿童的一项基本保护机制，帮助他们发挥潜能，为建设更强大、更有复原力和更和平的社区作出贡献。持续获得安全的教育，有助于保护儿童和青年免受武装冲突的最恶劣影响，还有助于防止出现新冲突，而保护教育部门尽可能不受战争影响，也有助于各国在冲突后阶段复原。

自从2015年在奥斯陆举行第一次国际安全学校会议以来，已有76个国家核可了《安全学校宣言》。我们欢迎吉布提、马里、联合王国、德国和秘鲁，加入安全学校共同体，它们都在最近核可了该《宣言》。在2017年3月的布宜诺斯艾利斯会议上，来自各国、国际组织和民间社会的代表有机会分享经验、提高认识并交流专门知识，努力为冲突局势中的学生和教师面临的实际问题寻找切实可行的解决方案。一些国家分享了执行方面的实例，表明《宣言》产生了实实在在的影响，会议成果文件对此进行了着重阐述。我们欢迎西班牙宣布它将在2019年主办第三次安全学校会议，并期待看到全体会员国派代表出席。

我们注意到秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告（S/2018/465），并希望表示，我们对冲突中持续不断的严重侵害儿童行为，包括威胁、袭击和把教育基础设施用于军事目的的做法感到严重关切，这些做法使儿童变得脆弱。因此，我们赞同报告中请各国核准《安全学校宣言》的建议，这也是秘书长儿童与武装冲突问题特别代表弗吉尼亚·甘巴女士和人权事务高级专员发出的呼吁。我们借此机会特别感谢秘书长支持安全学校宣言。

与此同时，我们注意到人权观察组织的报告，这份报告指出，把学校用于军事目的的做法在全球出现下降。报告表明，在核准了《宣言》的国家中，把学校用于军事目的的做法显著减少，自2015年以来平均减少了近50%。令我们感到鼓舞的是，《宣言》在实地带来如此大的不同，而且批准这项宣言的国家正在执行《宣言》。但是，在尚未核准《宣言》的国家中，把学校用于军事目的做法实际上增加了。

最后，我们再次呼吁所有会员国，特别是安理会全体成员承认《宣言》是保护儿童的工具，并且核准和执行这项宣言，成为《安全学校宣言》大家庭的一员。

我现在以阿根廷代表的身份简单谈几句。

（以西班牙语发言）

阿根廷特别感谢瑞典政府组织本次公开辩论会及其作为儿童与武装冲突问题工作组主席所做的工作。我们也感谢秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴、福尔执行主任及隆多尼奥女士所作的通报。在这方面，我要表示，我们赞赏并坚定支持秘书长儿童与武装冲突问题特别代表弗吉尼亚·甘巴女士的工作，并且感谢秘书长提交的报告（S/2018/465）。

我们和大家一样深感关切的是，由于武装冲突加剧，态势不断变化，2017年记录到的国家和非国家行为体侵害儿童行为显著增加。在这方面，阿根廷重申，我们坚定不移致力于预防、避免和制止武装冲突中严重侵犯儿童权力行为的一切举措。我们高兴地注意到，自安全理事会上一次就这个问题举行公开辩论会以来（见S/PV.8082），2017年10月，我们核准了《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》，并且联署了今天的第2427（2018）号决议。

最后，阿根廷再次重申，国际社会迫切需要商定和采取措施来增加对犯下侵害儿童行为的国家和非国家行为体的压力，以便在绝对尊重国际人道主义法、国际人权法和难民法框架内，通过与儿童各自所在的社区合作来帮助与此类团体有关联儿童复员、切断联系、康复和重新融入社会。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢瑞典召开本次十分必要的公开辩论会，并且祝贺你十分干练地主持安全理事会7月份的工作。

我很高兴代表儿童与武装冲突之友小组作此发言，本小组是一个由42个国家组成的网络，代表联合国的所有五个区域集团。

我们欢迎秘书长的最新报告（S/2018/465），我们也感谢他不断作出努力，揭示世界各地受武装冲突影响儿童所处的恶劣状况。有效的监测和报告是预防和应对严重侵犯儿童权利行为的关键所在。之友小组愿重申，我们坚定支持特别代表，并且支持根据第1612(2005)号决议建立的由联合国牵头的监测和报告机制继续保持独立和不偏不倚。

我们赞扬隆多尼奥女士今天勇敢地向我们讲述她的故事。我们也感谢儿基会等联合国机构，它们在世界各地努力保护并促进武装冲突中儿童的权利。

秘书长的报告十分详尽地揭示了武装冲突常常如何从实际上，甚至是原则上剥夺家庭和社会为儿童提供的保护。报告向我们表明，儿童如何成为受害者以及他们成为受害者如何导致冲突和贫困长期存在。令我们感到鼓舞的是，去年签署行动计划的武装部队和团体帮助使侵害儿童行为成为了过去的问题。尽管采取了这些重要步骤，但我们有集体责任做得更好。我谨代表之友小组强调值得联合国和所有会员国关注的四个领域。

首先和最重要的是，为加强保护儿童与预防冲突之间的联系，我们必须加强我们的决心，以便更好地在武装冲突中保护儿童。武装冲突各方必须充分履行它们根据国际人道主义法、人权法和难民法相关规定承担的义务。此外，会员国可以选择使用几个实用的保护手段，特别是《安全学校宣言》、《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》即《巴黎原则》；《保护被武装部队或武装团伙非法征召或利用的儿童巴黎承诺》以及《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。我们呼吁会员国进一步加强在武装冲突中保护儿童，包括批准《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，并且考虑核准上述承诺。

第二，隆多尼奥女士的通报向我们表明，必须把儿童保护、权利和福祉纳入和平进程之中。因此，我们欢迎启动一个进程，为和平进程汇编有关儿童保护问题的实用指南。我们敦促起草者具体考虑女童的需求，她们的特殊挑战常常被遗忘或忽视。

第三，我们认识到，不应把受武装冲突影响儿童仅仅界定为受害者。如果他们成功地重新融入他们的家庭和社区，他们可以成为复原力重要来源。为此，我们承诺加强和响应儿童受害者，特别是女童的声音。我们也支持加强追究所有侵犯儿童权利施暴者的责任，并且赞扬诸如司法快速反应机制这样的组织为此目的提供增援能力。

第四，特别代表在最近的一次发言中指出，我们必须共同努力，不让任何受冲突影响的儿童掉队，从而充分实现可持续发展目标的潜力。为朝这个目标取得进展，我们必须制订区域、次区域和国家预防计划和战略，由此解决侵犯行为的跨境性质。我们还必须确保通过训练和倡导来加强对与武装冲突中儿童相关独特挑战的意识和理解。

（以法语发言）

请允许我以加拿大代表的身份补充几句。

加拿大坚决主张尊重国际人道主义法和国际保护框架，20多年来，我们一直积极参与涉及儿童和武装冲突的问题，包括在加拿大过去担任安全理事会1999年至2000年非常任理事国的时候。我们与安全理事会成员和其它会员国共同做出不懈努力，确保把儿童与武装冲突问题置于安理会议程的核心。

加拿大长期担任儿童与武装冲突之友小组主席，根本原因是我们致力于把当事各方聚集起来实现共同目标。今天，我们继续采取切实措施来加强国际保护框架。加拿大最近提出了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。迄今为止，这项自愿和非约束性原则现已得到65个国家的核准。为推行打击非法招募和使用儿童兵行为的集体行动，加拿大目前正在制订指导方针，以便那些已核准温哥华原则的国家执行这些原则。

（以英语发言）

加拿大鼓励尚未核准《温哥华原则》或补充性《巴黎原则》的国家考虑毫不迟疑地核准这些原则。尽管如秘书长报告所指出的那样采取了这些重要步骤，但在南苏丹、叙利亚、也门、中非共和国、刚果民主共和国及其它地方，儿童继续被用于战斗，并且无法获得人道主义援助。加拿大尤其感到震惊的是，缅甸和孟加拉国的罗兴亚儿童成为杀戮、强奸和性侵犯行为的受害者，并被用作人体盾牌和扫雷工具。这种行为必须停止，而且其责任人必须被追责。

最后，我强烈呼吁包括安全理事会成员在内的所有会员国，与越来越多的国家一道采取行动，捍卫儿童的权利，并在武装冲突局势中保护他们免遭暴力。只有共同努力，我们才能克服这些挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱·阿莱纳莱斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：主席先生，我们要祝贺你和贵国代表团组织本次公开辩论会，讨论国际和平与安全领域一个非常重要的问题。瑞典王国首相出席会议凸显了这一重要性。

概念说明（S/2018/625，附件）还包括指导我们辩论的原则。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的通报。

我们的第一点看法是，进行这场辩论具有重要意义，因为我们正在着手改革联合国，其重点主要是预防和实现可持续和平。秘书长倡导的这两个构想今年得到了所有会员国的支持，为此，今年通过了两项决议，一项是大会通过的第72/276号决议，另一项是安全理事会通过的第2413（2018）号决议。事实上，今天，对于促进和平、容忍和共存文化，保护儿童比以往任何时候都更加不可或缺，这样才能预防未来的冲突。或者，正如福尔女士所问的那样，如果我们不保护儿童，他们的命运将会怎样？

我们都认为，必须照顾和帮助儿童，这不仅是因为他们的脆弱性，而且还因为如果我们保护未成年人免遭各种形式的暴力或虐待，就是在确保社会本身能在稳定与和谐的条件下延续，进而确保各国在和平与安全方面取得进展。正因如此，我们感到非常关切的是，尽管有各种旨在保护儿童的法律文书，但我们仍目睹武装冲突使男童和女童持续遭受严重虐待，秘书长在其最近的报告（S/2018/465）中已提及这一点。我们极为震惊的是，有人公然违反国际人道主义法和人权法，对儿童、学校和医院肆意使用化学武器和国际禁用弹药，对手无寸铁的无辜平民所表现出的残暴令人发指。

我们再次最强烈地谴责所有这些卑鄙的行径。我们呼吁各国、联合国和国际专门机构以及每个善意的公民共同承担起责任，以使并确保儿童能享有没有偏见和排斥、没有暴力和战争的童年。这是安理会直接和不可推卸的责任。这意味着，会员国必须坚决反对任何侵犯普遍人格尊严的做法——即时此类做法未违反国际人道主义法——特别是当受害者是因不人道的政策而与父母分离的儿童，这些政策使他们遭受精神创伤，从各个方面来说都是可耻的。我们呼吁完全停止这些让人想起历史上危害人类罪篇章的令人发指的做法。

如安理会所知，危地马拉曾受到一场持续四十多年的手足相残的冲突的影响，其悲惨后果对妇女和儿童的影响格外严重。自20多年前签署和平协

议以来，我们成功地建立了一个更民主、更包容、更尊重人权的社会。我们感激地回顾，2002年，全国寻找失踪儿童委员会在儿基会的支持下，得以使1000多名儿童与其家人团聚，并对此作了记录。

最后，我们认为，来此参加本次辩论会的我们，有能力通过呼吁全人类有效保护儿童，激起建立一个更美好未来的希望。维护国际和平与安全是安理会的首要责任，因此，预防冲突和保护儿童是当务之急。

主席先生，正因如此，我们决定联署贵国代表团提出并推动的第2427（2018）号决议，因为它优先重视保护儿童，促进预防，并敦促全人类支持各国和政府间组织再次承诺开展合作，确保儿童的权利得到尊重，进而创造一个保护儿童免遭暴力和虐待之害的保护性环境，使后代免遭新的冲突之苦。

主席（*以英语发言*）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：首先，请允许我深切感谢瑞典政府牵头召集本次公开辩论会，并感谢其常驻代表在午餐时间留在会议厅听取非安全理事会成员国的发言。这一点并非总能做到。我还谨感谢各位富有见地的通报。

令人深感遗憾的是，武装冲突中侵害儿童的事件数量较前一年大幅增加。日本政府强烈谴责此类侵害儿童行为的实施者，并要求追究责任，以制止有罪不罚现象。

国际社会必须保护受武装冲突影响的儿童，并防止未来的暴力。为了治愈这些儿童的创伤，并使其对和平未来心生希望，必须确保他们能获得人道主义援助和长期支助。正是基于这一信念，日本政府成为秘书长于2016年发起的“终止暴力侵害儿童行为基金”人道主义窗口的第一个捐助方。通过支持该基金在尼日利亚和乌干达的12个项目，我们希望通过保护儿童并增强其权能，为儿童的人类安全利益服务。我要讲述一个通过该基金在乌干达的一个项目获取援助的儿童的经历。

如秘书长的报告所述，武装冲突中有许多儿童被招募和使用，南苏丹发生了大量男童和女童遭强奸和其它形式性暴力的案件。有的儿童在无人陪伴的情况下逃离家园，其中包括一名17岁女童和她15岁的妹妹，她们从南苏丹逃到了乌干达境内的一个难民营。这位女童失去了父亲，又被母亲遗弃，怀有七个月身孕，很快就会成为一名单身母亲。流离失所的压力，再加上她本身的情况，使她丧失了上学的机会，而且她现在还患有乙型肝炎。她出售自己的食物，以支付医疗费用。该项目的技能开发活动旨在为她的孩子、妹妹和她本人提供稳定的收入。项目工作人员定期家访，让她的困难和关切得到倾听。

这只是在冲突环境中遭受暴力后果的诸多儿童中的一个。该基金还通过创造安全的环境，支助父母，并利用职业教育确保获得适当的收入，起着预防未来暴力的作用。

日本政府呼吁其它国家加入制止暴力侵害儿童行为全球伙伴关系，并通过该基金投资于解决武装冲突中暴力侵害儿童问题的办法。我们应相信儿童的力量，并赋予他们权能，使其成为我们在和平进程中的伙伴。 我们必须共同努力，结束无休止的暴力，建立一个和平和可持续的未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

罗塞利·弗列里先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：我感谢瑞典代表团召开今天的会议，并感谢甘巴女士、亨丽埃塔·福尔和延尼·隆多尼奥今天的通报。

我国欢迎我们联署的第2427（2018）号决议获得通过。

数字即可说明问题：短短一年里，侵害儿童案件的数量就增加了逾50%。侵犯儿童权利案件上升至21000起，其中1万起涉空袭或炮击造成儿童死亡，而空袭或炮击的目标则通常是学校、医院或民用基础设施。这已经得到证实。但更严重的是，正

如特别代表在通报中明确指出的那样，在缅甸、南苏丹、叙利亚和也门也，无法提供人道主义援助，为当地儿童提供人道主义援助的努力受阻。

我们在此强调特别代表的作用。我们保证全力支持其工作，并再次敦促国际社会继续提供支持。我们认为，秘书长的报告（S/2018/465），特别是报告所附清单有重要价值。但是，若要有效，它必须保持独立和公正，不受会员国的任何干涉，或对任何会员国作出不必要的让步，那将妨碍其应对和防止侵害儿童行径的能力。

我们常谈问责，这是最终目标，以便将这种暴行的罪犯绳之以法。我谨指出，发射导弹者有责任，为他们提供所需武器或后勤支助，使他们能够实施这种残暴行径者也有责任。

请允许我用纳尔逊•曼德拉的一句话结束发言：

“如何对待儿童，最可揭示一个社会的灵魂”。

这可以是高度赞誉或强烈谴责。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴西代表发言。

贾科梅利·达席尔瓦先生（巴西）（*以英语发言*）：我谨感谢瑞典召开这次重要辩论会，感谢各位通报人的通报。

巴西赞同阿根廷代表以《学校安全宣言》之友小组的名义所作的发言。

今年秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2018/465）特别令人震惊，因为报告显示经核实的侵害行为数量大幅增加。巴西坚决谴责此类侵害行为，重申各方必须履行国际人道主义法规定的义务，保护儿童和其他平民。战争儿童和儿童兵都是弱势群体，因此需要特别保护。

巴西也再次对在武装冲突期间以国家安全为由拘留儿童的报道表示关切。这种做法不但涉及法律和道德问题，而且将适得其反，因为它们把涉嫌与武装团体有关联的儿童视为安全威胁，而不是受害者。

这种侵害行为的报告主要来自安理会议程所列局势。安理会可在这方面发挥重要作用，特别是在审议和平进程和维和任务授权时顾及保护儿童的问题。实现可持续和平需要大力支持政治谈判和预防性外交。我们认为，预防始终至关重要。

请允许我根据我国支持实地举措的经验，简要地谈谈促进前儿童兵康复和重返社会方案的重要性及某些相关挑战。

巴西一直在推广练习非裔巴西人武术“卡波耶拉”，作为帮助海地和刚果民主共和国前儿童兵重新融入社会的工具。这些儿童许多人很小就脱离家人和原族群，若要重新融入社会，需要帮助他们重建认同意识，融入和平社会环境。把所有儿童都作为武装冲突的受害者善待，防止收容社区对其的羞辱也至关重要。

有许多类似的基层倡议，对避免再招募和拯救儿童摆脱冲突极为重要。可以复制这些举措。

最后，我谨表示，今天的辩论非常及时，富有现实意义。我们建议不要将这方面的工作仅限于安全理事会，因为结构性预防贯穿各领域，需要联合国所有支柱的贡献。建设和平委员会肩负协调的任务及组成状况独特，因此特别有能力主持讨论并为这场辩论作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

范登阿克尔先生（欧洲联盟）（*以英语发言*）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚;参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

首先，我谨热烈感谢今天的通报人，即秘书长特别代表甘巴、联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔 •福尔和延尼 • 隆多尼奥女士。

我也谨感谢主席国瑞典组织今天的辩论会，感谢该国作为儿童与武装冲突问题工作组主席所作的不懈努力。安理会刚才通过的第2427（2018）号决议，为在整个冲突周期中保护儿童和儿童权利，及其福祉和赋权，提供了全面的框架，以预防冲突和保持和平。在此，我必须肯定在受冲突影响的国家工作的儿童保护专家，包括联合国维和行动和政治任务儿童保护顾问的不可或缺的作用。他们在充满挑战的环境中开展重要工作，应该得到联合国所有会员国的充分支持。

秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2018/465）详细介绍身陷武装冲突局势的儿童的人权继续受到骇人听闻的侵犯的惨状。报告强调了若干长期和新危机的严重影响，为我们提供了通过监测和报告机制收集、有关侵害的经核实的公正信息，发挥了至关重要的作用。

但年度报告也记录了已经取得的进展。没有秘书长特别代表甘巴及其团队、儿童基金会和其他联合国行为体包括联合国维持和平保护儿童工作队及民间社会的努力，就不可能取得这些进展。我们欢迎秘书长特别代表甘巴自去年上任以来发挥的积极作用。

我们通过保护儿童和确保尊重儿童人权建设更加稳定与和平的社会；通过适当支持脱离武装部队或武装团体的儿童，提高他们抵御再招募的能力，帮助防止冲突复发，支持他们重新融入社区。因此需要有长期可持续的资金、全面且对性别问题有敏感认识的重返社会方案。必须认识到，招募儿童的团伙跨境活动，我们必须据此设计重返社会方案。

我们不能等到实现和平后再采取措施保护儿童，而须把保护儿童的工作纳入和平进程。因此，我们欢迎启动一个程序，汇编将儿童保护问题纳入和平进程的实用指南。

今年早些时候，我们纪念通过关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》十八周年，《议定书》是保护儿童的重要工具。我借此机会鼓励所有尚未签署和批准《任择议定书》的国家签署和批准该《议定书》。所有欧盟成员国都赞同《巴黎原则》和《巴黎承诺》，我呼吁所有尚未这样做的国家也赞同这两项文书。

儿童与武装冲突议程是欧洲联盟的优先事项。欧盟资助的项目为各种冲突局势中的儿童提供关键的援助。我们支持努力防止招募和使用儿童兵，确保他们获释，并采取长期干预措施，确保他们全面、顺利地重新融入社会。欧盟新的《紧急情况和长期危机教育通讯》将与武装部队和团体有关联的儿童明确定为应优先支持提供教育机会的群体。欧盟对紧急情况下提供教育的承付捐助占2018年人道主义援助预算的8%，到2019年将增加到10%，远高于全球平均水平。

欧盟还对冲突中女孩和男孩遭受性暴力事件居高不下深感关切。2017年，欧盟拨款近2,200万欧元人道主义援助，用以预防和应对世界各地性暴力和基于性别的暴力行为。

武装部队和团体招募和使用女孩的做法使她们受到严重影响，据估计，与武装部队或武装团体有关联的儿童多达40%是女孩。欧盟力求确保在其活动和方案编制中充分考虑到紧急情况下女孩受教育的具体障碍。女孩不应继续成为重返社会方案中不为人关注的事项。

主席（*以英语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔 • 门迪奥莱亚先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢瑞典召开今天的公开辩论会。我们欢迎墨西哥作为共同提案国的第2427（2018）号决议获得一致通过，我们欢迎秘书长报告（S/2018/465）所载的建议，其目的是帮助巩固保护武装冲突中儿童和青少年的具体行动。我们感谢弗吉尼亚 • 甘巴女士始终孜孜不倦地开展工作。

墨西哥作为儿童与武装冲突问题工作组主席，于2009年促进了关于这一问题的第1882（2009）号决议的谈判工作及其获得通过。墨西哥目前是全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的牵头国家，而且是儿童与武装冲突问题之友小组以及其他团体和倡议的成员，这些团体和倡议有助于继续引起政治关注，以减轻那些作为我们社会未来和现在的儿童的痛苦。出于同样的原因，我们还担任维持和平之友小组的主席。

在国家层面，墨西哥通过各种提供保护、防止暴力，尤其是防止体罚、性剥削和性虐待、欺凌和失踪等行为的区域和国际倡议和项目，并采取旨在预防和消除侵犯儿童人权的暴力行为的其他举措，满足了约3,920万儿童和青少年的需求。

除了所有会员国必须在国家公共政策中开展工作之外，保护儿童和青少年的最大利益必须成为联合国及其每个成员国、机构和联合国系统各部门的优先事项。如果我们推卸这一集体责任，就会继续使生活在不安全条件下并因冲突而被扭曲的儿童长期受到伤害，法治就会恶化，对未来人力资本的培训就会面临风险。儿童卷入武装冲突的原因与引发和加剧冲突的原因是相似的。我们需要将保护儿童视为预防和发展的重要组成部分，并将其作为我们在联合国共同争取的可持续和平的核心组成部分。

我们欢迎安全理事会和秘书长呼吁将儿童保护措施纳入和平谈判，并纳入关于加入武装团体的儿童的解除武装、复员、重返社会和康复计划，以便确保他们得到保护、福祉、包容和赋权。我们呼吁安理会成员以贯穿其所有议程项目的方式处理这个问题，并继续加强和平行动的任务，在维持和平行动和特别政治任务中都配备儿童保护顾问，并确保制各裁委员会将儿童保护作为其任务的核心组成部分。

对国际社会和联合国系统而言，必须将在所有情况下保护儿童权利视为一项义务。我们必须将不利的环境转变为对世界儿童而言是一种机会的环境。我们大家必须采取的道路十分明确，并且具有共性：那就是开展预防，实现我们必须追求的可持续和包容性发展，实现《2030年可持续发展议程》中提出的可持续发展目标。

主席（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

查瓦斯先生（奥地利）（以英语发言）：首先，我要感谢瑞典召开今天的辩论会并作为儿童与武装冲突问题工作组主席积极参与处理该问题。我们赞扬特别代表及其团队以及儿童基金会、维持和平行动部、政治事务部和专门处理该议题的民间社会组织契而不舍地开展工作。

我们研究了秘书长的报告（S/2018/465），并同意他的看法，即防止侵害受冲突影响的儿童应成为国际社会的主要关切。我们坚定不移地支持安全理事会关于儿童与武装冲突的任务，我们支持公正不阿地将所有严重侵害儿童行为的肇事者列名。

奥地利完全赞同欧洲联盟、儿童与武装冲突问题之友小组以及认可《安全学校宣言》的国家的发言。我要以本国的身份强调三点看法。

第一是促进各项行动计划。与冲突各方制定的行动计划为联合国提供了主要的接触框架，以解决当前的保护问题，也是防止今后发生侵权行为的工具。我们必须进一步促进与国家和非国家行为体开展合作，以跟踪其执行情况并制定新的行动计划。奥地利认识到为应对和防止非国家武装团体的侵害行为而进行接触是一种挑战，我们继续支持由联合国主导开展对话。

奥地利发展合作组织积极参与旨在减少暴力侵害儿童威胁的项目。目前，该组织正在为苏丹实施一个项目，在该项目中，达尔富尔冲突的参与方正在接受儿童权利方面的培训。该项目还支持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动儿童保护股促进冲突各方开展对话。

第二点涉及保护和重返社会。和平进程可以成为促进儿童保护和促进重返社会与和解的工具，从而有助于防止未来冲突的爆发。 因此，关于保护儿童、包括释放儿童并将他们重新融入社会的规定，应成为停火和和平谈判早期阶段的一部分。

我们严重关切的是，被指与非国家武装团体有关联的儿童往往被视为安全威胁和肇事者，而不是严重侵权行为的受害者。虽然应优先考虑制定其他措施来取代拘留和起诉，但需要继续监测和报告拘留与武装部队或团体有关联的儿童的现象。我们还要强调，必须在联合国特派团中部署指定的儿童保护顾问，并确保保护任务强而有力，不受影响。

第三，关于承诺和行动，我们鼓励所有国家批准《安全学校宣言》。袭击学校的行为使儿童面临伤亡风险。但即便存在受攻击的可能性，也会导致辍学率升高，因为父母往往会把孩子留在家中。女孩受到的影响往往更加严重，即使情况变得比较安全，她们也不太可能重返校园。

奥地利赞同《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，这是在联合国维持和平行动中优先考虑并进一步实施保护儿童的措施，我们目前正在探索促进将其付诸实施的可能性。

奥地利将主办培训员的培训课程作为我们与综合培训处长期合作的一部分，以此支持编制和推出新的保护平民综合培训教材。我们会继续支持维持和平行动部和外勤支助部通过与综合培训处合作并为部队派遣国主办培训员的培训课程，从而为军事维和人员编制关于保护儿童的培训教材。

在保护易遭暴力和虐待的男童和女童方面，我们正在竭力应对新兴的和反复出现的挑战。国际社会必须继续大力参与，积极改变受武装冲突影响的儿童的生活。本次发言的全文将上传到我们的网站。

主席（*以英语发言*）：我现在请挪威代表发言。

斯特纳女士（挪威）（*以英语发言*）：我今天以芬兰、冰岛、丹麦、瑞典和我自己的国家挪威的名义发言。

我首先要感谢秘书长的报告（S/2018/465），它反映了已核实的暴力侵害儿童行为显著增多。这一趋势可以扭转，也必须扭转。首先，冲突各方必须遵守国际人道主义法并尊重人权。

我也谨感谢安全理事会主席国瑞典召开今天的辩论会并就第2427(2018)号决议开展工作，安理会刚刚以压倒性的支持通过这项决议。决议为儿童保护、儿童权利和增强权能在整个冲突周期中的主流化提供了一个综合框架，以防止冲突、保持和平。北欧国家对共同提出这项重要决议感到自豪。

在武装冲突局势中保护儿童并维护他们的权利与更广泛的预防议程密切相关。解决冲突和保持和平至关重要。在武装冲突期间侵犯儿童不仅对个人及其社区产生短期负面影响，还会破坏更长期的和解、重返社会和重建的前景。不论在哪种情况下，儿童在法律和社会层面上必须得到儿童应得的待遇和保护。

北欧国家尤其关切对性暴力、剥削和虐待的持续沉默和污名化，这导致了少报和对受害者的支持不足。我们感到鼓舞的是，秘书长在这方面立场坚定，包括对联合国军事和文职人员侵犯行为实行零容忍。

必须加强儿童保护、儿童权利和预防冲突之间的联系。在这方面应该优先关注的一个问题是教育，特别是女童的教育。此外，需要开展更多工作，在紧急情况和长期危机中提供和保护教育。秘书长的报告呼吁有效落实《安全学校宣言》。加上吉布提近期的支持，现在已有76个国家支持该宣言。它的主要宗旨是防止将学校用于军事目的，减少武装冲突中对教育领域的攻击。我们鼓励所有国家支持并落实《安全学校宣言》。

我谨重申我们大力支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表。甘巴女士通过提倡儿童的保

护和权利，并就如何推进议程提供实际指导，从而正在全球、区域和国家各级发挥关键作用。哥伦比亚是儿童保护和儿童权利——包括重返社会——可以如何融入和平进程的一个优秀范例。我们欢迎启动一项进程，汇编面向调解员与和平谈判人员的实用指南，这是落实今天这项决议的方法。被卷入武装冲突的儿童不仅需要全面的支持和关照，还需要伸张正义。确保对涉及儿童的冲突相关犯罪进行问责是重中之重。在此背景下，我们要认可司法快速响应的重要工作。

冲突各方和国际社会可以、也必须开展更多工作，保护越来越多受武装冲突影响的儿童和青年，并确保他们被纳入建设和平和发展进程。这对他们的社区和其他社区都有好处。北欧国家敦促联合国所有会员国确保武装冲突中的儿童受到他们应得的关注和保护。

主席（*以英语发言*）：我现在请观察员国罗马教廷发言。

奥扎大主教（*以英语发言*）：我国代表团谨感谢主席国瑞典召开本次关于儿童与武装冲突的特别公开辩论会，教廷极为重视这一主题。

秘书长的报告（S/2018/465）详述了世界各地武装冲突中侵犯和虐待儿童行为的惊人规模和严重性。尽管我们或许无法解决目前安全理事会议程上的所有分歧，但我们可以更好地保护正在遭受其破坏性后果的儿童。为此目的，儿童与武装冲突议程是一个重要框架。它为我们提供了工具，以预防所有侵犯和虐待儿童行为，确保施害者受到追究。安全理事会乃至整个国际社会内部在这个问题上都存在一种独特的共识，我们应不遗余力地充分加以落实。

我国代表团要提到三个还有很大改进余地的领域。

第一是在面对袭击儿童的行为时采取行动的巨大责任。可持续发展目标16要求我们终结对儿童的虐待、剥削、贩运和所有形式的暴力与酷刑。实现这一具体目标的第一步是加强防范措施，防止频频发生在儿童身上的践踏人权和违反国际人道主义法的行为，在我们当前的问题中，这种行为发生在武装冲突期间。

第二，有必要将曾加入武装部队或武装团体的儿童有效重返社会问题作为优先事项。深陷武装冲突的儿童必须始终首先被当成受害者，即便他们在武装团体控制下可能曾经犯下实际的罪行。成功的康复和重返社会符合儿童和整个社会的最佳利益。儿童应该始终是解决方案的一部分，而不是问题的一部分。从武装团体手中解救的儿童的护理和康复需要长期资源，以便为他们成功重返家庭和社会提供最大的机会。我们必须保证这些儿童不会继续被他们曾幸免于难的恐怖行为所害。

第三，需要保障武装冲突受害儿童的教育权。扎实的教育是确保当前冲突受害者会努力防止今后的冲突并成为和平建设者的最佳方式。可持续发展目标4强调了儿童教育对减少贫困和不平等的重要作用。在这方面，通过在大多数冲突区运作的各个组织，教廷和天主教会借助教育和康复机构积极参与照料许多暴力受害者，包括男孩和女孩。

在今天保护儿童，预防明天的冲突。对于沦为武装冲突受害者但又幸免于难的儿童，我们要尽一切努力，把未来交还给他们，帮助他们实现最深切的渴望，使他们能够实现梦想，不论是成为医生、律师、教师、社会工作者、家长还是某些其他有助于促进每个社会公共利益的职业或角色，以预防冲突并建设和平、可持续的社区。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长的报告（S/2018/465），感谢特别代表比希尼娅·甘巴不懈努力，推进关于儿童与武装冲突的议程。我们欢迎通过第2427(2018)号决议，我们也是该决议的共同提案国。

不幸的是，儿童继续受到世界各地武装冲突的过度影响。2017年侵害儿童行为数量的增加让我们深感不安。就在此刻，有数百万儿童在求生，冲突及其引起的流离失散令其面临前所未有的艰难险阻。我们从叙利亚、巴勒斯坦、罗兴亚等地儿童眼中鲜活地看到了痛苦和绝望。我们不应也不能让这种绝望蔓延。我们如果希望取得胜利，就必须大力努力，使武装冲突中遭受苦难的儿童有望享有更美好的未来。

叙利亚危机让儿童成为最大的受害者。秘书长报告的结论证明：叙利亚儿童的现状令人担忧。他们所面临的暴力不仅来自政权还来自恐怖主义团体。国际社会未能在保护和防止叙利亚儿童遭受暴力方面负起责任，这一点不容忽视。在此方面，我们注意到让恐怖主义实体坐大所带来的副作用。因此，秘书长报告的一个重要结论在此值得一提。

报告所述期间，库尔德人民保卫部队(人保)恐怖组织招募和使用儿童的已核实事例与2016年相比，从46起增加了四倍，达到224起。事实上，库尔德工人党(工人党)、民主联盟党(民盟)和库尔德人民保卫部队(人保)恐怖组织长期以来强行招募女童和男童，这种做法违反了国际法和国际准则。工人党新兵40％是18岁以下儿童，未满15岁儿童占10%。最近，工人党恐怖主义组织打着在伊拉克与达伊什作战的旗号，强行招募未成年雅兹迪人，将他们送到远离家园的战场，对不服从这种骇人做法的雅兹迪儿童则是给予严酷惩罚。

民盟(P和人保在叙利亚采取同样的手段。我想举近期一个能够说明问题的例子来提请安理会注意。5月29日阿拉姆人全球理事会发布的新闻稿提请国际社会关注以下情况：民盟和人保卫(绑架多达50名年轻阿拉姆人，以强行招募入伍。

为了保护儿童不落入恐怖主义组织手中，国际社会应充分团结合作来打击一切形式和表现的恐怖主义。还应该强调的是，在儿童与武装冲突议程范围内——，包括我们今天共同提案的第2427（2018）号决议——对于非国家武装团体的表述，决不应被解释为是在说恐怖组织属于国际人道法主体。我们应该根据适用的国际法以及各国反恐立法，坚决继续打击恐怖主义组织。

我们的优先事项之一必须是满足冲突中和紧急情况中儿童的基本人道主义需求，包括对他们提供保健服务。与此同时，我们尤其需要注意对包括女孩在内的所有儿童进行教育投资。最后但同样重要的是，让儿童免受伤害的最佳方法显然是努力防止武装冲突的爆发。因此，土耳其将继续支持秘书长突出关注预防问题。

主席（*以英语发言*）：现在请南非代表发言。

马特吉拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席女士，首先祝贺你和瑞典代表团担任安理会7月份轮值主席。

今年是我国前总统纳尔逊·曼德拉诞辰百年纪，借鉴他充满智慧的话语能给我们带来启迪：“儿童是我们最宝贵的财富。他们是我们的未来。虐待儿童的人撕裂了社会的组织，动摇了国本” 。

今天的辩论极具现实意义而且非常及时，因为不仅武装冲突中侵犯儿童权利的事件在增长，而且新出现的恐怖主义等危害全球和平与安全的不对称威胁也在增多。还应当着眼于预防措施和解决冲突根源看待此次辩论。将儿童这个最容易受害的群体卷入武装冲突，无异于播下战争的种子，这些种子将来会不知不觉地带来毁灭性后果。

我们称赞秘书处开展工作，也称赞甘巴女士、福尔女士和隆多尼奥女士作通报，提请安理会注意国家和非国家行为者仍在实施的严重侵权行为。实际上，安理会一项非常重要的职责就是应对这些违法行为并问责责任人。

这种侵害行为增多令人严重关切。这表明我们目前的努力并非完全有效。不过，儿童与武装冲突问题工作组的工作值得钦佩，我们也称赞瑞典代表团作为工作组主席不断推动儿童与武装冲突问题这

项议程。但是我们认为还可以向这一议程投入更多资源和关注。

在解决冲突根源的过程中，长期建设和平和预防性外交方法的效果很大程度上取决于保护儿童，使其在武装冲突期间免受负面影响和针对他们的严重侵害行为。我们切勿忘记今天的儿童有可能成为未来的叛军首领。他们会明白，在合法经济机会很少或根本没有，又遭遇政治边缘化的环境中，为了自谋生计，必须拿起武器。相反，我们应该营造有利环境，让今天的儿童能够在社会中发挥积极作用。

在这方面，南非愿强调秘书长报告（S/2018/465）中提出的建议，即应当立即填补资金缺口，帮助武装团体招募的儿童重新融入正常社会生活。我们全力支持建立多年期资金机制，这将能够让儿童尽早摆脱军事生活，找到长期可行的其它出路。

南非强调解决目前战争期间严重侵害儿童问题非常重要，是未来可持续和平的关键先决条件。在这方面，南非全力支持加强保护武装冲突中儿童的各项机制，形式可包括联合国维持和平特派团内加入具体规定，以及联合国与武装团体就此问题进行接触。我们也欢迎今天上午通过第2427（2018）号决议。该决议谴责违反国际法攻击或威胁攻击学校和医疗中心的行为。我们必须确保冲突期间儿童在学校和医疗设施内的安全。因此，我们要求，亟需将所有侵犯人权和国际人道主义法的犯罪者绳之以法，而不论其地位和政治派别如何。

为推动这一目标，南非欢迎秘书长要求与区域和次区域组织合作，协力解决武装冲突中侵害儿童的问题。我们还强调区域机制必须要有专门的儿童保护能力，并鼓励区域机制同联合国进一步接触，重视开发工具，以预防严重侵害，包括采用旨在将预防措施制度化的预防计划。

最后，我们认为安全理事会应该采取坚定而切实的行动，确保我们的儿童和青年不会因为冲突等可能破坏我们维持国际和平、安全与发展未来前景的侵害行为而遭受恐怖。这一立场应当一以贯之，杜绝双重标准，以确保儿童不论身处何地及何种情况都能得到保护。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

范女士（越南）（以英语发言）：我很荣幸能够代表文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南等东南亚国家联盟（东盟）会员国发言。我们很荣幸地感谢瑞典首相出席，并借此机会感谢瑞典推动这一议程。我们感谢所有发言人所做的发言。

东盟欢迎冲突中保护儿童工作取得积极进展，但仍然对严重侵害儿童行为的骇人增长深感关切。对学校、学生和教育工作人员的攻击令人担忧，因为儿童因此身处险境，失去了学习和成长的机会，无法获得更美好的未来。当前这些惊人现实要求国际社会达成更大的共识并采取更强有力的行动。在这方面，东盟愿强调以下几点。

第一，迫切需要在国家、区域和国际各级制定更加协调和敏捷的战略，包括制止和防止使用和招募儿童，以及确保儿童重返社会和恢复正常生活，并追究肇事者责任。

第二，东盟期待为将保护儿童问题纳入和平进程制定可行导则。此类导则必须充分满足武装冲突期间和武装冲突之后儿童的需求。

第三，东盟强调相关伙伴必须根据国家首要责任和权威原则进行建设性接触，包括负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表与有关各国进行更密切的协调，以确保全面、准确和客观地报告情况。

第四，东盟鼓励那些尚未批准《儿童权利公约》的国家批准该公约，以此证明它们坚定致力于保护儿童。

对东盟来说，保护儿童始终处于我们议程的重要位置。2016年，东盟促进和保护妇女和儿童权利委员会通过了一项工作计划，其中含有16个专题领域，包括消除暴力侵害儿童行为以及儿童参加所有影响其事务的权利。东盟还一直在同外界伙伴密切合作进行这项努力。

安理会关于这一议程项目的首次公开辩论会（见S/PV.3896）距今已有二十年。明年还将是第1261（1999）号决议——关于儿童与武装冲突问题的第一项决议——通过二十周年。这些成果表明，我们竭诚处理这一重要问题。我们意识到，仍有许多工作要做。

东盟重申其坚定承诺，并随时准备与其他外界伙伴合作，以确保世界各地儿童拥有更美好的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（*以英语发言*）：今天在瑞典倡议下召开的会议其重点不应是，而且结果也不应只是重申对武装冲突中保护儿童的一般性承诺。毫无疑问，至少在原则上，这一工作是我们所有人的共同工作。因此，我们的会议以及我们今天上午通过的第2427（2018）号决议应注重最切实可行和适当的措施，以确保这一承诺得到履行，并确保儿童上学读书而不是卷入武装冲突。

此时此刻，我要说，不论情况如何，武装冲突中的任何儿童其实都是受害者。

作为安全理事会武装冲突中儿童问题工作组主席，我要向安理会、秘书长及其特别代表说：请大胆提议和推进措施，铭记你们所拥有的机制、程序和权威，并彰显摆在我们面前的概念说明（S/2018/625，附件）非常清楚地确定的所有干预领域之间存在的互动。

我们确认负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室任务授权极为重要，并予以大力支持。我们对于她发表报告总是翘首以待，因为这对于联合国非常重要。我们希望对该报告作一些补充。我们还认为，应将该报告附件中联合国列名的恐怖主义团体与参加和平进程或和平协议的非国家行为体或各方区分开来。

相当惊人的是，正如秘书长最新报告（S/2018/465）所强调的那样，设立儿童与武装冲突问题工作组的第1612（2005）号决议通过已有13年，侵害儿童事件仍在不断增多。中非共和国的情况就是一个可怕的例子，因为该国境内武装冲突中使用儿童现象增加了三倍。这一情况令人震惊。无论如何，秘书长报告所记载的21000起侵犯儿童权利事件对我们所有人以及安全理事会来说都是21000次挑战。这种情况不能再继续下去。

我们希望看到通过政府和机构的持续努力来巩固全球“儿童不是兵”运动的成果，但我们必须认识到，这些努力并未扭转该消极趋势。博科哈拉姆、达伊沙以及西非统一和圣战运动等恐怖主义团体仍在实施野蛮袭击，特别是绑架并向恐怖主义作战人员出售女童。对我们大家来说，这是另一项挑战，我们必须更加齐心协力予以应对。我们应当继续特别注意保护女童，因为她们更易遭受性暴力、性剥削和性虐待。

我们除非为儿童提供手段、技能和教育以重建因武装冲突而四分五裂的社会和机构，否则就绝不可能实现持久和平。维和特派团在武装冲突局势中保护儿童方面可以发挥重要作用。因此，至关重要的是，维和特派团应获得必要的培训和资源，以便有效执行这项至关重要的任务。在维和进程范畴内，我们坚信应将关于武装冲突中保护儿童的具体规定纳入所有和平谈判和协议以及建设和平活动。例如，2015年在阿尔及尔签订的《马里和平与和解协议》实际上含有关于保护儿童免遭武装冲突侵害以及社区参加支持儿童尤其是女童返回学校和在校续读的具体规定。这种规定应启发所有现行和平进程。

最后，我要说，冲突数量增多、范围扩大，凸显出联合国与区域组织、尤其是非洲联盟在所有领域以及确切地说在保护方面合作和协调的重要性。

主席（以英语发言）：我现在请缅甸代表发言。

浩督松先生（缅甸）（以英语发言）：自2012年6月签署联合行动计划起，缅甸努力制止和防止侵害和虐待儿童，取得了重大进展。自那时以来，有超过877名前未成年士兵获释和重返社区。国家监测和报告工作队核实，新招募案例急剧减少。2017年，缅军又释放了67名儿童。2018年，没有关于新招募儿童的报道。

缅甸政府还采取各种步骤防止武装部队招募和虐待儿童。2013年以来，我们在全国开展提高公众认识运动，以制止和防止缅军招募和使用儿童。此外，军官和军方成员接受了关于联合行动计划和防止招募未成年人的培训。

缅甸政府采取了重要步骤，以签署和批准保护儿童的国际法律文书。特别是，根据现行国际规范修订了1993年《国家儿童法》，议会不久将予以通过。该新法律以整整一章的篇幅单独论述儿童与武装冲突问题。此外，缅甸于2017年2月签署了《关于同武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和导则》。缅甸现在正着手批准《儿童权利公约任择议定书》。

关于追究责任，迄今共有67名军官和191名其它级别的军人因违反招募程序而被起诉。任何侵犯人权的行为都不会被容忍。对于秘书长年度报告中提到的据称的侵权行为，我谨重申，只要有明确证据，就会采取法律行动。政府最近宣布，决定设立一个独立调查委员会，其成员将包括一名国际人士。委员会将调查若开罗兴亚救世军2017年8月对若开邦30个安全哨所发动恐怖袭击后发生的各种侵犯人权行为。

缅甸一直与国家监测和报告任务组密切合作。我国政府5月份邀请秘书长特别代表甘巴访问了缅甸。我谨衷心感谢甘巴女士展现建设性的接触与合作精神。我们现在正在与她的办公室密切合作，以便尽早完成联合行动计划的落实工作。有鉴于此，我谨通知安理会，为了提高认识并加快实施联合行动计划，缅甸政府现已邀请秘书长特别代表办公室为缅甸安全人员举办一次关于六项严重侵权行为的培训研讨会。

缅甸认为，实现可持续和平是缓解武装冲突中儿童困境的唯一途径。和平对于可持续发展、民主的永续和人权至关重要。考虑到这一点，政府举行了21世纪彬龙联盟和平会议，以实现持久和平和建立民主联邦。政府还优先考虑将保护儿童问题纳入即将举行的这届和平会议的讨论之中。

缅甸仍致力于保护和促进儿童权利。我们将与秘书长特别代表办公室和其它国际伙伴携手合作，制止侵害儿童的行为，为他们创造一个更美好的未来。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

希洛女士（以色列）（以英语发言）：20多年前，格拉萨·马谢尔报告（见A/51/306）发布，为安全理事会制定儿童与武装冲突议程铺平了道路。尽管20多年来通过了很多决议，举行了很多辩论会，但数亿儿童仍在忍受战争和冲突，身心遭受创伤。

过去几年我们看到的暴行规模之大，难以言状。无休止的野蛮和残暴行为震撼了我们的集体良知。但是，我们绝不能让绝望情绪压倒我们保护这些无辜灵魂的责任。我们必须为受害者提供康复和重新融入社会的工具。这些儿童值得我们做出真诚的努力。

中东地区正在为此种可怖的现实所困扰。儿基会曾指出，2017年对于叙利亚儿童来说是最糟糕的一年，因为暴力破坏了学校、医院、游乐场甚至儿童之家这些本该是安全的场所。据报道，单是2018年前两个月，就有1000多名儿童死伤。叙利亚是世

界上境内流离失所者最多的国家，也是世界上最大的难民来源地。目前的估计显示，有280万儿童流离失所。

在也门，根据秘书长的报告（S/2018/465），500多名儿童在空袭和地面袭击中丧生。700多人致残。这些残暴的行为表明，生命被视如草芥。

几十年来，巴勒斯坦儿童一直被其领导层所利用。他们就读于以恐怖分子命名的学校。他们穿行在纪念恐怖分子的街道上。他们在电视上看着自己的领导人分发糖果，庆祝恐怖分子杀害无辜的以色列人。秘书长的报告首次确认巴勒斯坦领导人煽动暴力，我们对此予以肯定。但是，他们所做的不止是煽动。在加沙，哈马斯这个 国际公认的恐怖组织长期以来一直在实施利用儿童从事恐怖活动的罪行。它将学校、医院和平民居住区用作实施恐怖活动的基地，并毫不犹豫地采用将无辜民众——包括儿童——当作人体盾牌这种卑鄙的做法。

今年夏天，当世界各地的儿童在家中、夏令营或海滩上度假时，加沙的儿童却在参加军事训练营。哈马斯招募了数千名儿童参加此类训练营。本该教加沙的儿童如何游泳或踢足球，哈马斯却在教他们如何组装自动武器和操作导弹。就在过去的一个月里，哈马斯甚至将儿童玩具变成武器，让制成风筝的炸弹飘入以色列。燃烧的风筝在以色列引发了400多起火灾，摧毁了7000多英亩以色列的农田。更有甚者，过去一个月里，哈马斯向以色列平民人口中心发射了数百枚火箭弹和迫击炮弹，甚至在其中一次袭击中击中了一所幼儿园。不能误解哈马斯将儿童作为袭击目标的这种行为。

我们肯定已取得的进展，但不幸的是，报告仍然只述及当地的一小部分现实，并误导国际社会。对现实作此种误导性描述的一个原因是，正式的实地工作组包括了保护儿童国际巴勒斯坦支部，该组织与解放巴勒斯坦人民阵线有密切联系。我们曾反复提出这一关切。我们必须牢记，解放巴勒斯坦人民阵线是一个国际公认的恐怖组织，因使劫机变成一种首选的恐怖工具而臭名昭著。任何与恐怖组织有联系的非政府组织都不可能成为客观、可信的联合国工作组的信息来源。

以色列向往一个不必召开儿童与武装冲突会议的未来。我们相信解决办法，并确信，在所有会员国和国际机构的真诚努力下，这些解决办法是我们能做到的。我们今天必须保护我们的儿童，这样我们才能预防未来的冲突。我们可以通过两种办法做到这一点。首先，我们必须对我们的青年进行投资，并使他们有能力为实现和平和预防冲突采取行动。其次，对于那些受冲突和战争创伤影响的人，为他们提供教育和医疗保健，包括社会心理支持和康复帮助，是我们的道义责任。

通过这些努力，我们可以打破冲突的循环，确保这些儿童及其社区和国家过上和平的生活。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

Krisnamurthi女士（印度尼西亚）（*以英语发言*）：印度尼西亚谨欢迎并感谢瑞典首相斯特凡•勒文先生主持今天的公开辩论会。我还谨感谢秘书长提交报告（S/2018/465），并感谢负责武装冲突中儿童问题秘书长特别代表、儿基会执行主任和隆多尼奥女士的通报。

印度尼西亚赞同越南代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言，我谨以本国代表身份补充以下看法。

促进和保护儿童的权利，以确保其福祉，是所有国家都必须履行的道德义务。虽然每项成就都是好消息，但是，武装冲突中不断发生的大范围暴力侵害儿童行为，特别是与招募、杀戮和致残有关的行为，不容忽视。必须以最强烈的言辞谴责每一次侵权行为，包括武装团体实施的行为，如恐怖行为、大规模绑架以及所有的性虐待和性剥削行为。

印度尼西亚认为，鉴于当前冲突的变化性和复杂性，国际社会必须加紧努力。印度尼西亚视其为

核心议题，已成为国际保护儿童免受暴力与剥削工作的开拓国。同时印度尼西亚也成为《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》缔约国。我们将继续支持推动和保护儿童权利工作，使人人均享有可持续的未来。

展望未来，我想谈谈以下相关几点。

首先，保护儿童是各会员国的中心责任。各国应不遗余力地推动儿童权利并保障其成长和发展。另一方面，各会员国的儿童保护能力建设也是需要国际合作的关键部分。

第二，除非消除冲突的根源，否则儿童仍易遭受剥削。投资于发展并满足社会经济需求是实现社会稳定和进步的重要因素。更重要的是，现在亟需全力防止在儿童和青年中间进行招募、激进化以及广泛传播恐怖主义意识形态。

第三，在反恐工作以及和平与停火协议中全面保护和尊重儿童最大利益至关重要，这包括认定与非国家武装团体有关联儿童为主要受害者而非施暴者。在其重返社会过程中，目标应该是为社会发生重大且可持续的变革创建基础，从而实现长久可持续的和平与稳定。这意味着提供保护性环境、优质教育与满足具体的身心健康需求。

第四，我们鼓励所有会员国批准和执行相关国际条约并颁布国家有关法律。

最后，印度尼西亚致力于终止武装冲突中针对平民、特别是针对妇女儿童的暴力。我们鼓励联合国维和部队交流良好实践，以加强维持和平特派团的儿童保护作用。印度尼西亚也欢迎在联合国维和行动纳入更多专门从事儿童保护的人员。

主席：我现在请大韩民国代表发言。

赵泰烈先生（大韩民国）：主席女士，请允许我首先与前面的发言人一同赞扬你召开今天的会议。我也感谢秘书长提交关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2018/465)，该报告有助于阐明这一重要议题的严重性，我们还欢迎2427（2018）号决议的一致通过，它赢得了广泛支持，有95个国家、包括大韩民国成为提案国。

过去大约20年来，我们共同努力推进武装冲突局势中的保护儿童工作并取得了一些进步。但是，实地严峻的现实和我们的愿望仍存在重大差距。儿童越来越不成比例地受到世界各地持续不断、旷日持久的武装冲突影响。

令人震惊的是，全球已核实的侵害儿童行为从前一年的16500例大幅增加，仅2017年就超过21000例。同样令人深感不安的是，在全世界2540万难民中，超过一半是18岁以下儿童。

在这令人痛心的背景下，我要强调解决这一严峻挑战的三个重点。

首先，我们必须继续关注预防。秘书长反复强调，预防是缩小承诺与现实间差距的范式转换方法。它也是对和平行动、建设和平架构以及妇女与和平与安全问题的三项审查强调的方向。

去年，我担任建设和平委员会主席期间，曾与秘书长密切合作，帮助推进其预防工作。大韩民国仍坚定致力于支持秘书长，将承诺变为现实，特别是铭记保护儿童免受武装冲突危险的迫切需要。这些工作应该从防止儿童暴露于暴力极端主义开始。因此，通过与反恐怖主义委员会执行局以及谷歌、微软、脸书和推特等主要信息和通信技术公司合作，去年，我们启动了知识分享平台，旨在加强小型技术公司的能力，以对抗恐怖主义者试图滥用数字空间行为，从而提高年轻人对恐怖主义分子使用互联网的认识。

第二，我们必须确保对一切侵害儿童行为追责。加强追责、废除有罪不罚现象能起到关键作用，结束严重侵害行为、防止再犯。必须利用各国和国际司法系统，包括国际刑事法院，追究严重侵害儿童者的责任。

除司法机制之外，我们还需要充分利用其他工具，其中包括安全理事会设立的监测和报告机制，

将侵害者列入秘书长报告，以及定向制裁，以期追究责任。

第三，儿童应被视为建设和保持和平的促成者。正如秘书长在报告中强调的那样，我们必须确保保护儿童是促成可持续和平战略的组成部分，并促进儿童密切参与整个过程。

在此方面，鉴于现有资金缺口和跨国侵害行为，至关重要的是，必须加强与所有利益攸关方的伙伴关系，包括与区域和次区域组织、国际金融机构和民间社会的伙伴关系。秘书长特别代表也能起到重要作用，尤其是掌握和利用各方资源。

为实现这一目标，应特别关注前儿童兵和外国恐怖主义作战人员子女重返社会，确保其不受羞辱。在此背景下，大韩民国目前通过韩国－哥伦比亚友好重建中心支援后者冲突后复原。该中心旨在帮助前战斗人员，包括年轻士兵重返哥伦比亚社会，并加大关注其心理安全、康复护理和专业技能。

大韩民国会继续与国际社会密切合作，保护儿童免受武装冲突之祸。

主席：我现在请列支敦士登代表发言。

Eiermann先生（列支敦士登）：儿童是最弱势群体之一，需要得到保护以免受武装冲突影响。秘书长最近的报告（S/2018/465）强调，与上个报告周期相比，本周期侵害行为数量激增。因而，我们在最需要保护之时仍未能提供保护。我们重申，我们大力支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表，支持她不断努力，进一步揭露此类侵害行为。保护特别代表授权的独立完整对其实效和可信度至关重要。

有众多倡议促成我们增强保护。《安全学校宣言》得到76个国家的支持，包括列支敦士登。该宣言是在武装冲突期间继续提供教育的一项重要承诺，包括保护学校和大学不被用于军事目的。全面实施安理会第2286（2016）号决议还能确保对医疗服务提供者和保健设施的保护，十分有助于改善武装冲突中的儿童的处境。这两项倡议均旨在逆转国际人道主义法受到日益严重的忽视这一令人担忧的趋势。理事会应跟进这些倡议，帮助国家和非国家行为体遵守日内瓦四公约。

我们欣见武装冲突局势中严重侵害儿童的行为者名单最近得以更新。循证、公正地列名是一种重要的工具，可对国家和非国家行为体施压，迫使其采取具体措施，更好地保障对儿童的保护。缅甸国家和边境部队首次列入名单，因为它们曾在若开邦针对罗欣亚人广泛、系统性使用暴力、摧毁其村庄，并将其强制驱逐到孟加拉。

我们和秘书长一样，也对侵害儿童行为，包括其最近报告概述的杀害、残害、强奸和其他形式的性暴力行为深表关切。

听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表关于最近的缅甸和孟加拉之行的通报（见S/PV.8133），以及她讲述的有计划地针对儿童甚至幼童实施的残忍性暴力和性别暴力，也让我们深感震惊。我们将继续支持孟加拉国收容大量难民的努力，但我们也对据报在难民营发生的妇女和未成年人强迫失踪以及贩运人口事件感到关切。遗憾的是，安理会一直对这些挑战保持沉默，甚至在它亲自访问该地区之后仍然如此。追究罪责显然是实现罗兴亚人得以回返这一既定目标的前提条件，而不能在事后才想起来去做。我们和表达下述意见的人一样，一再认为安理会应当举行严肃讨论，以便将这一情势移交国际刑事法院。这一决定符合加强问责制、一致性和透明度国家集团关于大规模暴行问题的行为守则，守则得到117个国家的支持。

针对儿童的性暴力，是武装冲突局势下长期以来漏报最严重的侵权行为之一。联合国监测和报告机制常常漏报很多此类事件，特别是针对男子和男童的事件，“全体幸存者”项目在叙利亚和中非共和国等地开展的研究，已经显示了这一点。我们鼓励联合国各有关实体更有效地监测、记录、调查和

报告侵害儿童行为，包括强奸和其他形式的暴力。维持和平和特别政治任务，以及事实调查委员会和其他调查委员会，应当得到相应授权，并获得足够能力和资源来执行这些授权任务。与此同时，联合国应当更好地利用司法快速反应名册等举措，使专家尽可能快速部署到位。

主席（*以英语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们感谢主席国瑞典召开今天的公开辩论会。孟加拉国欢迎安理会一致通过第2427（2018）号决议。通报人对儿童权利（包括受保护权）在全世界很多地方遭到践踏和漠视的严峻现实进行了通报。他们还着重指出在保护方面取得的某些积极成就，特别是保护儿童不被招募为战斗人员。这些成就发人深省又令人信服地证明我们为何应当再下决心，不懈努力。

安全理事会最近在孟加拉国科克斯巴扎的罗兴亚难民营看到了表现最为紧迫的保护儿童问题。自2017年8月以来，超过70万罗兴亚人从缅甸若开邦入境我国，其中儿童占58%。到目前为止，发现有36373名儿童是孤儿，其中7771名失去了双亲。他们没有父母的照顾，特别容易遭受贩运、性剥削和其他形式的犯罪活动。难民营中平均每天有60名婴儿出生。其中有些是遭受性暴力的母亲所生，现在看来，性暴力已被蓄意当成战争武器使用。我们在为促进被迫背井离乡的罗兴亚人自愿、安全和有尊严地返回若开邦而与缅甸缔结的双边安排中，强调了解决这类儿童的身份问题。

认为针对罗兴亚人及其儿童的暴力活动已经下降，可能是一种错觉。联合国缅甸人权状况特别报告员李亮喜女士与最近到达科克斯巴扎的罗兴亚人进行了交谈。这是她对新闻媒体发表的部分谈话内容：

> “令我感到毛骨悚然的是，一位妇女告诉我，她12岁的儿子到家里的鱼类孵化场走了一趟，就被剁成了碎块，此前安全部队曾告诉这一家人，他们除非接受国家身份证，否则不得到那里去。如此暴行，而且是对一个孩子，令人痛心疾首。”

我们最关切的是，这类报告很难证明实地状况已经稳定，只能进一步吓阻希望自愿回返的罗兴亚人。有报道称，若开邦的非国家行为体也卷入对儿童实施的暴力活动。关键是要确保针对这些儿童受害者实施的犯罪受到追究，将犯罪者绳之以法，以帮助儿童排解这类痛苦记忆。同时，我们与人道主义伙伴一道，争分夺秒地向成千上万罗兴亚儿童提供他们需要的保护和援助，包括大规模免疫接种、营养补充品、非正规教育、技能培养、心理支助和娱乐设施。他们极易遭受自然灾害、童婚、强迫劳动、暴力极端主义和其他形式的剥削，这仍是一个令人关切的重要问题。他们的处境若得不到持久解决，其脆弱性极有可能让地区内外未来和平与安全付出代价。

安理会和国际社会决不能任由缅甸逃避责任，缅甸有责任创造一种有利、可持续和可靠的局面，以确保这些儿童及其权利得到保护，首先是保护他们返回家园的权利。我们促请儿童与冲突问题特别代表在其经过增补的、以缅甸局势为重点的报告中，就此提出具体建议，以供安理会审议。

我国总理谢赫·哈西娜安慰一名脸上带着一道可怕伤疤、惊恐不安的罗兴亚儿童的图片，已经成为经典形象，但是我们期望缅甸领导人提供帮助，让这类画面成为往事。

主席（*以英语发言*）：我现在请马耳他代表发言。

因瓜内斯先生（马耳他）（*以英语发言*）：首先，我要和其他人一样，感谢安理会主席国瑞典召开今天的公开辩论会，并聚焦这个问题。如果我们想要拥有持久和平并实现可持续发展目标，就必须始终将保护儿童列为我们最优先的工作之一。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比

希尼娅•甘巴女士、儿基会执行主任亨丽埃塔 • 福尔女士和延尼 • 隆多尼奥女士今天分享她们的真知灼见。我们尤其欢迎特别代表在这一领域付出的不懈努力和所做的宝贵工作。

马耳他赞同欧洲联盟观察员前面所作的发言。

今年秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2018/465）重申，儿童受这类冲突的影响仍然特别严重。令人沮丧和羞愧的是，在今天，当今世界各地儿童继续承受武装冲突的后果。如果今天学校被炸，我们就无法现实地期待一个和平的明天。令人完全不能接受的是，在世界某些地方，儿童必须面对绑架、强奸、性暴力和杀戮行为，就好像这些是日常生活中的寻常事。

我们若要确保儿童无论出生在哪一个国家或地区，都拥有他们真正应得的未来，就必须在国际上采取行动至。在这样做的时候，还必须重视所有已经遭到严重侵害的儿童。决不能忘记这些受害者，我们有责任为他们提供其所需要的一切帮助，使他们正视创伤经历，并成为变革的推动者。隆多尼奥女士的经历证明了这一点。

马耳他仍然特别关切的是，暴力侵害交战区儿童造成的影响范围之广、程度之重令人震惊，而且他们遭受暴力侵害的风险日益增加。暴力催生暴力。令人痛心的是，医院和学校被炸毁，人道主义援助工作者挽救生命的工作受阻。冲突各方在任何时候都必须尊重国际人道主义法。此外，国家权力脆弱或不存在国家权力的地方，很容易成为虐待和剥削儿童的恐怖主义团体的温床。在这方面，我们也必须努力确保儿童不能在只有当兵打仗和从事战争经济才有出路的环境中长大。各会员国及区域和次区域组织需要协同努力，方能开展伙伴合作，并与联合国的努力互为补充。我们必须继续为和平而投资，确保儿童能在一个使其得以充分发挥潜能的环境中成长。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

加尔巴维先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我国代表团完全赞同欧洲联盟观察员所作发言。

斯洛伐克最强烈地谴责武装冲突各方招募和使用儿童的行为。对儿童的军事剥削不仅完全错误、毫无理由，而且也是非法的。儿童根本不应被卷入战争。我们呼吁普遍批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并促请尚未签署或批准该议定书的国家毫不拖延地这样做。

我谨表示，我们赞赏瑞典在今天通过的这项关于儿童与武装冲突问题重要决议的谈判中发挥领导作用，我国已成为该决议的共同提案国。第 2427（2018）号决议在去年所作承诺的基础上更进一步，强调保护儿童应成为解决冲突和保持和平全面战略的一部分。我们感到乐观的是，人们日益认识到，必须更好地把保护儿童与预防冲突和保持和平努力结合起来。最终，我们的目标必须首先是防止武装冲突发生。

尽管在武装冲突中保护儿童领域取得了进展，但是，总体局势仍然严峻和不可接受。根据2018年秘书长关于武装冲突中儿童问题的年度报告（S/2018/465），与2016年相较，去年经联合国核实的严重侵犯儿童权利行为数量增加了27%。我们尤其对关于把拒绝人道主义准入作为战争工具的报告和袭击学校和医院事件增多深感关切。

我们赞赏负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表甘巴女士作出的不懈努力，她在加强保护受武装冲突影响的儿童方面发挥着关键性作用。她需要我们的支持和合作来切实履行任务授权。此外，我谨重申，儿童保护顾问在把保护儿童问题纳入主流和维和行动的监测、保护和预防努力方面至关重要。儿童保护应继续作为联合国维持和平和建设和平工作的核心，并且得到充分支持。应在实地行动中酌情增加儿童保护顾问人数。

正如已经提及的那样，去年，由于执行与武装力量签署的行动计划，已有10000多名儿童获释。最近在5月份召开的阿里亚办法会议强调了行动计划在

安理会终结和防止严重侵害儿童行为框架中的重要性。会议还强调了未来几年在总部和实地应纳入考虑的行动计划关键挑战和优先事项。

最后，我谨强调指出，没有把安全部门纳入招募和使用儿童兵的解决方案会导致新的冲突和使用儿童兵行为。第2151（2014）号决议鼓励刚刚摆脱冲突的国家采取适当措施保护儿童，并确保为安全部门行为体提供保护儿童的能力。

主席（*以英语发言*）：我现在请泰国代表发言。

Srivihok先生（泰国）（*以英语发言*）：请允许我和其他代表一道感谢秘书长提交了其最新报告（S/2018/465），感谢瑞典召开今天的公开辩论会，并且感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表专注作出努力以及各位通报人提供了有见地的看法。

我也要对越南代表以东南亚国家联盟名义所作发言表示赞同。

儿童是我们未来的关键。他们是促进和平、发展、繁荣和进步的催化剂，必须得到保护，才能确保他们有潜力参与并为一个有包容性和公正社会作贡献。因此，我们的解决冲突期间和之后严重侵害儿童行为的努力必须成为预防议程的重要组成部分。在作为预防议程一部分处理这个问题时，我们必须采取全面和基于权利的做法，继续提高意识，并且促进能力建设和技术合作。

关于招募问题，至关重要的是，民间社会、媒体、学术界和各国政府应共同努力应对不断演变的招募儿童策略，包括通过在线和社交媒体平台的招募。除执法之外，在家庭和社区一级进行强有力的宣传教育可以为儿童提供最佳保护，以免他们成为招募的牺牲品。

维和界还必须确保建设保护儿童能力成为维和人员培训的关键组成部分。我们高兴地告诉安全理事会，最近，泰王国武装部队与秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室一道为准备部署到联合国南苏丹特派团的泰国维和人员举办了一次有关儿童保护的讲习班。我们可以做更多工作，探讨区域和次区域组织如何能够参与这项工作。

泰国欢迎武装团体在2017年释放了10000多名儿童，我们认为，帮助最近获释的儿童重新融入社会是一个至关重要的进程。应把重返社会工作纳入相关国家计划和努力之中，以便提供包容性基本社会服务，因为这是预防和保护工作的长期可持续解决方案。

秘书长的年度报告在指导会员国加强儿童保护工作方面发挥着重要作用。因此，我们欢迎在编写报告过程中加强会员国与秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室之间的接触合作。我们也欢迎加强这个问题上的区域参与。

国际社会必须继续尽一切可能，努力结束儿童在冲突中承受的苦难。泰国将努力尽一己之力，我们期待与其它国家共同加强我们的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

加西亚·古铁雷斯女士（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：主席女士，我们感谢你召开今天的重要辩论会。

我国代表团赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组名义和阿根廷代表以签署《安全学校宣言》的国家名义所作的发言。

我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士和联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士所作的通报。我们也感谢延尼·隆多尼奥女士的发言。我们再次支持并感谢甘巴女士作出的辛勤努力。

哥斯达黎加认真研读了秘书长的报告（S/2018/465），我们赞同这一意见，即武装冲突各方负有保护儿童的特殊义务，这一义务直接源于国际法。但是，令人遗憾的是，数百万儿童因武装

冲突和非国家武装团体实施的非对称袭击承受苦难，这些袭击尤其对生活在人口稠密地区的儿童产生严重影响，特别是因为它们发生在学校或医院。考虑到国家对保护儿童负有首要责任，各国必须加强它们保护儿童的国家能力，使儿童远离武装冲突、暴力极端主义和非国家武装团体的招募行为。

当务之急是开展协调的预防和预警国际努力，因为这是履行义务并确保保护儿童成为任何预防战略不可或缺全面组成部分的最有效方式。我们认识到，亟需确保《儿童权利公约》和国际人道主义法各项规定不仅仅停留在纸面上。使用儿童兵的做法不可接受。同样不可接受的是武装冲突各方切断平民的饮用水、电力、气、粮食、药品和人道主义援助供应，令他们变得更加脆弱。各国必须采取措施保护并确保学校是安全和舒适的。2015年，哥斯达黎加是签署在奥斯陆通过的《安全学校宣言》的38个国家之一，我们促请尚未签署这项宣言的国家签署《宣言》。

本组织，特别是安理会，必须执行统一的综合监测战略。安理会应提供有关严重侵犯儿童权利行为的信息，并且更有效地处理这些行为，包括赋予维和行动和政治特派团相关任务授权，确保它们的能力。

我们再次谴责对儿童的性剥削和性虐待，特别是维持和平特派团内发生的此类行为，并呼吁采取必要步骤，将施害者绳之以法。哥斯达黎加呼吁确保在所有拘留中心都能获得儿童保护服务，并制止这些严重侵权行为实施者不受惩罚的现象。

最后，我国强烈呼吁将非国家武装部队招募的儿童视为受害者，只在不得已时才将他们安置在拘留中心，确保他们受到保护，并保障其权利，包括在复员后获得心理和教育支助的权利，以确保这些儿童重新融入社会与和平的可持续性。

主席（*以英语发言*）：我现在请约旦代表发言。

奥图姆先生（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢主席国瑞典在主持本月安全理事会工作期间所做的努力。主席女士，我们祝愿贵国代表团一切顺利。我还谨感谢各位作了有价值的通报。

尽管世界在制定关于武装冲突中保护儿童的法律规范和框架方面取得了重大进展，尽管国际社会处理武装冲突期间及之后保护儿童问题的方式有所改善，但是，我们看到，针对儿童的侵权、袭击和暴力事件空前增多，而且世界上有更多儿童沦为受害者。许多冲突区的医院和学校遭袭事件增多，加剧了这一情形。

在武装冲突的性质不断发生变化之际，国际社会面临以下重大挑战。我们如何确保非国家武装团体尊重国际人道法和人权？我们如何确保在武装冲突中实施这些严重侵害儿童行为和罪行的人被追责？我们如何确保这些侵权行为实施者不会逍遥法外？在这方面，有必要提请各位注意，必须确保维持和平行动具备保护儿童并使其免遭剥削所需的各种能力。

我们谨强调，以色列占领军不惜侵犯儿童人权，以致西岸和加沙地带巴勒斯坦儿童权益遭侵犯的行为无休无止。每一天，这些儿童都面临着被逮捕、监禁、遭受酷刑和死亡等诸多威胁，更不用说以色列占领军和定居者不受惩罚的侵略行为。

我们强调，必须关注生活在叙利亚、也门、利比亚和缅甸等其它冲突地带儿童的处境，以便为他们提供保护。我们还必须适当重视为他们提供康复、重返社会和重新融入方案。我们绝不应忘记适当关注遭受贩运、强奸、性暴力和各种更恶劣的剥削行为——如我们所看到的“达伊沙”对伊拉克雅兹迪族妇女实施的暴行——之害的女童的权利。

教育仍然是保护流离失所儿童未来的最佳办法。正因如此，约旦已经并将继续不懈地做出努力，只要我们有办法，就会为叙利亚难民儿童提供尽可能好的教育服务。我们还建立了难民儿童保护中心以及与促进教育环境和儿童保护有关的另一个

中心。国际社会当然必须持续向收容国提供财政支持，这样才能在达成政治解决办法和难民返回家园之前，继续提供教育和保健服务。

约旦坚信，联合国巴勒斯坦难民救济和工程处并未政治化，也未受到操纵。我们呼吁国际社会继续支持这一重要实体，因为如果其资金出现任何短缺，都将导致学校关闭，给数万儿童带来痛苦——他们将无法按要求继续接受教育，继续原来的生活。约旦还在各级支持关于青年、安全与和平的历史性的第2250（2015）号决议。

最后，主席女士，世界各地数百万期盼更美好未来的儿童已把目光投向你、安全理事会其它成员国和联合国会员国。我们必须承诺，我们不会剥夺他们接受教育以及在和平中生活、成长的机会。保护儿童是我们在建设更美好未来和实现和平方面最重要的投资。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢瑞典常驻代表团召开今天的重要会议，讨论“今天保护儿童，防止明天的冲突”这一主题。我也感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的出色通报。我们还要感谢隆多尼奥女士作了通报，讲述自己的亲身经历。

首先，我谨表示，苏丹与联合国的成功协作促成了旨在消除武装冲突中招募和使用儿童行为的联合行动计划，令我们感到非常自豪和欣喜。该计划使苏丹得以从秘书长提出的在武装冲突中侵犯儿童权利、使用儿童打仗的国家名单中除名。如果没有苏丹政府、甘巴女士办公室和儿基会的出色合作和不懈努力，特别是甘巴女士对该计划执行工作的直接监督，成功做到这一点是不可能的。

在执行该计划期间，也就是2017年11月，我国接待了前来见证这一历程的安全理事会代表团。该代表团由儿童与武装冲突问题工作组主席、瑞典常驻代表率领，包括安全理事会其它成员以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的代表。代表团还目睹了在落实武装冲突中保护儿童计划方面所取得的进展。

由于时间限制，我们无法在此详细说明苏丹在儿童保护领域所做的努力。除了这些努力之外，我谨指出，今年晚些时候苏丹政府、特别代表办公室以及非洲各区域组织打算根据甘巴女士最近访问苏丹期间提出的倡议，发起一项区域运动。苏丹政府还在地方一级建立了举报招募和严重侵害儿童兵案件的机制。我们通过全国儿童事务委员会、警察、法院甚至达尔富尔专门法庭等主管机制，对这些举报作出回应。苏丹政府还表示，愿意推进与联合国和伊斯兰合作组织未来的合作。在喀土穆与政府间发展组织成员国举行了一次会议，讨论了与儿童保护有关的问题。

近期内，我们将努力加强与联合国及其各机构以及国际伙伴的合作，使苏丹能够成为第一个国家，把与联合国成功制订的行动计划变为一项防止所有严重侵害儿童事件的长期国家行动计划。我们希望，其他各方将受到我们的倡议启发，并仿效苏丹的做法。

雅各布先生（马来西亚）（*以英语发言*）：我首先要祝贺瑞典担任7月份安全理事会主席并组织召开本次公开辩论会。马来西亚还感谢今天上午各位通报人。

马来西亚赞同越南代表早些时候以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

马来西亚感谢秘书长5月14日关于武装冲突中保护儿童的年度报告（S/2018/462），并支持安全理事会所开展的任务，其中包括确保将所有严重侵犯儿童权利者列名的机制的完整性和公正性。该报告强调了剥夺儿童的人道主义准入、包括将饥饿用作战争手段造成的严重影响。

马来西亚鼓励负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室为收集剥夺人道主义准入方面的

数据制定切实可行的导则。我们希望，这种努力将有助于统一和支持联合国监测和报告国家工作队的工作。

马来西亚赞同今天上午发言的许多代表团所表达的儿童在武装冲突中遭受危险、风险以及侵害、包括绑架的看法，正如我们都知道的那样，儿童应该上学。因此，在我们看来，今天一致通过第2427（2018）号决议很重要，因为这表明我们在保护儿童和谴责绑架方面立场一致。此外，加强对绑架事件的监测和报告以及查明肇事者，将有助于确保问责。

同时，我们还必须确保安全部队和维和特派团称职，能够主动应对儿童面临绑架及其他严重侵害风险的情况。我们还必须确认，重返社会是一项长期努力，需要包括区域组织在内的所有利益攸关方共担责任。在这方面，我们呼吁会员国、联合国各机构及其他有关各方将保护儿童的规定纳入在社区开展的重返社会方案，以便在遭受战争蹂躏的社区促进团结与和解精神。

我们同样感到震惊的是，针对学校和医院的袭击以及国家和非国家武装团体把学校作为军用的现象增多，从而剥夺数以千计儿童接受教育和获得医护的机会。因此，我国代表团鼓励所有会员国考虑支持《安全学校宣言》，该宣言旨在除其他外，提高对良好做法的认识，这些良好做法将阻止在武装冲突中将教育设施用于军事目的，维持学校作为学习而不是流血的主要场所。我国代表团还敦促会员国落实载于马来西亚支持和联署的第2286（2016）号决议的秘书长关于保护医护的措施的建议。该决议着眼于加大力度，切实执行根据国际法提供的保护，以防止针对伤员、病人、专门履行医疗职责的人道主义和医务人员以及医院和其它医疗设施的暴力行为，并更好地确保追究此类行为的责任。

必须推进问责问题，因为这是保护儿童的全面办法一个至关重要的组成部分。我国代表团敦促根据国内或国际司法机制，酌情对实施侵害和虐待儿童行为的各方采取坚定行动。我们重申，安全理事会关于儿童与武装冲突问题的框架以及为确保对冲突各方进行问责和使其遵纪守法而建立的各种工具、包括年度报告的列名机制十分重要。我们认为，事实应是指导我们在该框架下采取行动的决定因素。

最后，我们热切希望第2427（2018）号决议的通过将有利于进一步加强我们的集体决心，纵然面临空前挑战，仍继续为武装冲突中保护儿童制定有效战略和对策。此外，我们紧急呼吁立即、安全和无条件释放被绑架儿童，使之与家人团聚，重返社会和恢复正常生活。马来西亚重申，我们致力于同其他会员国一道工作，以确保世界各地受武装冲突影响的儿童得到其确实理应得到的最大程度的关怀和注意。

主席（*以英语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

普里维泰利先生（瑞士）（*以法语发言*）：我们感谢瑞典把这一重要问题作为其担任主席期间的一个优先议题。瑞士欢迎秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告（S/2018/465），其中列述了21000多起严重侵害事件——比2016年增加了35%，令人极为震惊。面对这种增幅，国际社会必须在几个方面采取行动。

第一，在冲突之前、冲突期间和冲突之后保护儿童和捍卫儿童权利与采取全面办法保持和平是相辅相成的。保护这些最弱势者就是保护我们各国未来的资源，从而在治理和建设和平方面产生长期影响。因此，瑞士支持“制止暴力侵害儿童行为”这个多利益攸关方伙伴关系倡议。该倡议的目标是加强政治意愿和加速相关努力，以使所有儿童都能在免遭暴力侵害的状态下成长。该倡议得到271个成员组织的支持。同时，可持续发展目标为保护儿童和防止冲突提供了长期愿景。

第二，以前与武装部队和团体有关联的儿童重返社会和恢复正常生活是防止冲突再度发生的关键

因素。武装冲突给儿童造成极为严重的身心痛苦。我们如果要打破暴力循环，就必须满足此类儿童长期融入社会的需求，为他们提供教育、心理社会支助和谋生手段。儿童重返社会与可持续和平之间的关联将是11月份日内瓦和平周活动期间讨论的优先主题之一。

第三，第1612（2005）号决议所设的不偏不倚的监测和报告机制以及准确和可信的肇事者列名机制是强有力的工具，它们能够认定责任，推动防止严重侵害行为。至关重要的是，该列名机制应保持不偏不倚，并且基于证据。在这方面，我们请秘书长通知我们被列名的各方采取的措施和取得的进展。

最后，瑞士重申，我们全力支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表及其办公室的授权和工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（*以英语发言*）：武装冲突给儿童造成极为严重的伤害。战争造成的身心创伤，包括由此造成的流离失所和教育受干扰，说明为什么我们必须行动起来。澳大利亚赞扬负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士所做的工作。她的办公室最近为加强地方保护儿童系统和倡导切实帮助儿童重返社会而开展的工作值得高度赞扬。我们还赞扬特别代表做出协调一致的努力与非国家武装团体接触，并使它们承诺执行行动计划。这一点至关重要，因为正如秘书长的报告（S/2018/465）所表明的那样，这些团体应对大多数侵害儿童行为负责。在维持和平特派团和联合国国家工作队内，儿童保护专家是查明严重违法行为和采取预防行动的关键。这些努力共同降低了代际伤害的风险。

秘书长的报告强调了一些积极的事态发展，例如在南苏丹和中非共和国释放了儿童。然而，严重侵害儿童行为日益增多的总体趋势应该令我们所有人感到震惊。对包括在刚果民主共和国、伊拉克和叙利亚在内的学校和医院实施的非法袭击对儿童造成了特别严重的影响。秘书长的报告中突出强调的妨碍提供人道主义援助的事例，正对儿童产生了极度和不可接受的影响。

我们欢迎努力确保采取较长期办法使受武装冲突影响的儿童重新融入社会。在制定重返社会方案时，必须考虑到女童的需要，包括防止重新招募前儿童兵。有力的证据表明，对性别问题有敏感认识的方案为女童、妇女及其社区带来了更好的结果。

还必须抓住机会支持青年参与建设和平与和平进程。通过加大他们的参与力度，我们帮助保护他们的权利，并为实现包容性和可持续的和平奠定坚实的基础。至关重要的是，为此以及为了子孙后代，我们必须加倍努力保护儿童并防止严重侵害行为。

主席（*以英语发言*）：我现在请安道尔代表发言。

比维斯·巴尔马纳夫人（安道尔）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢主席国瑞典及其首相勒文先生阁下召开本次公开辩论会，以阐述我们的立场。我们还有幸成为安全理事会今天一致通过的第2427（2018）号决议的共同提案国。

我还赞赏负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚•甘巴女士和儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士作了富有启发性的通报，并感谢民间社会代表雅尼·隆多尼奥女士作了分析并提出勇敢和前瞻性的建议。

我想强调我们认为特别重要的一些方面。正如雅尼·隆多尼奥所说，聆听受害儿童和年轻人的话并了解他们的亲身经历，是解决问题的关键之一。必须按照《儿童权利公约》的规定让他们发表意见。《儿童权利公约》今天是一个非常强大的工具，监测该公约为预防奠定坚实的基础。

该决议还纳入了《2030年可持续发展议程》。世界的变革必须消除导致冲突、不平等、贫穷及边缘化的根源，因为这些根源可能会以某种方式成为侵犯儿童权利的框架。我们还重视关注儿童重返社会，查明他们被污名化的挑战，以及需要关注他们的身心健康和社会融合。不应该让任何人掉队。每个孩子都重要：他们拥有自己的生命、权利、关系、身份和社区。

在可持续发展目标4中，正如秘书长的各份报告以及安全理事会各项决议和主席声明中所重申的、本次会议现在所回顾的那样，教育在预防冲突中起着至关重要的作用。教育可以通过适应每种情况以促进儿童重新融入社会，为他们融入社会提供必要的培训。教育还可以使儿童具备适当的技能和价值观，并密切关注女童和年轻妇女的具体需求。共存价值观和知识可以构建拥有预防武装冲突资源的富有复原力的社会。

通过联合国各机构与当地实体合作和协调以及制定行动计划，有可能同国家和非国家武装团体一道取得进展，例如最近在马里、尼日利亚及中非共和国发生的情况，在哥伦比亚的参与以及我们刚才听到的有关苏丹的情况。

然而，在2017年，针对儿童的非常严重的攻击事件激增，这是不应容忍的。因此，必须继续核实侵犯儿童权利的行为。我国代表团致力于支持儿童享受现在并信任未来。因此，除了《儿童权利公约任择议定书》之外，安道尔还加入了《巴黎原则》和《温哥华原则》。我们敦促那些尚未加入这些宣言的国家予以加入。

我们是武装冲突中儿童之友小组成员，我们欢迎并赞同加拿大代表的发言。我们还签署了《安全学校宣言》，并赞同阿根廷代表的发言。安道尔加入的《国际刑事法院罗马规约》的普遍性将提供更大的打击有罪不罚现象的能力，因为该公约认为故意攻击教育机构的行为构成战争罪。自2006年以来，安道尔还每年向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室捐款。

最后，请允许我赞扬各办事处、机构、各国和各组织作出的承诺。我们重申，我们支持取得切实结果，从而有助于巩固持久和平，使儿童成为世界变革的真正力量和主角。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论会。我还要感谢今天的各位通报人、特别是特别代表比希尼亚•甘巴的发言。葡萄牙重申支持她的重要任务，我们赞扬她的不懈努力。

秘书长的最新报告（S/2018/465）中所载的资料令人震惊。虽然在一些地方，由于制定了行动计划，情况有所改善。但在其他地方，侵犯儿童权利的事件，包括国家和非国家行为方采取的军事行动所造成的性暴力、致残及杀戮大幅增加。

尽管有强有力的规范框架和监测、报告和应对严重侵害儿童行为的机制，但仍然存在巨大挑战，特别是敌对行动的性质不断变化、旷日持久的冲突、暴力极端主义以及包括恐怖主义团体在内的非国家武装团体激增。国家和国际层面的预防、重返社会、康复及合作至关重要。这些努力应包括流离失所儿童和难民儿童复员和返回。

作为国际社会，我们必须确保在冲突后局势中专门为儿童康复方案和教育培训投入足够资源。然而，至关重要的是，因据称与极端主义团体有关联而被剥夺自由的儿童首先应被视为遭受极端暴行侵害的强迫招募的受害者。

葡萄牙支持将儿童保护规定纳入和平行动的任务规定，并为所有联合国部队和警察特遣队提供关于儿童保护的强制性部署前培训。我们还支持对维持和平人员进行有效筛查。

袭击学校和医院并将其用于军事目的的行为不能不受惩罚地继续发生。在这一方面，我国重申积极参与在紧急情况下提供接受教育包括高等教育的机会，并呼吁各国政府核准《安全学校宣言》。教育既是防止招募的机制，也是解决冲突根源的手段。

《儿童权利公约》及其关于儿童与武装冲突的《任择议定书》以及《巴黎原则》继续为采取行动提供适当的参考框架。葡萄牙请所有尚未批准《巴黎原则》的会员国考虑予以批准。

最后，保护儿童免遭战争蹂躏是道义上的迫切需要，也是国际和平与安全的优先事项。国际社会有能力改善武装冲突中儿童的状况，解决冲突的根源，包括通过可持续发展，促进和保护人权以及建设和平。我们的集体责任是尽最大努力结束武装冲突和暴力受害儿童的痛苦。

主席（*以英语发言*）：我现在请圣马力诺代表发言。

贝莱菲先生（圣马力诺）（*以英语发言*）：圣马力诺赞同加拿大代表先前代表儿童与武装冲突之友小组所作的发言。

主席先生，首先，我要感谢你组织本次辩论会，并感谢通报人和与会者的贡献。

我还要感谢秘书长的承诺和年度报告（S/2018/465），我要重申圣马力诺支持安全理事会的儿童和武装冲突任务授权。

秘书长的报告记录了一个非常令人震惊的趋势：2017年，侵害儿童的行为大幅增加。此外，一再袭击学校和医院以及将拒绝人道主义准入作为一种战争策略清楚地表明，平民，特别是儿童是弱势的，极有可能遭受虐待和严重侵犯。

不幸的是，儿童在武装冲突中付出了沉重代价。在过去一年中，儿童、男孩和女孩被杀害、致残、被绑架、被强奸并被用作人体盾牌，其中许多人被招募为士兵。此外，他们的学校遭到攻击和摧毁，从而剥夺了儿童的基本权利，而卫生设施遭到袭击和破坏，剥夺了他们所需的援助。

在呼吁所有各方充分遵守国际人道主义法和人权法的同时，我们也重申，国际社会必须重启儿童与武装冲突议程。

圣马力诺批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并核准了《巴黎承诺》。圣马力诺呼吁核准和批准加强对武装冲突中儿童的保护的有关国际文书。尊重这些文书是保护陷入冲突的平民的关键。今天，我高兴地宣布，我国将加入《安全学校宣言》，这是保护教育设施免于冲突期间军事用途的重要工具。

如前面的发言者一样，我要重申，保护受武装冲突影响的儿童有助于预防冲突和维持和平。在这方面，将儿童置于和平进程的核心至关重要。如果我们想要防止他们被重新招募，有效的重返社会至关重要。我们必须建立对军事生涯的长期替代方案，并通过教育和职业方案来予以支持，以便我们能够最终打破暴力循环、巩固和平、防止冲突复发。

圣马力诺赞扬弗吉尼亚•甘巴女士及其办公室的工作，并欢迎2017年签署的行动计划。我们都需要做更多保障工作来保护儿童并促进他们的权利。这些儿童最终应该有机会建设自己的未来，成为我们社会的和平行动者。

主席（*以英语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：我要感谢瑞典常驻代表团召开这次公开辩论会。我们认为，所有国家都必须能够在安全理事会表达它们对武装冲突中儿童状况的关切。

厄瓜多尔欢迎秘书长的报告（S/2018/465）和今天上午的通报以及主席先生你向我们提供指导本次会议的概念说明（S/2018/625，附件）。

由于冲突国家的侵害行为的数量和严重程度，儿童的情况变得越来越令人担忧。我们在提交的报告中看到这一点，这些报告表明儿童是国家和非国家行为体的受害者，并且没有集体和全面的反应来保护他们。

厄瓜多尔对全世界继续招募和利用儿童表示关切。尽管2017年正式释放了1万多名与武装部队或团体有联系的儿童，并为他们重新融入社会做出了安排，但56个武装团体和国家部队继续在世界各地的冲突中招募和利用儿童。

我们认为，《2030年可持续发展议程》，特别是与性别平等和赋予妇女和女孩权能以及促进公正、和平和包容的社会有关的可持续发展目标5和16，只有在所有各国充分保护儿童时才能实现。

厄瓜多尔在其《宪法》中承认儿童是一个值得特别关注的群体，并表明国家有责任保护和照顾他们免遭一切形式的暴力、虐待、性剥削或任何其他形式的剥削，并消除他们可能遭受的一切形式的暴力。这就是我们今天上午支持第2427（2018）号决议的原因。

在我们庆祝《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》签署18年之时，我们呼吁普遍批准《议定书》，并鼓励尚未批准该议定书的国家不拖延地批准该议定书。

同样，我们呼吁停止和防止武装冲突中招募和利用儿童，并强调为性别敏感的重返社会方案提供充足资金的重要性，同时考虑到在传统的解除武装、复员和重返社会方案中没有很好受益的女孩的特殊需要。

秘书长的报告还突出了学校如何被用于军事目的，并指出教育基础设施遭到破坏。厄瓜多尔表示完全支持在武装冲突局势中保护学生、教师和教育基础设施的必要性，并强调在武装冲突期间继续教育的重要性，以及执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》的重要性。

我国《宪法》还规定，18岁以上公民的兵役是自愿的，禁止一切形式的强迫征兵。我国《宪法》还规定，在发生灾害、武装冲突和任何类型的紧急情况时，应优先关注儿童和青少年。因此，我们重申，向我们提供的统计数据必须要求所有国家作出全面反应，不允许有罪不罚，并提供适当的政治支持和资金。

我们认为，建立和维持和平非常重要，因为和平与实现《2030年议程》直接相关。我们重申，厄瓜多尔承诺在可持续发展的道路上不让任何一个人落后；而且我们希望利用这个论坛汇集谋求富有成效和成功对话的努力，突出强调儿童与武装冲突的状况及其对全球议程的重要性。

最后，我们呼吁加强对负责武装冲突儿童问题的秘书长特别代表办公室管理的支持，以便它可以得到足够的政治支持和资金。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢安全理事会主席瑞典首相组织这次公开辩论会。我还感谢秘书长的报告（S/2018/465），并赞赏通报人的宝贵投入。

正如秘书长所报告的那样，2017年对儿童的侵害行为大幅增加，令人震惊。它彰显出，我们必须加倍努力，防止出现新的冲突。如果我们今天不能保护儿童，我们将无法预防明天的冲突。这又意味着我们将面临冲突和儿童丧生增多的恶性循环。

秘书长的报告（S/2018/465）再次显示，不幸的是，在许多地方，尤其是在巴勒斯坦被占领土和也门，侵害规模令人震惊。在整个2017年，有众多巴勒斯坦儿童持续遭到以色列部队打死、打伤、逮捕和关押。在今年和平抗议期间，此类侵害程度激增，使以色列政权居于全球杀害儿童凶手名单之首。我们最强烈地谴责以色列部队针对巴勒斯坦儿童的暴行。此类行为是战争罪和危害人类罪的明显表现，而且实施这些罪行完全不受惩罚。必须制止

此类行为，并将其实施者绳之以法。若不这样做，就只会使以色列有恃无恐地杀害更多儿童。

这一情况是安理会因美国行使否决权而未能履行相关责任造成的。美国行使否决权使以色列政权得以无条件不受惩罚。令人遗憾的是，尽管以色列国防军对巴勒斯坦儿童实施了各种暴行，但秘书长报告却从未将其列入有关名单。我们希望2018年报告将以色列置于武装冲突中侵犯儿童权利者名单之首。这将使该名单具有准确性、可信性和公正性。

也门儿童境况往好里说也只是和巴勒斯坦儿童境况相仿，据儿基会称，该国有2200多名儿童遭杀害，几乎所有儿童都亟需人道主义援助。仅寻求以军事手段解决也门冲突的沙特和阿联酋部队，对该冲突继续发生负有责任。由于众所周知的政治考量，去年的秘书长报告（S/2017/821）和今年的秘书长报告为所谓的有所收敛的侵害者建立了单独类别，但这并未帮助制止这些侵害者对也门儿童实施暴行或改变实地现实。正如秘书长报告指出的那样，也门儿童遇害事件继续有增无减，最近于7月份，有一场婚礼遭到空袭，其中至少有7名儿童丧生。

以色列、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国以及伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊沙伊斯兰国）采用了将蓄意杀害儿童作为战争策略的政策。这种政策的宗旨是向对手施加最大程度的压力。最突出的事例是2006年以色列在黎巴嫩、2013年伊沙伊斯兰国在叙利亚以及2018年沙特和阿联酋部队在也门实施的大肆杀害儿童行为。

我们呼吁对在任何地方——不论是在巴勒斯坦、也门、缅甸还是在其它地方——犯下的任何针对儿童的战争罪进行问责。在此类案件中采取选择性做法无异于背叛这项工作所要保护的最弱势者——儿童。

主席（*以法语发言*）：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫(比利时)（*以法语发言*）：比利时完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言、加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言以及阿根廷代表以核可《安全学校宣言》的各国的名义所作的发言。

首先，我谨感谢各位发言者作了发人深思的发言，特别是感谢瑞典组织召开本次辩论会并给比利时机会参加会议。我们还重申，我们支持今天上午通过的第2427（2018）号决议，我们联署了该决议。在这方面，我要赞扬瑞典在此问题上发挥领导作用，使我们得以经过漫长讨论达成强有力的案文，赋予这一任务授权新的内容。

我们认为，预防是解决儿童参与武装冲突问题的唯一持久办法。秘书长的报告（S/2018/465）强调，防止侵害受冲突影响的儿童应是国际社会的主要关切之一。因此，我们必须作出更多努力来处理这一问题，确保将保护儿童作为任何预防和解决冲突的全面战略的组成部分，以期实现可持续和平，并鼓励儿童积极参与制定此类战略。

使受武装冲突影响的儿童能够从受害者变为和平社会中的儿童也非常重要。我们欣见，2017年有1万多名儿童获释和重返社区。然而，这只是第一步。我们赞同秘书长的看法，即必须确保大力和持续支持在心理社会和教育方面重返社会，以打破暴力循环和巩固和平。不幸的是，儿童心理社会健康的这一方面往往被忘记，即使这些看不见的创伤很深，愈合需要很长时间。作为预防工具，这一工作至关重要，能打破暴力恶性循环。我必须强调，在目前的六个月方案之后，长期重返社会，包括心理社会支助，至关重要。在这方面，我还要提请注意女童的具体需求。我们必须加倍努力消除冲突对女童的影响。

武装冲突中儿童问题涉及多个层面，需要协调和全面的对策，所有相关行为体都要参与。因此，比利时欢迎秘书长代表所采取的办法，她已开展工作来加强与区域和次区域组织的合作。

比利时打算在未来两年担任安全理事会成员期间具体参与处理这一问题。2017年，严重侵害事件增加了35%，而且剥夺平民人道主义援助被用作战争新策略成为令人担忧的趋势，这些情况证明，面临的挑战巨大。

最后，比利时赞赏与特别代表的密切合作，并期待很快在布鲁塞尔开设特别代表办事处。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴拿马代表发言。

阿罗查·鲁伊斯先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎斯特凡·勒文首相今天上午与会。我们赞扬主席国瑞典倡议召开本次及时的辩论会，正视受武装冲突和暴力祸患影响的众多儿童的脆弱处境。

巴拿马赞同阿根廷代表以核可《安全学校宣言》的国家集团的名义所作的发言。

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴女士所作的通报以及秘书长报告（S/2018/465）的内容证实，情况确实令人震惊。针对儿童实施的得到联合国证实的严重侵害行为显著增多——不仅去年如此——无论如何都是不可接受和应受谴责的。正因为如此，我们赞扬儿基会和秘书长特别代表办公室的共同努力，鉴于目前情况，这些努力至关重要。

正如我们今天上午从延尼·隆多尼奥女士那里亲耳听到的那样，儿童被剥夺自由和被招募进入武装团体和部队，积极参与冲突，其受到的影响极大。我们感谢隆多尼奥女士勇敢地在安理会发言。

更严重的是，令人震惊的杀戮、性剥削和性暴力、集体侵害、强迫与战斗人员结婚、绑架、性奴役和贩运等案件是任何国家都不能容忍的，因此通过并批准关于儿童权利的国际文书是这方面的一个关键因素。

必须确保在严格的司法框架内追究犯罪和严重违反人权和人道主义法行为的负责。在这令人痛苦的全貌中，显然有某些政府部队和非国家武装团体的参与。此外，还有为了躲避针对学校和医院越来越多的攻击而寻求庇护的流离失所儿童，以及成为绑架行为受害者的儿童特别是身陷冲突区的女童，她们更容易遭受身体侵犯，最基本的人权遭到践踏。

主席先生，我们希望强调指出，你的概念说明（S/2018/625，附件）在概述本次辩论的关键领域，特别是保护儿童和维护儿童权利的迫切需要方面非常重要。虽然报告侧重于具体地区，但我国认为，基于团结精神作出协调一致的反应是一项全球义务。对和平与安全的威胁增加了儿童固有的脆弱性，作出集体努力克服这一悲剧是当务之急。事关人命。我们没有权利剥夺儿童安全的现在和未来。各国有义务防止发生有损尊重国际法和儿童人权的违法行为。

我国认识到让我们汇集于此的全球责任并怀抱坚定的政治决心，已在我们地区之外作出努力，为约旦扎亚塔利营地中的3万多名叙利亚儿童所需的人道主义援助作出贡献。在儿基会的协助下，我们排出巴拿马教师，他们今天正在与面向这些儿童的教育方案合作，因为我们坚信，接受教育和过上提供机会的有尊严的生活是所有儿童不可剥夺的权利。

增强年轻人的权能，使他们成为促进和平的行动者，巴拿马认识到这样做的重大价值，将在2019年1月举办由方济各教皇主持的世界青年日。该活动的宗旨是克服文化和宗教障碍，汇集世界各地的年轻人，共同致力于实现和平文化，以建立一个更美好的世界。

近年来，各国政府发表了有力的声明，签署了公约，并颁布了保障处境最糟糕儿童权利的法规。但是，需要落实这些措施，以便将作出的这些承诺紧急转化为当地的现实。因此，我们欢迎一致通过瑞典提出的第2427（2018）号决议，因为其中包含了在这一进程中具有重要价值的内容。我国认为，该决议在儿童保护、权利、福利和赋予权能之间建

立的联系对于预防方法框架至关重要，而此种方法无疑应是我们的目标。

最后我重申，巴拿马坚定致力于推动作出全球努力，确保在所有领域，特别是在儿童面临武装冲突祸害时，全面保护儿童的权利。

主席（以英语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员和阿根廷代表以安全学校宣言之友小组名义所作的发言。

现在我谨以我国代表的身份谈几点意见。

首先，请允许我感谢安全理事会主席国瑞典组织本次及时的辩论会，并感谢通报人的全面介绍。

秘书长上周提出的关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2018/465）明确指出，去年，受武装冲突影响的儿童人数增加，他们遭受的严重侵害行为烈度加剧。令人震惊的是，2017年，联合国证实发生了21,000多起严重侵犯儿童权利的行为，包括使用儿童作为人体炸弹、强奸和其他形式的性暴力、以及拘留未成年人和拒绝人道主义援助准入等。

第1261（1999）号决议正式确认，在武装冲突中保护儿童是是一个基本的和平与安全问题。自2001年以来，安全理事会还要求具体的维和特派团开展儿童保护工作。但是，在部署维持和平行动的地区，招募和利用儿童的情况仍很普遍。

与武装部队或武装团体有关联的儿童既目睹也实施暴力行为，并且他们自己也因此遭受剥削、伤害或杀害。这种情况剥夺了他们的人权和受教育的机会。他们经常遭受严重的身体和情感后果，极大地影响他们的个人发展，并可能对有关国家的和平与安全产生长期影响。

我们赞扬秘书长特别代表比西尼娅•甘巴努力加强与冲突各方的接触，以便取得进展，落实各项行动计划，取得具体成果，因为已有1万多名儿童正式脱离武装团体并开始重新融入社会。我们还赞扬儿基会及其合作伙伴安排12000多名儿童重新融入社区。

罗马尼亚支持秘书长的和平议程和联合国建立持久和平的方针。如果我们希望这种方法取得成功，解决冲突的根本原因和确保儿童接受教育是关键因素。与此同时，我们必须铭记儿童的最大利益，特别是在涉及前儿童兵的时候，他们需要得到保护和支持才能重新融入社会。

在这方面，罗马尼亚赞同《安全学校宣言》、《保护平民的基加利原则》以及涉及与武装部队或武装团体有关联的儿童的《巴黎承诺》和《巴黎原则》。我国还赞同关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的《温哥华原则》。我们鼓励所有各方执行这些倡议中的规定。我们还重申，我们愿意继续与联合国各机构密切合作，造福儿童。

主席（以英语发言）：我现在请黑山代表发言。

Đurišić夫人（黑山）（以英语发言）：首先，我感谢主席国瑞典组织本次关于在武装冲突中保护儿童的及时而重要的公开辩论会，感谢主席国就安全理事会今天上午通过的第2427（2018）号决议所做的工作。我们还要感谢各位通报人所做的出色介绍以及他们为在冲突局势中保护儿童所做的工作。

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

□□□□□□□□□□□□□□S/2018/465□□

□□□

2427 [illegible] 2018 [illegible]

[illegible] S/2018/465 [illegible] 2427 [illegible] 2018 [illegible]

[illegible] 70 [illegible]

[illegible] AbuNuwar [illegible] KhanAl-Ahmar [illegible] ES-10/20 [illegible]

[illegible] 19 [illegible]

□□

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□

努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：我祝贺瑞典担任安全理事会主席，并赞扬其本月致力于保持安理会通报者的性别平衡。阿拉伯联合酋长国支持瑞典专注于儿童与武装冲突问题并召开今天的辩论会。

我还要感谢特别代表比希尼娅·甘巴、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔和民间社会代表延尼·隆多尼奥今天稍早作了极富洞见的通报。

“儿童应享有特别保护”是最具普遍性的原则。我们所有人可以就此达成一致，不论我们的政策立场为何，不论我们的分歧有多严重。当你认识到世界各地儿童的遭遇，就会感到提心吊胆，我们所有人都会有此感受，因为那些行为侮辱了我们共通的人性。为此，我们都应该对2017年核实的严重侵犯儿童行为显著增多感到极度关切。

儿童应享有特别保护，不仅是因为他们理应拥有未来，还因为他们代表着我们的未来。我们知道，地球上没有哪个地方比我所在地区更容易对儿童的未来构成威胁，他们在当前危机的洪流中遭受巨大的痛苦。这对中东的未来构成事关存亡的威胁，而阿拉伯世界六成人口不满30岁。在我们整个区域，阿拉伯联合酋长国坚定致力于保护受冲突影响的儿童，既提供人道主义援助，也确保他们的长期福祉。

正如特别代表甘巴在通报中提到，2017年世界各地侵犯儿童行为多得令人无法接受。尤其是在叙利亚，尚未平息的冲突不断持续，虐待儿童事件也多于以往 ，成为我们这个时代最令人心碎的危机之一。我们区域的极端分子和恐怖团体也继续对儿童构成严重威胁。例如，叙利亚和伊拉克的达伊沙以及也门的阿拉伯半岛基地组织残杀和绑架儿童，招募儿童实施自杀炸弹袭击，还对儿童实施性虐待。他们还要为许多袭击事件和制造爆炸装置负责，这些行为导致儿童伤亡，破坏对儿童福利和安全至关重要的基础设施。这些都是蓄意的手段，是极端分子和恐怖分子最主要的惯用伎俩。我们呼吁国际社会将实施此类暴行的暴力施害者绳之以法。

旧冲突给儿童造成的痛苦与新冲突相当。在我们区域时间最长、最根深蒂固的冲突中，我们对以色列无视巴勒斯坦被占领土的儿童、并在2017年拘押数百名巴勒斯坦儿童感到震惊。这种行为以及巴勒斯坦被占领土上的暴力侵害儿童事件只会继续破坏以色列的安全。

我们还对我们周边区域的侵害行为表示关切。在索马里，青年党继续通过凶残的犯罪恐吓儿童及其家人，包括公开处决儿童。在缅甸，罗兴亚穆斯林儿童继续受到迫害，这是当前针对这个严重缺乏保护的族群所实施暴力行为的一部分。

我还要谈一谈也门局势，因为阿拉伯联合酋长国是支持也门合法政权的联盟成员，这个问题也是今天参加讨论的某些人的关注点。本联盟非常严肃地对待其保护武装冲突中所有平民——尤其是儿童——的责任。联盟不断付出努力，并会继续采取更多措施将冲突对儿童的影响降至最低，因为我们深信，在冲突中每有一名无辜儿童被杀或受伤，都是不应有的损失。联盟与实地的所有联合国机构和非政府组织紧密协调，以确保对儿童的保护，这种做法会持续下去。

为此，在特别代表甘巴的协调下，联盟在总部设立了一个专门的儿童保护单位，作为改善儿童保护的手段。我谨借此机会感谢特别代表甘巴与联盟密切合作，并重申阿拉伯联合酋长国非常感谢她的

重要任务授权。我们加强儿童保护的持续努力已经取得积极成果，包括让胡塞民兵招募的也门儿童重返社会。

我们努力保护也门的儿童，而胡塞组织继续恐吓人民。我们谴责其完全无视儿童并违反国际人道主义法。他们最严重的罪行包括：卑鄙地将儿童用作童军和人盾，将民用医院和学校用于军事目的，任意埋布地雷，对沙特阿拉伯平民发动导弹袭击。

为了终止武装冲突中儿童不受保护的悲剧，没有比防止冲突爆发更好的办法。为此，我们呼吁更好地结合儿童保护与预防行动。我们充分支持秘书长报告（S/2018/465）的建议，并呼吁安全理事会强化这些行动。

我们还呼吁充分落实妇女、和平与安全议程，它强调预防冲突和妇女的有意义参与。长期来看，妇女参与预防行动会给保护儿童带来红利。此外，青年及其在建设和平包容社会行动中的积极参与也是保护儿童和预防冲突的关键。这方面的关键则是教育。为此，我们支持联合王国今天的发言重点谈到将教育纳入我们的安全和发展行动，包括实现可持续发展目标4。

最后，关于儿童与武装冲突报告的监测和报告机制，我们支持机制立足的准则，并认为它们应该依赖于可靠的来源和独立的联合国观察员。此外，我们鼓励特别代表办事处与当事国进行合作和磋商，在得出结论前分享见解并提供信息，从而为建立一个注重预防、更强大、更有力的儿童保护架构提供更好的指导，并赋予其权能。

主席（*以英语发言*）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（*以英语发言*）：我谨感谢本月的主席国瑞典举行这次关于儿童与武装冲突的公开辩论会。马尔代夫祝贺安理会今天通过关于武装冲突中的儿童的第2427(2018)号决议，马尔代夫很高兴成为其共同提案国。决议是将受到武装冲突影响儿童的保护、权利、福祉和赋权问题纳入主流的综合框架。

儿童带着比自己更高的自动步枪，小女孩和小男孩从导弹炸毁的建筑废墟中获救，这些画面已经伴随了我们几十年。我们一想到儿童与武装冲突，这些画面就涌上心头。目前有数万儿童受到武装冲突影响或遭受痛苦——数千儿童惨遭杀害或屠杀，还有很多儿童不得不带着冲突中虐待留下的伤疤过完余生。

只有我们会员国诚恳地努力落实决议，这样的公开辩论会和安理会今天通过的决议才有意义。安全理事会成员可以通过减少本国武器流入冲突地区，进而开始这样的努力。安理会还可以在武装冲突中的儿童与有关解决冲突的其它广泛话题——如保持和平——或关于保护平民的讨论之间建立紧密的联系。几乎在所有情况下，正是合法和非法供应武器加剧了冲突。同时，安理会必须立即采取更具全局观的方针来推动和平事业。试图在冲突热点地区管理危机或应对事态发展并非安理会的全部工作。

安理会应该与儿基会和联合国开发计划署合作，鼓励各国政府采取更有力的行动推动决议的各个关键方面。可以通过长期发展战略取得真正的进展。安理会必须认识到武装冲突局势中儿童的特别需求和脆弱性。

每个儿童都不应该身陷任何冲突或战争，因为我们有责任确保他们的安全。只有我们国际社会合作解决冲突的最根本原因，我们才可实现这个目标。我们必须制订战略，实现儿童的愿望。

主席（*以英语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）：我谨与我的各位同事一同祝贺瑞典担任主席，并感谢其召开今天关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴和其他通报人的报告和研究。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员今天稍早的发言。我谨以本国代表的身份发表以下几点看法。

我们欢迎秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2018/465），它揭露了许多冲突局势中严重侵犯儿童权利的行为和儿童面临的险恶处境。根据报告，在2017年，政府军至少有6000起已核实的侵犯儿童行为，各类非国家武装团体有15000多起已核实的侵犯行为。非国家武装团体的不对称攻击对非国家武装行为体和恐怖团体控制区内的儿童造成了尤为严重的影响。

报告还指出，在有关国家政府和武装团体加强预防严重侵权行为的局势中，已取得重要进展。2017年，有1万多名儿童获释，12000多名儿童在儿基会帮助下重新融入社会。然而，我们必须在实地看到更多实际的成果。因此，会员国应加强协作，强化儿童保护机制。

格鲁吉亚把保护儿童在生活各方面的权利作为优先事项，批准了《联合国儿童权利公约》及其任择议定书。我国政府不遗余力地帮助阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯受冲突和被迫流离失所影响的儿童，并通过扩大各种福利方案和执行相关战略，确保他们享有适当的生活条件。

同时，我们极为关切的是，格鲁吉亚两个被占领地区儿童的基本人权仍然每天都受到侵犯。2015年以来，在加利地区现存的格鲁吉亚学校，格鲁吉亚语被禁止用作一年级的教学语言，逐渐导致阿布哈兹地区完全限制母语教育。在2015-2017学年期间，约有4000名学生被剥夺了以母语即格鲁吉亚语接受教育的权利。茨欣瓦利地区也开始了类似的进程。

更糟糕的是，穿过占领线到临近的格鲁吉亚政府控制区的格鲁吉亚学校上课的儿童沦为俄罗斯占领军迫害的对象。他们检查这些儿童的书包，如果发现里面有格鲁吉亚语书籍，就将其拘留数小时。此种做法违反了国际公认的准则和原则，使儿童承受巨大的心理和情感压力，会对其未来产生难以承受的影响。

我们充分认识到确保格鲁吉亚被占领土上的儿童得到保护的重要性，利用各种可用方式，加强对儿童权利的保护，并推动冲突的和平解决。在这方面，格鲁吉亚政府最近提出了一项题为“迈向更美好未来”的新的和平倡议，寻求改善阿布哈兹和茨欣瓦利地区居民、包括儿童和青年的人道主义、社会和经济状况。

在此背景下，我们在重申保护儿童基本权利的承诺的同时，呼吁国际社会给予更多关注，以保护格鲁吉亚被占领地区和世界其它受冲突影响地区儿童的权利。

主席（*以英语发言*）：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

梅罗先生（坦桑尼亚联合共和国）（*以英语发言*）：首先，请允许我欢迎瑞典倡议召开本次以“今天保护儿童，防止明天的冲突”为主题的部长级公开辩论会，讨论儿童与武装冲突问题。我感谢负责儿童与武装冲突问题特别代表、儿基会执行主任和其他人的通报。

联合国的报告显示，去年有1万多名儿童在世界各地的武装冲突中被杀或致残，有的儿童则遭到强奸、被迫充当武装士兵或身陷对学校和医院的袭击。此外，根据秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告（S/2018/465），2017年据报发生了21000多起侵犯儿童权利的事件。

坦桑尼亚联合共和国对儿童权益遭侵犯感到极为关切，支持联合国努力在武装冲突中保护儿童。正因如此，目前我们在联合国各维和特派团部署了2000多名士兵，其中包括驻刚果民主共和国、苏丹、黎巴嫩、中非共和国和南苏丹等国的特派团。有鉴于此，我谨强调以下几点。

第一，若要防止儿童参与武装冲突，就需采取全面的解决办法。应努力通过解决根源来预防、缓

和及解决冲突。该进程自主权应掌握在各国手中。联合国以及区域和次区域组织应对这些努力给予补充。

第二，应优先考虑通过安全部门改革保护儿童的预防性培训方案。

第三，安全部门女性行为方可以为维和行动和建设和平努力作出独特和宝贵的贡献。她们可以就社区和文化提出重要建议，并为处理使用儿童兵的行为提供采用新的预防性办法的选择。

第四，增加对冲突频发国家的援助，并加强其能力建设，以便重建基础设施和保健系统，这可能会非常有帮助。

最后，我要重申，必须消除武装冲突的根源，包括一些国家的贫困现象，因为这是结束其中大多数冲突的最无可置疑的方式。坦桑尼亚联合共和国将继续与联合国、区域和次区域组织合作，预防武装冲突，从而保护儿童免受战争的影响。 儿童必须受到保护。

主席（*以英语发言*）：我感谢坦桑尼亚联合共和国代表遵守三分钟的发言时限。他是今天最先这样做的人之一，我对此非常感激。

我现在请尼日利亚代表发言。

穆罕默德·班德先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次非常重要的公开辩论会。保护儿童确实是所有国家的道义责任和法律义务。我们感谢各位作了富有见地的通报，使我们更加了解所取得的成绩以及我们在共同努力保护儿童的过程中仍面临的挑战。

冲突局势使所有人面临巨大风险，儿童因此面临的风险更大，特别是在非国家武装团体卷入冲突的局势中。他们有被杀、被绑架或致残的风险。儿童在其它方面也很脆弱；他们面临性虐待、被招募为儿童兵、贩运、奴役和武装团体犯下的其它暴行。这种情况突出表明，各国、联合国、区域组织和其它利益攸关方有必要紧急采取措施，加强对受冲突影响儿童的保护。

尼日利亚最强烈地谴责大规模绑架儿童的行为，包括“博科圣地”及“伊拉克和沙姆伊斯兰国”等组织实施的绑架行为。我们呼吁立即无条件释放所有被绑架的儿童。我们要求武装冲突各方立即停止非法袭击或威胁袭击学校、学生和教师。为此，我们对被绑架的奇博克和达普奇女童获释表示欢迎，并向安理会保证，我们将继续努力，直到所有被绑架的儿童获释。

2015年5月29日，尼日利亚在挪威奥斯陆成为第一批核可《安全学校宣言》的国家之一，从而强有力地承诺，将通过使用和倡导《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》等办法，更好地保护学校。我们呼吁尚未核可《宣言》的会员国核可该宣言。我们认为，这一倡议将促进和保护儿童接受教育的权利。该宣言补充并加强了我国现有的安全学校倡议，该倡议于2014年制定，是尼日利亚政府促进安全教学区应对措施的一部分。

尼日利亚政府还采取措施，照顾“博科圣地“实施的恐怖活动——强奸和其它针对儿童的性暴力、绑架儿童以及其它严重侵权行为——受害者，为此，实施了若干法律和社会补救措施。政府采取的一些补救措施包括：向主管法院尽职尽责地起诉200多名被拘押的”博科圣地“恐怖分子，以及实施旨在满足每个性暴力受害者需求的重返社会、调整和康复方案。

区域和次区域组织在解决受武装冲突影响的儿童困境方面也可发挥重要作用。在次区域一级，西非国家经济共同体（西非经共体）于2000年4月通过《关于西非受战争影响儿童的阿克拉宣言》，展现了促进受冲突影响儿童的福利和福祉的坚定承诺。《宣言》使西非经共体成员国承诺采取各种措施，保护受战争影响的儿童，并帮助其康复。

《非洲儿童权利和福利宪章》也是促进儿童权利的重要工具。非洲联盟儿童《宪章》与《联合国

儿童权利公约》基于相同的基本原则，突出强调了非洲背景下各种特别重要的问题。截至2014年1月，所有非盟成员国都签署了该宪章。在这方面，我们欢迎联合国与非盟在保护非洲儿童免受武装冲突影响方面日益加强合作。

尼日利亚坚定致力于履行《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及《非洲儿童权利与福利宪章》规定的各项义务。这些文书已纳入我国国家和国家以下各级的法律。它们载有禁止侵犯儿童权利的广泛规定，并且我们决心执行这些规定。

我们借此机会赞扬安全理事会在儿童与武装冲突问题上所做的工作，并确认武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制的重要性。我们强调第1998（2011）号和第2143（2014）号决议的重要性，其中除其他外，敦促武装冲突各方不要采取阻碍儿童接受教育的行动，并鼓励会员国考虑采取具体措施，制止武装部队和非国家武装团体违反有关国际法使用学校。

最后，我们有能力保护弱势群体免受冲突和其他破坏和平与安全行为的伤害。因此，我们重申，我们承诺继续努力，根据我们承担的所有相关国际文书义务，改善儿童的福利。

主席（*以英语发言*）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先请允许我就贵国这个友好国家担任安全理事会7月份主席向你表示祝贺。我还要感谢斯蒂凡•洛夫文首相先生阁下今天亲自参加安理会的部分工作。我还赞赏举行本次公开辩论会，在“今天保护儿童，预防明天的冲突”的主题之下，讨论儿童与武装冲突问题。

沙特阿拉伯王国赞赏联合国及其各机构开展工作并发挥重要作用，以避免儿童遭受他们在世界各地每天都面临的战争蹂躏和流离失所痛苦。一名儿童在加沙被杀害。另一名儿童在阿富汗被招募入伍。还有一名儿童在萨达拿起武器。叙利亚儿童因有毒气体而窒息而死。全世界许多儿童的权利遭到各种恐怖主义组织的侵犯。

我们非常赞赏在编写秘书长关于今天专题的报告（S/2018/465）方面所作的努力。我们表示，我国支持为保证儿童安全、制止平民丧生和防止基础设施遭到破坏而采取的一切行动和预防措施。

巴勒斯坦人民继续面临最令人发指的占领。特别是加沙儿童，生活在已实行十多年的极不公正的禁运之下。几周前，我们目睹以色列的占领蔑视国际社会和人类本身，在几天之中打死了举行和平示威表达诉求并争取权利的数十名无辜儿童。真正令人痛苦的是，大家注意到，在叙利亚革命的摇篮德拉省，类似的事情正在叙利亚当局的手中发生。叙利亚儿童走上该市街头，举行和平游行，谴责不公正和暴政，争取权利、正义和光明的未来。该国政权作出非常残暴的应对，一直持续到今天。

主席先生，我们赞赏你主动提出第2427（2018）号决议，以便制定保护儿童免遭武装冲突影响的国际框架。我们希望该决议将导致支持在武装冲突中保护儿童工作队。然而，我们曾希望该决议将呼吁处理这一问题的联合国各机构确保其所收集数据和统计数字的准确性，而不是使用单方面且不可靠的信息。我们还希望它呼吁支持儿童与武装冲突问题办公室，并为其提供人力和财政资源，使其能够独自收集信息，避免不可靠的来源。

在也门恢复合法性联军中，我国及其合作伙伴的记录是光荣的记录。事实是，在解放荷台达省的行动中，联军已经证明，它正在行使最大程度的自我克制，遵守了所有相关的国际公约、盟约和法律。联军最近几个月还不断与联合国合作。这导致接战规则的更新和升级以及确定数千个禁入区，包括学校、医院、民用场所和其他基础设施。联军设立了一个单位，以保护儿童，寻找并安置携带武器的儿童，并通过也门当局送他们回家。萨勒曼国王人道主义援助和救济中心开展的方案已成为为儿童

提供保护和康复的典范。该中心将与联合国合作，在全世界交流经验。

伊朗支持的也门胡塞民兵招募儿童，迫使他们参加战争，并将他们用作人盾。他们还从平民区发射导弹。所有这些行为都公然违反国际法和人道主义原则。我们呼吁安理会最强烈地谴责这种行为，谴责为继续拒不执行国际决议的民兵提供支持的各当事方。同样正是这些当事方输出腐败意识形态、破坏与不和，以推动其宗派议程和愚昧思想。他们不考虑儿童的福祉，而儿童是生命的花朵，应该上学，在公园和游乐场玩耍。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：我国代表团祝贺瑞典王国代表团主持安全理事会本月份工作。我还要感谢斯特凡•勒文首相阁下亲自主持本次建设性的重要辩论会。我们还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅•甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔•福尔女士作出不懈努力，在全世界协助和支持儿童。

伊拉克在编写本报告（S/2018/465）之前与秘书长特别代表办公室进行了详细的对话。伊拉克从各个专门的办公室——司法部、国防部、内政部以及劳动和社会事务部的办公室——提供了非常准确的信息，回应磋商期间提出的所有问题。在这方面，我们要澄清对于所议期间报告中所述某些问题的立场。

第一，关于对学校进行空袭的说法，总体来说，空袭是空军战机针对恐怖团体达伊沙的军事目标发动的。发动这些空袭时，我们与盟军空军联合指挥部合作，利用已确认的情报报告，并在市内使用激光制导导弹以避免击中平民。

第二，空军指挥部并未获悉任何有关在解放过程中对民事目标发动空袭的消息。

第三，关于将学校和医院用于军事目的，国防部部队并没有将民用设施、特别是学校和医院用于军事目的。部队在军事行动中并未在任何上述地点驻留；他们继续向目标方向移动。一旦解放一个城市，就没必要使用民用设施。

第四，关于被指加入恐怖团体达伊沙的儿童的问责问题，我们根据我国1983年的《第76号未成年人法》及其修正案处理这些儿童。这项法律规定了在调查和司法审理过程中对未成年人的优待。有鉴于此，在劳动和社会事务部之下成立了未成年人特别法庭。

第五，在解放恐怖组织所占领城市的过程中，有时需要在一些民用设施派驻军队，以便开展地雷行动，排除恐怖团体达伊沙留下的爆炸装置，从而保护平民免遭危险和威胁，使流离失所者返回。

自从去年的报告（S/2017/821）发布以来，伊拉克不断与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室合作，处理我国与恐怖分子对峙期间侵害儿童的问题，从而使他们康复并融入社会。根据第1612(2005)号决议，我国总理于1月向特别代表去信，表示伊拉克完全愿意与联合国区域工作队在监测和报告方面进行合作，即根据总理的建议，将国家安全委员会作为与联合国开展对话的联络点，从而制定一项联合行动计划，处理一切违反或践踏与招募未成年人有关的法律规定的行为。

我们必须向国际社会澄清，虽然报纸图片中出现了看似未成年的青年男子，但这是例外情况，出自恐怖团体达伊沙直接实施侵略行为的地区。因此，一些家庭和氏族在伊拉克武装部队尚未抵达的情况下开始自卫。例如，我要指出在哈迪塞市，人们曾抵抗恐怖分子，阻止他们进入。

2月26日，伊拉克邀请特别代表办公室访问伊拉克，支持向那些在打击恐怖主义时受影响的儿童提供治疗。在此邀请的基础上，该办公室的一个工作组于3月5日至8日访问了伊拉克，与劳动和社会事务部部长会谈，还与外交部、司法部和国家安全委员

会的代表进行了其他会谈。2017年10月22日，我国总理授权成立一个负责监测和报告的高级别国家委员会，以保护儿童权利免受侵犯。该委员会由劳动和社会事务部部长主持，它还在3月7日与特别代表工作组会谈，随后向其提交了建议。以高级别委员会为代表的伊拉克政府、联合国伊拉克援助团办公室和儿基会目前正在巴格达开展工作和协调，以制定一项彼此都可接受的行动计划。

因此，我们希望本报告在写入信息时能考虑准确性。应该核实这些信息，以避免不准确的信息和从伊拉克敌对势力处搜集的信息。我们强调，在我国保卫国土、与全世界某些最凶残的恐怖团体较量之际，联合国各机构和委员会所发布报告中包含的不准确信息经常对我们造成负担。

主席（*以英语发言*）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（*以法语发言*）：我谨感谢瑞典首相斯特凡·勒文先生阁下在“在今天保护儿童，预防明天的冲突”的主题下，召开本次关于武装冲突中儿童命运的重要辩论会。我还要感谢甘巴女士、福尔女士和隆多尼奥女士对今天辩论会的贡献。我们还要感谢瑞典代表团为本次会议准备的概念说明（S/2018/625，附件），它再次反映瑞典致力于这项崇高的事业。

吉布提认为，今天上午我们参与通过的第2427(2018)号决议是对主席发出行动呼吁的具体回应。

当前冲突多变而复杂的性质意味着，我们必须始终审查并相应修改我们在冲突区保护儿童的机制和战略。根据今天审议的秘书长报告（S/2018/465），许多国家儿童受武装冲突的影响仍然格外严重。不幸的是，

> “与2016年报告的数目相比，2017年的侵害事件数目大幅增加”（S/2018/465，第5段）。

我们认为，这段发言急切地呼吁寻找办法解决这一问题。我要强调吉布提致力于保护武装冲突中的平民，特别是保护尤其易受影响的儿童。我谨就保护身陷武装冲突的儿童问题强调四点内容。

吉布提一贯支持并落实关于保护儿童的国际文书。我们很自豪地批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。在这方面，尽管大多数国家将18岁定为可加入武装部队的最低年龄，但还有43个国家尚未这样做。难以置信的是，今天我们还会考虑继续利用儿童的弱势处境，把他们作为武装冲突征兵的目标。

第二，吉布提为已经加入并且签署《安全学校宣言》感到骄傲，致力于利用《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。尊重和保护武装冲突期间的教育权是冲突后国家重建的一个关键因素。

第三，我们还必须加大与各种区域和次区域行为体、特别是非洲联盟对话的力度。我国代表团还愿回顾非洲为打击该现象做出的贡献，包括于1996年通过《非洲防止招募儿童加入武装部队、儿童兵复员和重返社会开普敦原则》。《开普敦原则》一直激励国际社会采取保护儿童的行动，特别是《巴黎原则》的通过，今天这些原则成为冲突中保护儿童领域的一项重要文书。

第四，作为一个动荡地区享有高度政治稳定的和平避风港，我国始终寻求为难民和移民、特别是儿童提供充分保护，尽管我国资源匮乏，接收能力薄弱。吉布提政府一直采取各种必要步骤，确保他们得到其处境所需的帮助与保护。在教育领域，2016年，我们承诺提供满足其需求的基本教育方案。在卫生领域，我们向我国境内的所有人提供医疗和医院护理服务。

目前我们正与儿基会合作，在吉布提开设一个后勤平台。在我们的支持下，儿基会将扩大其在吉布提的业务，以支持联合国在20多个非洲和亚洲国家实施的多种人道主义方案。

我们继续关切当前吉布提共和国境内破坏稳定的活动，特别是违反国际人道主义法征召和培训约100名吉布提年轻人、其中一些是未成年人，并为其提供武器和装备。索马里和厄立特里亚问题监测组的连续报告大量记载了这种情况。厄立特里亚必须彻底停止其破坏稳定的活动，给予其现已非法占领10年的领土自由。为表明其彻底解决厄立特里亚与吉布提之间边界争端的愿望，厄立特里亚必须同意提交国际仲裁。吉布提为此做好了充分准备。非洲之角地区需要和平，也理应享有和平。

最后，我谨强调，必须采取全面的做法，妥善顾及儿童保护问题政治、经济、社会以及法律层面，并且强调预防与主动性的做法。

主席（*以英语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉祝贺瑞典举行今天的公开辩论会，并欢迎今天通过第2427 (2018)号决议。我们还谨感谢比希尼亚•甘巴特别代表和儿基会执行主任亨丽埃塔•福尔的通报以及Yenny Londoño女士的证词，赞赏她们努力促进和保护受武装冲突影响的儿童的权利。

为今天辩论会编写的概念说明（S/2018/625，附件）首先援引了1996年格拉萨•马谢尔的报告（见A/51/306），她在报告中指出，保护儿童最有效的方式是防止武装冲突。委内瑞拉完全赞同这个观点。我们认为，保护儿童以避免其参与战争和受其影响的最佳战略是通过一种针对其结构性成因的全面做法，来防止和解决冲突局势。事实是，许多情况下，战争导致的社会经济弱势、族裔和宗教不容忍、歧视以及排斥儿童使其更容易加入敌对行动，并且加剧武装冲突给其带来的有害影响。

这就是为什么至关重要的是，必须防止在武装冲突中使用和征召儿童，确保其在冲突中的保护和权利，从而打破暴力的恶性循环。此外，防止武装冲突的另一个根本因素是停止一切外部军事干预和诱发战争，终止为地缘政治和经济目的而破坏整个社会稳定的行为，停止转让武器、资助和培训极端团体和恐怖团体以及为其提供庇护之举。为此，我们敦促各国依照《联合国宪章》、各项国际文书的规定以及安全理事会和大会决议行事。

悲哀而且在道义上不能接受的是，年复一年，我们仍从有关当前话题的报告中读到，在保护受武装冲突影响的儿童方面继续面临严重困难，他们“依然不成比例地遭受武装冲突的影响”（S/2018/465，第5段），许多情况下，侵犯儿童权利的现象有所恶化，正如在今天摆在安理会面前的报告中所述，

> “与2016年报告的数目相比，2017年的侵害事件数目大幅增加”（同上）

委内瑞拉重申，它坚决反对并且谴责一切违反国际人道主义法和国际人权法在武装冲突中侵害儿童的行为，并呼吁冲突各方履行其根据国际法所承担的各项义务。同样，当我们谈论保护武装冲突中儿童的行动时，联合国必须把行事始终如一作为一项道义要务。

在这方面，我们呼吁对巴勒斯坦儿童在占领国多次入侵其国家后所遭受的各种犯罪与侵害行为充分适用国际司法。一些国家呼吁把武装冲突中实施侵害儿童行为者绳之以法，施以羞辱，然而，当侵害对象是巴勒斯坦儿童时，他们却保持沉默。还必须继续支持解除武装、复员和重返社会方案，包括部署专门保护儿童的能力。这些能力正在一些国家的建设和平架构中展开，因为它们是有效并且可持续地从战争过渡到和平的一个关键因素。

最后，委内瑞拉愿强调，保护受武装冲突局势影响的儿童必须成为联合国所有会员国和整个联合国系统在冲突各阶段的一个根本前提。为此，我们将继续致力于强有力地支持和帮助那些根据国际法把帮助和保护儿童作为一种紧迫道德承诺的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

Locsin先生（菲律宾）（*以英语发言*）：我们在这个会议厅谈论儿童的人权—生命权、姓名权、教育权、健康权等等。今天，我想提出另一种权利—不知道的权利。儿童有权不直接感知战争的恐怖。他们有权不知道步枪的重量或者其边缘滑过时的锋利。他们有权不知道恐惧、特别是他们看到枪管指着他们时所感受到的恐惧。他们有权不知道仇恨，那种只有杀死其对象才能解除的深仇大恨。除了也许在他们的“Xbox”和“任天堂”游戏机屏幕上之外，儿童有权不知道战场是啥样子。这是一个他们不应该受到激进分子恶毒影响的地方。

菲律宾与联合国一样，殷切希望使儿童远离武装冲突，并且在儿童不可避免地陷入战火时保证他们的安全。要衡量我们多么蔑视武装团体招募儿童并将其用作人肉盾牌的行为，只能看我们有没有坚定的决心打击它们。此类武装团体为人类所不齿。它们发动的武装冲突使我国付出了人类、社会和经济方面的代价。当涉及儿童和青年时，由于战争造成的不可估量的心理上的代价，这种痛苦就成倍增加,因为儿童在长大成人的过程中承担这种心理代价，并且这种心理代价影响国家的未来。

2017年5月，隶属于伊拉克和沙姆伊斯兰国的武装分子夺取了菲律宾南部城市马拉维。在经历了长达五个月的战斗之后，政府军夺回了这座城市，但并非没有付出巨大代价，因为他们遭受了人员伤亡，该城市也遭到破坏。令人遗憾的是，武装分子招募的儿童在战斗中受到伤害。武装分子占领的学校被夺回。这座城市被摧毁，从而证实了一种具有讽刺意味的说法，即有时为了拯救一个村庄必须摧毁它，因为它不能留在一支向前推进的军队背后的好战分子手中。但是，人们总是可以包围或绕过学校并将其留在身后。

叛乱和武装冲突是错综复杂的问题，但这些问题并非无法解决。我国政府正在不知疲倦地寻求解决这些冲突。实现和平仍然是菲律宾总统议程的核心。六点和平与发展议程旨在达成新的和平协议，始终如一地遵守人权和我国民主宪法，同时坚决反对恐怖暴政，永远坚定不移地执行载于文明世界中常见的政治宪法中的公民权利和人权。该议程旨在促进和平文化和对冲突有敏感认识，并实现促进冲突地区追赶经济发展的和平。

今年早些时候，我国总统命令他的和平秘书恢复与共产党叛乱分子的会谈。他们拒绝会谈。菲律宾武装部队的首要任务不仅仅是维护和平，而且尤其是在武装冲突中保护儿童的安全。根据其“武装冲突局势期间的儿童保护”规定，儿童在武装冲突局势中受到特别保护。那些获救或被寻回的儿童，包括因涉嫌与反叛武装团体有关联而被捕的儿童，将被移交给当地社会福利官员处理和为其提供社会心理服务。武装部队和儿童福利委员会与儿基会合作，以制止侵犯儿童权利的行为。为此，陆军很少受到表扬，而国家的敌人则因为一再发誓要停止招募儿童兵但却从未履行诺言而屡屡被大加赞颂。

童年应该是人生中最珍贵的阶段。所有人都有权知道在我们大家都不得不踏入成年人所创造的世界之前所享有的天真无邪的童年快乐。我们致力于《联合国儿童权利公约》及其各项《任择议定书》，以维护儿童的权利和福利。这项承诺以菲律宾消除暴力侵害儿童行为行动计划中的第三项儿童问题国家行动计划为指导。行政令138加强武装冲突中的儿童方案，该方案涉及人权培训、监测、报告和应对武装冲突中侵犯儿童权利的行为。武装分子在其掠夺行动中不受任何这些公约、协议或计划的约束，他们所构想的社会从不接受这样一种观点，即儿童不属于战争范围，也不是其战利品之一。

主席（*以英语发言*）：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会7月份主席，并赞扬你倡议举行关于儿童与武装冲突的公开辩论会。本论坛使所有会员国有机会审议受武装冲突影响或卷入其中的儿童面临的挑战，并寻求解决今天如何保护儿童以防止明天发生冲突的办法。

我感谢秘书长和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表以及儿基会执行主任介绍了目前的报告（S/2018/465）。该报告向我们通报了在武装冲突中所犯的严重侵害儿童的行为，并提醒我们，防止这种侵害行为是国际社会的集体责任和会员国的首要关切。我们注意到这些建议。在这一方面，我重申肯尼亚承诺继续支持执行这些建议，以加强在武装冲突中对儿童的保护。

为了有效保护儿童权利和防止冲突，我们需要解决冲突和内乱的触发因素，其中包括贫困、剥夺权利及排斥。根据《2030年可持续发展议程》，我们概述了17个可持续发展目标，每个目标都对保护和增强儿童权能具有重要的现实意义。就肯尼亚而言，乌呼鲁•肯雅塔总统阁下优先考虑实现粮食安全、营养、全民医疗保健、经济适用住房及制造业，因为这对于眼下消除贫困、获得优质保健、教育和创造青年就业至关重要。

我们可以通过实施我们已签署的公约和协议来在我们有生之年防止和终结许多这些冲突。在实施这些协议的同时必须持续和灵活地供资，并制定国家行动计划，为加速执行、赋权，保护儿童以及儿童平等机会制定明确的路线图。因此，儿童保护应成为任何全面管理和预防冲突政策的重要组成部分。一些被武装团体释放的儿童兵随后被会员国和联合国各机构、特别是儿基会遣返和重返社会，我们对此感到鼓舞。我们应该确保持续的心理和教育重新融合有助于打破暴力循环并促进持久和平。

最后，肯尼亚仍致力于支持旨在结束冲突和寻求可持续和平的区域和国际努力，特别是在非洲之角和大湖区。

哈马迪先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先祝贺你主持安全理事会的工作，并感谢你召开本次重要会议。

我还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚•甘巴女士所作的全面通报和不断努力，以凸显武装冲突中的儿童状况，并通过编写包容、独立和不带偏见的报告来为他们提供有效保护。我还要感谢儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表雅尼·隆多尼奥女士为这次重要辩论作出贡献。

我们赞同以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言。

秘书长的报告（S/2018/465）中的统计数字令人悲痛和关切。数字表明，2017年在武装冲突中侵犯儿童的行为大幅增加，尽管如报告所述，在加强对儿童的保护方面取得了重要进展，这是因为各国政府和武装团体正在合作防止这些侵犯行为。在这方面，正如秘书长在其报告中所指出的那样，我们对世界上许多地区持续存在侵犯儿童行为确实感到震惊。因此，保护儿童及其权利特别重要，我们必须特别注意这一问题，尤其是在涉及安全理事会所审议我们区域内外的事件时。

国际社会有集体责任为应对这一问题而加紧努力，并采取更多果断措施，以此作为预防和解决冲突及建立可持续和平的任何全面战略的组成部分，确保儿童不会被剥夺其家庭、社区和法律为他们提供的保护。在这方面，我们欢迎有关将保护儿童纳入和平进程的手册。

我们高兴地宣布，卡塔尔国将与芬兰和哥伦比亚合作，并与联合国秘书长青年问题特使办公室合作，参与组织将于2018年12月在赫尔辛基举行的关于青年参与和平进程的第一次国际会议。

卡塔尔国坚信，儿童和青年是实现和平与安全的关键。他们是我们对未来的希望。我们认为，必须投资于发展、保护和教育这两类人，特别是儿童。我们深信，受教育的权利不会因武装冲突而不复存在。因此，卡塔尔国特别注意在紧急情况下，尤其是在武装冲突中向儿童提供教育。

我们建立了教育高于一切基金，并与国际组织合作，发起了国家正在执行和资助的其它倡议和教育方案。请允许我强调教育高于一切基金与儿童基金会和80多个全球伙伴合作所取得的重大成果。我

们向世界上50多个国家，包括武装冲突国家的1000万名被剥夺学校的儿童提供了高质量的教育。这是卡塔尔教育、科学和社区发展基金会主任谢哈·莫萨·宾特·纳赛尔殿下今年4月在纽约举行的一次活动中公布的。

卡塔尔国致力于在紧急情况下保护教育。我们是最早加入《奥斯陆安全学校宣言》的国家之一。我们还认识到，保护儿童和青年的权利和增强他们的权能与预防冲突这两者之间有着密切的关联。因此，我们密切关注通过国家在国家、区域和国际各级实施的决策和救济方案为青年创造就业机会。2017年9月，卡塔尔国与联合国反恐怖主义办公室和卡塔尔Silateck基金会签署了一项谅解备忘录，以提高青年的就业能力与能力建设，并启动保护他们免受暴力极端主义侵害的项目。

最后，我们欢迎安理会今天上午通过的第2427（2018）号决议。卡塔尔国是该决议的共同提案国，因为它体现了武装冲突中保护儿童的原则。该决议符合我们在这方面的优先事项。我们强调，我们还将支持为实现保护儿童目标而作出的国际努力。我们将尽最大努力，在任何情况下以各种手段实现这一目标，并创造一个适当的环境，让儿童能够在安全与健康的条件下成长，并在此条件下开发其潜力，为世界各国人民创造一个和平、安全与繁荣的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请也门代表发言。

多巴尼先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要祝贺瑞典主持本月份的安全理事会工作。主席先生，我们祝愿你在领导安理会工作时取得成功，并感谢你以 “在今天保护儿童，预防明天的冲突”为主题，举行关于儿童与武装冲突问题的本次公开辩论会。瑞典首相阁下的出席表明，瑞典特别重视对人权的保护，尤其是对儿童的保护。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表弗吉尼亚·甘巴女士及其办公室为保护武装冲突中的儿童所作的努力。

这一议题是我国政府的优先事项，因为我们正在遭受发动政变的胡塞民兵所造成的冲突。我们肩负着责任去保护我们的儿童，使他们免受这场武装冲突的影响。

我国代表团赞同阿根廷代表以加入《安全学校宣言》的国家的名义所作的发言。

胡塞叛军民兵发动了一场野蛮的战争，迫使200多万名儿童去寻找工作。他们利用也门人家庭日益恶化的状况，招募儿童，用金钱诱惑儿童，付钱让儿童参加其部队的作战。他们甚至从孤儿院和青年收容所招募士兵，包括23000多名儿童，其中2500人是2018年初以来招募的，这违反了关于保护儿童的国际协定和法律。

胡塞民兵剥夺了400多万名儿童接受教育的权利，其中包括过去两年里被剥夺上学权利的180万名儿童。这些民兵轰炸了2372所学校，全部或部分摧毁了这些学校。他们把1500多所学校当作监狱和军营。也门儿童正在遭受最恶劣形式的杀害、苦难和招募。这些儿童被剥夺了接受教育的权利、保健权利以及社会权利。胡塞民兵对所有这些行为都负有责任，这表明他们的行径是多么令人发指，他们无视儿童的权利以及规定保护儿童的国际法。

也门共和国政府充分致力于保护儿童，并确保儿童不会被招募参加武装冲突。我们已经证明了这一点，不仅仅在口头上，而是在行动上，政府在这方面采取了以下措施。

2012年11月，阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统阁下发布总统令，禁止招募18岁以下儿童加入军队或安全部队，并指出招募儿童是非法的。2014年5月，也门政府与儿童基金会签署了一项行动计划，以终止招募儿童加入武装部队。我们已经与儿童与武装冲突问题特别代表办公室达成一项协议，要建立一个登记新生儿和死亡人数的制度，以便能够确定服兵役者的年龄。我们正考虑在也门军队中设立

一个部门，负责处理保护儿童事务，并且培训部队士兵保护儿童。

也门共和国致力于保护儿童和确保他们免遭战祸。因此，去年我们加入了《安全学校宣言》，《宣言》的目标是在冲突时期保护儿童和他们的学校。我们还在2018年3月18日签发了一项由武装部队副总司令签署的军事命令，强调也门武装部队应致力于遵守他们的规章条例，这些规章条例符合国际法，把招募儿童行为定为犯罪。此外，这项命令强调，必须尊重关于把在武装行动中拘禁的儿童交给文职儿童保护当局的议定书。不应拍摄那些被捕的被招募儿童的照片或视频，所有此类媒体内容都应删除。

上周，我国外交部长致函甘巴女士，开启了也门政府代表与联合国官员之间的讨论，以便更新2014年禁止招募儿童的行动计划。也门政府多次请求相关联合国主管组织协助也门政府执行计划，包括在胡塞武装控制的地区。正如2015年、2016年和2017年秘书长报告所载数字所示，胡塞武装大规模剥削和招募儿童。

也门政府赞同秘书长的意见，认为防止对受武装冲突影响儿童的侵害行为至关重要。这个问题应成为国际社会的一个主要关切。我们必须做更多工作，通过确保保护儿童成为任何防止和解决冲突全面战略的一部分来应对这个挑战，从而实现持久和平。也门政府强调，它负有法律和道义责任来保护所有也门人的生命和未来，无一例外。我们致力于保护也门儿童的现在和未来。归根结底，他们是我们的未来和可持续和平的支柱。

我们赞赏秘书长褒扬也门政府过去一年为改善保护儿童作出的努力。报告已把也门政府从在报告所述期间未制订保护儿童措施的当事方名单上除名。不过，我们十分惊讶地看到，报告把也门合法政府及其机构与武装民兵相提并论。也门合法政府力求保护其人民，而不是招募儿童。我们与联合国合作，并且遵守国际法。我们正在执行安全理事会决议，包括第2216 (2015)号决议，这体现在报告所强调的进展中。

联合国继续依赖与胡塞武装有关联的民间组织和个人提供信息。这些信息源有误导性，它们想方设法把目前的政治危机变成人道主义危机，并且虚构数据和实地的实际情况，以求把也门目前所发生的一切归咎于阿拉伯联盟和也门政府。联合国依靠胡塞武装控制的卫生部和医院记录为信息来源。胡塞武装正在伪造记录，为联合国提供虚假的数字，以求实现他们的政治目标。我们拒绝了监测机制，并且要求提高透明度，此外，我们已经表示，我们愿与甘巴女士的办公室合作，以便揭示真相。

国际组织在解放区的代表不足。他们没有足够的办事处，因此依赖不可靠的信息来源，此外，联合国继续忽视也门合法政府在这方面的请求。我们强调，也门武装部队中没有儿童，我们完全愿意就报告中有关也门共和国国家部队的指控接待甘巴女士办公室派出的调查小组。

我们正在努力更新和执行2014年签署的行动计划。我们期待甘巴女士访问也门，特别是亚丁省和马里卜省，以便评估那里的局势和马里卜儿童兵复原中心作出的努力。我们也呼吁甘巴女士提供援助，以便加强出生和死亡登记系统，从而在今后为儿童提供更好的保护。

最后，我们希望，已取得的进展和也门政府作出的保护儿童承诺将使也门军队得以从报告附件中除名，也把阿拉伯联盟除名。我们欢迎与甘巴女士的办公室合作。我们完全赞同她的意见，即我们需要预防性工作方法来保护儿童，此外，我们必须避免任何无助于合作，反而扩大联合国与其会员国之间差距的宣传。

主席（*以英语发言*）：我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加良先生（亚美尼亚）（*以英语发言*）：亚美尼亚感谢主席国瑞典组织本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。我们赞赏瑞典高度重视这

个问题，瑞典首相阁下今天早些时候主持安理会会议就是例证。我们也感谢儿童与武装冲突问题特别代表比西尼娅·甘巴女士、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和民间社会代表延尼·隆多尼奥女士作了有洞悉力的通报。

我们欢迎并支持通过由瑞典起草的第2427（2018）号决议，其目的是进一步保护儿童免遭暴力。

秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2018/465）突出表明，侵犯行为数量的增加令人震惊。报告严肃提醒我们，许多冲突地区的儿童面临严酷局势。迫切需要增强集体努力，以确保所有儿童免遭暴力、剥削和胁迫，无论他们身处武装冲突局势，还是生活在和平之中。

特别代表的任务授权在帮助防止严重侵犯行为和确定实地执行有效保护机制中的重要挑战和复杂性方面发挥着重要作用。在这方面，我们欢迎特别代表努力建设能力，以便加强联合国机构、国际、区域和次区域组织以及地方非政府实体之间的合力。

根据我们的国家政策和我们支持的国际合作框架，亚美尼亚继续把保护儿童作为优先事项。亚美尼亚致力于促进儿童在武装冲突中的安全，我们核准《安全学校宣言》、《巴黎原则》和巴黎承诺以及《温哥华原则》的事实也体现了这一点。亚美尼亚还签署了《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，我们鼓励尚未加入这些重要文书的会员国加入它们。

今天的公开辩论会再次提醒我们，冲突给生活在受影响地区的儿童造成悲剧性影响，他们每天都面临风险。我们强烈谴责违反国际人道主义法和国际人权法的行为，尤其当这些行为涉及儿童的权利和生命时。

在武装冲突局势中有效保护儿童需要加强致力于执行相关国际文书。亚美尼亚一贯支持和主张预防理念和做法，我们把以早期行动为重点作为优先事项。支持公允和独立的人道主义行动，并且提供畅通无阻的人道主义准入，这是防止和减轻陷入冲突儿童受苦受难的关键所在。

在我们这个地区，由于阿塞拜疆对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的侵略，我们一直看到蓄意和不加区别把平民和包括学校和医院在内的基础设施作为攻击目标的行径，其结果是平民和学校儿童的伤亡。在居住区安置军事设施，并将其用作轰炸边界沿线的发射台显然是对国际人道主义法的违反。

令人发指的侵害儿童事件的报告令人深感震惊。但是，同样令人不安的是某些做法：蓄意对柔弱的儿童进行仇恨宣传，这种宣传助长族裔仇恨，煽动暴力与不容忍。这些做法不符合国际人权和人道主义法的规范与原则，必须予以查明和谴责，并且毫无保留地从各级铲除。

主席（*以英语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

Hilale先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，请允许我真诚感谢瑞典举行本次关于儿童问题的辩论会。辩论会以2007年2月在巴黎国际会议上通过的原则与承诺为背景举行，它将使我们得以进行国际动员，以保护儿童，防止其被非法征召和参战。它还将让我们再次下定决心采取行动，确保世界各地的儿童拥有更美好的生活。

在当今的冲突中，儿童不幸成为首要的受害者。他们是受害者，不论是因为直接受到影响还是与亲人分离；他们的教育面临危险，或者他们被武装部队征召，成为作战人员；他们在学校、街头或者家中遭到绑架；他们被迫为奴或者受到性剥削。当儿童成批遭到绑架，被作为一种系统的战争手段来恐吓、征服和羞辱整个社区时，全世界为之愤怒。冲突期间遭绑架的儿童被抛入暴力与恐怖之中。他们的绑架常常预示着他们将遭受更加激烈的暴力。他们与亲人分离，失去童年，常常受到极其野蛮残忍的对待。许多人被用作士兵、性奴隶、间谍、贩运者和弹药运输员。一些人在被送上战场、

执行自杀式任务或者被迫对其本人的族群施暴之前被施用了药物。

尽管今天的辩论会动员了国际社会的各种利益攸关方，但是我们必须承认，迄今为制止侵害儿童的暴力、防止其参与或者被用于武装冲突所做的努力是不够的。国际社会的努力将得益于一种多层面的战略做法，不仅处理当前的冲突，而且侧重于预防。此外，我们需要一种务实的做法，把奖励机制与更多的限制措施结合起来，特别是在问责与打击有罪不罚方面。

与今天的辩论会一样，行动呼吁作为监督局势、分享信息与报告的一个重要工具无疑是有益的。它们是防止和消除在冲突中征召儿童行为的根本措施。在此背景下，将必须在我们的集体行动框架内设计许多具体的行动。

首先，我们必须倡导双重预防性做法，旨在首先防止冲突、其后当冲突确实发生时减少其对儿童的影响。

其次，我们必须通过加强外交、善政、可持续发展、遵守法治以及尊重人权，来防止冲突。

第三，我们必须采取法律、政治以及体制上的措施，以防止和消除侵害儿童的暴力。

第四，各国政府应批准并且执行相关国际条约，并将其纳入本国法律。它们必须认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》和保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺。

第五，针对儿童的方案应特别关注那些被武装部队征召风险最高的儿童，特别是那些与家人分离或者没有家人的儿童。

第六，必须建立有效的年龄判定机制，以防止征召未成年人。这要求保留严格的出生记录，这是消除儿童兵现象或者查找其父母使其团聚的一个根本条件。

第七，我们必须保护儿童受教育的渠道，这是防止其被征召的一种特别保护措施，特别是对那些生活在难民营中的儿童或者在境内流离失所的儿童来说。

第八，冲突各方必须达成书面协议，承诺遵守武装部队征兵的最低年龄要求。

第九，打击有罪不罚在保护儿童工作中发挥着极其重要的作用。那些征召低于法定年龄儿童者必须受到起诉。武装冲突中侵害儿童的犯罪应被视为危害人类罪，因为儿童是其各自国家的未来和人类的未来。

摩洛哥始终如一参与国际上为制止儿童参与武装冲突所做的努力，加入了儿童权利方面的各项国际文书。它是首批签署和批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《巴黎承诺》的国家之一。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人（希腊）（以英语发言）：请允许我赞扬主席国瑞典举行今天的辩论会及其迄今在这个敏感问题上所做的出色工作。我还愿就第2427(2018)号决议获得通过向所有安理会成员表示祝贺。

希腊完全赞同欧洲联盟观察员所做的发言，并愿补充一些意见。

保护受武装冲突影响的儿童并且保障其权利是希腊的一个优先事项。本着这种精神，我国已批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。此外，希腊还认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的巴黎承诺、《关于维持和平行动和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》以及《安全学校宣言》。

在国家一级，希腊正在草拟一项专门针对儿童权利的特殊的国家行动计划，这是一项涉及各相关

利益攸关方参与的联合和包容的工作。该行动计划将特别侧重于保护孤身儿童。

希腊认为，无疑，保护在我国领土上寻求庇护的受冲突影响儿童的权利、无论其是否孤身是一个高度优先的事项。根据移民与社会融合的法规，对外国未成年人给予特殊保护。为了给所有难民和寻求庇护的儿童提供有效和充足的保护，国家主管当局与联合国难民事务高级专员公署和各种民间社会组织密切合作。

此外，在教育领域，设立了一个负责难民教育的特别办公室，以处理难民的教育问题，目的是在一个预备过渡期之后提供心理社会支助，从而确保难民儿童融入希腊的教育体系。此外，教育部一直在执行一项针对所有难民和移民儿童教育的紧急行动计划，无论其身份如何。此外，在公共卫生领域，性别平等方面的国家行动计划把增进包括难民女孩在内的所有特殊人口群体成员的身心健康定为战略目标。

通过战略伙伴关系采取有针对性的行动从而侧重于保护受冲突影响儿童的权利仍是各利益攸关方、国际社会、国家以及民间社会组织的一个高度优先的事项。这种包容性、各方广泛参与和协调的国际、区域、国家和地方行动，应涵盖武装冲突的所有阶段，以便更有效地实现可持续和平。毕竟，我们现在维护儿童的权利，就是投资于塑造培养未来的和平与民主公民。

主席（*以英语发言*）：我现在请埃及代表发言。

埃德瑞斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，我谨感谢你和安全理事会主席国瑞典召开本次重要会议，讨论一个我们认为非常重要、急需解决的问题。我也感谢比希尼娅•甘巴女士的重要发言，介绍秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2018/465）；感谢亨丽埃塔•福尔女士和延尼•隆多尼奥女士的通报。

全世界有逾2.45亿儿童生活在受冲突影响地区。今年报告记录，侵害儿童权利的比例已经达到自著名的格拉萨•马谢尔报告（见A/51/306）发表以来的最高峰。埃及呼吁秘书长特别代表继续积极努力，确保这些报告不仅成为指责这方或那方的工具，而且能够真正警示国际社会认识到这些侵害行径构成的威胁，并有助于找到保护武装冲突地区儿童的办法。

我们支持特别代表的任务规定，安理会刚才通过且有埃及参与提案的第2427（2018）号决议又加强了这一任务规定。决议将充实这项任务规定的法律和体制框架，相信将在明年对冲突地区儿童带来有利的影响。在此背景下，我们谨强调以下几点。

首先，我们重申，武装冲突中保护平民特别是儿童的首要责任在于相关政府。

第二，诚如第2427（2018）号决议所述，我们将无法防止冲突，除非解决导致冲突爆发的深层原因，包括排除影响可持续发展的障碍和克服贫困。我们必须把预防冲突与同各国合作相联，以便建设这些国家的能力。

第三，我们虽然支持秘书长报告起草方式的最新发展，但认为不能采用双重标准。报告提及世界各地冲突局势中儿童问题的积极发展，但有一个例外：因为杀戮、拘留和轰炸学校，生活在以色列占领枷锁之下的巴勒斯坦儿童继续受苦受难。我们想要知道，这些侵害行为的肇事者为何未被列入报告附件？我们同秘书长一样呼吁以色列政府尊重有关未成年人司法的国际原则，重新考虑把对儿童实行行政拘留和单独监禁作为惩罚措施的做法，并且阻止使用儿童为间谍。我们呼吁秘书长在下一次报告中继续跟踪这种侵害行为，并将其肇事者列入报告所附清单，不要指责一方或另一方，而是指出解决办法，确定被占领土上的巴勒斯坦儿童得到保护。

第四，针对儿童的康复和重返社会方案缺乏资金，仍然是保护儿童的严重障碍。因此，我们支持

今天通过的决议呼吁国际社会、特别是捐助界增加对这种方案的贡献。

第五，埃及批准了关于禁止招募儿童的2007年任择议定书，并修改宪法以遵守议定书规定。我们特别重视儿童教育和健康，已通过2015 – 2020年儿童问题新战略支持儿童家庭。我们还采取特别措施帮助逃离冲突地区、现在埃及境内的难民儿童或流离失所儿童，以确保他们享有与埃及儿童同等的保健和教育服务。

第六，埃及赞扬关于儿童与武装冲突的新决议反映所涉区域和次区域问题，特别是因为剥削利用儿童可以是一个跨界问题。这已经引起埃及研究中心的关注，它们已经对孤身越境逃离冲突的儿童进行了多个研究。这些儿童很容易成为人口贩子和恐怖主义武装团体的猎物。在此，我们愿意提供开罗国际中心的各种服务，提供解决冲突和区域及次区域维持和平培训，加强对儿童的保护。

第七，不全面建立过渡时期司法制度或不把肇事者绳之以法，就无法根除侵害冲突地区儿童权利的行为。

第八，建设和平委员会起着突出在冲突后建设和平的努力中保护儿童问题的关键作用。我们支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表呼吁为各种维和特派团配备儿童问题专门顾问。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫夫人（卢旺达）（以英语发言）：主席女士，我谨通过你真诚感谢瑞典及时召开这次非常重要的辩论会。贵国首相亲自参加辩论，使之成为最高政治层关注的问题，我们需要最高政治层关注这一重要问题。我们也非常高兴地看到若干高级别官员参加今天上午的会议。我们参加了今天上午的会议，虽然不属于高级别官员，但非常高兴地看到该问题受到最高政治层的关注。对我们而言，这并不令人意外。我们记忆犹新，仍然记得瑞典第一次担任安理会主席时即把预防冲突作为其工作核心，那也是我们秘书长第一次参加安理会工作。因此，我们今天进一步努力聚焦儿童问题极为恰当。

卢旺达欢迎一致第2427（2018）号决议获得通过，非常高兴成为这项重要决议的提案国之一。决议强化了防止在冲突局势中侵害儿童的行为的机制。

在此，我也谨深切感谢今天上午的各位通报人，特别是负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表甘巴女士和今天上午发言与我们切实分享其证词的幸存者隆多尼奥女士，我称她为幸存者。

武装冲突对儿童的影响是灾难性的;这一点怎麽强调也不过分。它们对儿童的发展造成严重后果，既有身体创伤，也有不可见的创伤，只能在儿童的学习以及情感和社会发展中观察到。

近2.5亿儿童生活在受暴力冲突影响的国家。在并不遥远的过去，卢旺达是一个深陷冲突的国家，我今天要在安理会所谈的看法基于以下事实：我国在24年前陷入冲突，遭遇灭绝种族行为，杀人者和受害者双方当中都有儿童。要说启发，我可以说的是，我们目前仍在处理的大部分问题与当下的青年受过创伤有关，这些人就是当时的儿童。创伤的后果影响深远，会持续很长时间。因此，光凭我们的经验，我就可以说，不仅必须在当前保护儿童，使国家得以实现迅速、包容的发展，还必须使其能够尽快复原，回到正轨。这是我们可以通过自身经历分享的内容。

我国代表团非常关切的是，记录在案且已核实的政府军和非国家武装团体在冲突中侵害儿童的案件目前有所增加。更令人担忧的是，这只是有记录的案件，我们任何人事实上都不知道未记录的案件有多严重。我们努力确保国际社会提供必要工具，尽可能重点突出地处理侵犯问题，打破暴力循环，解决武装冲突的根源，同时预防新的武装冲突爆发，这些应该是我们的共同关注点。

尽管有一点显而易见，但我还是要说，不论情况或环境如何，即便儿童处于十分贫穷、脆弱或不利的条件下，他们的权利也必须受到尊重和保护。事实上，在任何武装冲突中，儿童只会沦为受害者。不论他们是作战人员或冲突的直接受害者，他们依然是受害者。我们卢旺达要提出一些建议。今天在场的许多人已经听到了其中不少建议。

首先，我们确实必须以预防为重点，并且拥有预防工具和战略，保护面临武装冲突风险的儿童。第二，我们必须落实加强问责的手段。第三，我们需要确保将保护儿童作为每一项和平进程与和平协议谈判的一个单独部分。第四，我们必须支持会员国和冲突各方，为它们提供工具，帮助它们保护儿童。最后，我们必须确保我们的重返社会行动是非常具体的——比如具体针对女童和特定环境下的儿童。

卢旺达认为，必须加强保护儿童、儿童权利和预防冲突之间的联系。获得教育和保健服务的重要性再强调也不为过。我要响应瑞典首相今天上午精彩的讲话，他说这是简单明了的问题。这个问题是指需要提供安保、安全、保健、教育和食物——只是有饭可吃而已，就这么简单，并不涉及非常复杂的机制。更重要的是，这是我们的义务。它们不是选择性的。我们或许有任择议定书，但我们对儿童的义务不容选择。我们敦促安全理事会成员考虑与儿童保护问题专家开展磋商，以确保提供充足的能力，在儿童及其需求方面达到和平行动任务授权的要求。

最后，我必须要回顾隆多尼奥女士今天上午掷地有声的发言，她表明如果提供机会和平台，包括前作战人员在内的所有儿童都有能力成为变革推动者。如果我们提供这样的机会和平台，儿童会更容易复原， 更可能成为变革的积极推动者。隆多尼奥女士的例子本身就是证明。

今天还提到了搜集最佳做法的重要性，我要与安理会分享我们目前在卢旺达的一种做法以及我们所使用的平台。每年，我们会在卢旺达举办一场儿童峰会，它由儿童组织，在我们的国家议会中举行。峰会中提出的所有建议都纳入了儿童的需求、优先事项和要求。作为一国政府，我们负责跟进和落实这些建议。如果这有助于其他各方思考该问题，我很乐意进一步详述我们的年度儿童峰会情况。

最后，我谨再次响应今天许多发言人讨论的一个问题：我们现在若不保护身处冲突局势的儿童，不提供他们需要的东西，将来就不得不在战场上面对成年后的他们。用今天上午我们的一位同事、也就是美国代表的话来说，我们现在若不理会这些儿童，将来就不得不对付成年后的他们。

最后，我要重申卢旺达致力于确保所有儿童的权利受到尊重和保护，不论实际情况或环境如何。卢旺达是《儿童权利公约》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》的签署国。

主席（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

安杜哈尔女士（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：多米尼加共和国赞同稍早由阿根廷代表以支持《安全学校宣言》各国的名义所作的发言。

我们要祝贺瑞典担任安理会主席，并在“在今天保护儿童，预防明天的冲突”的主题下，就武装冲突中儿童问题召开今天的公开辩论会。

我们还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅•甘巴女士和儿基会执行主任亨丽埃塔 • 福尔女士和我们分享她们的重要观点。同样，我们感谢民间社会代表延尼 • 隆多尼奥女士，她的经历提醒我们，我们有责任并且必须紧急采取行动。

我们关切的是，受冲突影响的儿童遭受严重暴力侵害，武装团体招募儿童充当自杀式恐怖分子，以及儿童遭到绑架和性暴力事件之多令人震惊。儿童继续因曾被武装团体招募和利用而背负恶名，他们因被迫实施的行为而被定罪。结果出现了遭受创伤的一代，其童年戛然而止，其前途岌岌可危。

至关重要的是确保正义，保护和充分享受人权，更加重视最弱势儿童——武装冲突中的儿童——以此防止冲突和建设和平。

学校、学生和教师成为蓄意攻击的目标，表明这不仅是一种安全危机，也是人权危机和社会发展危机。儿童教育在冲突中总是首当其冲，而且常常最后才得到恢复。由于局势严峻，多米尼加共和国核可了《安全学校宣言》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，并鼓励其他国家核可这些无法律约束力文件。

此外，2014年，多米尼加共和国批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，我们呼吁各国普遍加入。

□□□□□□□□□□□□□□□，□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□，此外应继续采取措施并作出更大承诺，主要是借助行动计划，保护儿童免遭冲突，并为更有效地防止冲突做出贡献。因此我们借此机会，呼吁不再让冲突中侵犯儿童权利的人逍遥法外。

向已被武装团体招募的儿童提供保护、使之重返社会并为其提供支助——□□□□增加对教育、培训、咨询和家庭团聚方案的投资——对于打破暴力循环和引导我们实现我们今天在本次辩论会上团结一致追求的目标，具有关键意义。

我们认为，至关重要的是保证儿童和青年能积极、有效地参与建设和维护和平与安全的进程。此外，我们认识到，联合国机构和区域及次区域组织在解决武装冲突中的儿童所受影响方面，发挥着根本作用。我们认为必须继续将这一问题纳入外地维和特派团的政策和方案。

□□□□□□□□，□□□□□□□□□□□□□□□□。因此我们再次承诺，我们在从2019年开始担任安全理事会非常任理事国期间，将继续与联合国、会员国和民间社会携手合作，给予这一议程和我们的儿童应有的重视。

主席（以英语发言）：我现在请利比里亚代表发言。

布朗先生（利比里亚）（以英语发言）：主席女士，我国代表团感谢你召开本次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会；欢迎秘书长的报告（S/2018/465）并感谢其他发言者和通报人发表宝贵的深刻见解。

我们同其他成员一起，通过共同提出第2427（2018）号决议，支持加强儿童与武装冲突议程，因为利比里亚相信，防止冲突和保护儿童息息相关。

□□□□□□□□，当□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□，杰弗里·萨克斯教授恰如其分地提醒我们，儿童是我们的未来——没有他们就没有未来。然而，在我们今天举行辩论会的此刻，关系到我们的未来的令人不安的事实笼罩着安理厅：儿童仍被用作战争武器和士兵。他们的未来——我们的未来——正遭到扼杀。童年的纯真被偷走，他们的成长过程或许遭到了永久侵害。□□□□□□□□□□，即□□□□□□□。我们对于若干国家取得的进展给予认可，但是总体趋势继续对我们的共同未来构成威胁。世界上有太多儿童并非由于自己的过错，而被远远抛在后面。

20年前，格拉萨•马谢尔针对武装冲突对儿童的影响问题编写的报告断定，“保护儿童的最有效方法是防止武装冲突的爆发”（A/51/306，□253□）。这一论断过去正确，今天同样正确。

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□，安全理事会和全体会员国□□□□□□以□□□、□□□□□□□□□□，确保向蒙受当前武装冲突之苦的儿童提供保护。事实上，他们因我们无所作为而成为无辜受害者。

□□□□□□□，最易于被征召的是贫困儿童，特别是那些几乎没有或完全没有接受教育的儿童，他们更有可能被招募到武装部队服役。因此，重要的是在我们的国家行动计划中增进儿童保护、儿童权利和预防冲突之间的联系，以实现可持续发展目标。

□□□□□□□□□□□□□，就□□□□□□□□□□□□□□□□。□利□□□虽说□□□，□□□□□□□□□和桌椅。这种环境也是指儿童所在的家庭和社会：他们是否拥有彼此可持续地和平相处的手段和制度？我们屡屡看到，在没有这些手段和制度的情况下，学校建筑不再是陶冶心灵的中心，而是变成军营，专门将我们的儿童培养成战争工具。

□□□□□□□□□□□□□□□□□□，它□□是□□□□受□□□、□□□□追究责任的□□，也是一项道德要求——这还用得着要求吗？——那就是一心一意、坚定

不移地采取行动，包括在安理厅内采取行动，断然结束当前冲突。同样显而易见的是：只要存在冲突，贫困儿童及其家庭就将始终面临他们的生活——还有我们的未来——被毁掉的严重风险，或许是永远被毁掉。同样千真万确的是，我们必须以同等决心和决断力采取行动，防止冲突和保持和平。

[illegible]，如果国家机构在当前的武装冲突压力下明显崩溃，此时或许应该将提供保护的职责和实际结束当前冲突的职责，延伸到正在发生冲突的地方以及从持续不断的冲突中获取既得利益的其他外部行为体。现在我们应当真正要求彼此为结束冲突和防止冲突承担适当责任。

[illegible]。[illegible]，[illegible]。尽管他们手段甚少或无所凭恃，但他们自己和他们的组织自愿以力所能及的方式奉献自己，以推动重返社会进程以及解除武装和复员进程。

然而，这些地方和国际机构也确实缺乏必要的资金和捐助者的支持，无法使应征入伍的儿童适当重返社会，其中许多儿童遭受最恶劣形式的不人道待遇和使用毒品。然而，他们并没有被视为受害者，而是被视为社会的累赘，受到排斥和诋毁，有时受到自己家人、当然还有自己社区的排斥和诋毁。

尽管我们敦促他们在自身发展方面向前迈进，但对于少数成功完成重返社会方案的儿童——在利比里亚，不论儿童的起点水平如何，重返社会方案包括三个月的技能培训和三年的正规教育——没有人跟进关注该进程之后的情况。如果我们要说“拎着鞋带把自己提起来”——这些孩子被剥夺了纯真，心理被玷污，他们没有鞋子，更不用说鞋带了。

尽管重返社会进程至关重要，但它是各国恢复和平的努力中获得支持最少的努力，尽管——还是以利比里亚为例——儿童兵中存在着解除武装的强烈愿望。因此，冲突后国家未来的一个重要因素——充满活力的青年——躺在城市街道的垃圾堆里，必定要过吸毒和犯罪的生活，命中注定要走他们没有参与建造的道路，因而等待下一个成为杀人机器的机会。这些儿童作战人员在成长的岁月里靠枪为生，无视民主规则和社会规范，许多人不了解在和平条件下生活的经验和价值。我们扔给他们一个桶、一把弯刀，也许还有75美元，叫他们重新融入社会。我们要求他们忘记其过去——而这是他们唯一真正知道的事情。

我们当然可以做得比这更好；我们可以支持持续的重返社会进程，因为这是预防冲突和保持和平的最佳保障。我们可能无法改变过去发生在我们孩子身上的事情，但我们可以更有意义地影响他们未来——我们的未来——可能发生的事情。

最后，请允许我强调，虽然重返社会是帮助前儿童兵恢复正常感的一个良好进程，但我们的首要目标应首先侧重于以创新方式减缓在武装冲突中招募儿童的现象。这应该是我们的社会和道德责任。我们不能斥责或孤立他们。他们不应该为自己的处境受到责备；他们必须被视为需要我们支持的无辜受害者。

儿童基金会应该受到赞扬，它与各国政府和社区密切合作，采取主动行动保护受武装冲突影响的儿童并使其恢复正常生活。我们应该努力确保有关儿童权利的公约和条约得到充分维护和执行。

最后，康复和重返社会没有捷径可走，我们也无法发明任何捷径。康复和重返社会需要长期战略。它们需要的是资源，而最受影响和最有需要的国家在巩固和平基础和保持和平方面不幸没有、也不能没有资源。对冲突后国家来说，恢复正常生活和重返社会是维持和平和避免滑向冲突的重要途径。当我们给彼此一个改善生活的机会，当我们给孩子一个更好的机会，让他们过上更好的生活，我们不一定是在帮助别人——我们实际上是在帮助自己。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿富汗代表发言。

塞卡尔先生（阿富汗）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长及其儿童与武装冲突问题特别代

表比西尼娅·甘巴女士提交摆在我们面前的报告(S/2018/465)。我也谨感谢主席国瑞典召开如此及时的辩论会，并提出今天通过的关于保护冲突地区儿童的第2427 （ 2018 ）号决议。我们荣幸地成为这项重要决议的共同提案国。

在当今日益复杂的世界上，武装冲突的性质不断变化，对国际社会保护手无寸铁的平民受害者——儿童——构成严重挑战。作为每个社会的未来，儿童需要得到保护、营养、教育和有保障的基本权利。然而，今天全球有近2.5亿儿童受到武装冲突的影响。恐怖主义和暴力极端主义对儿童的影响是毁灭性的。它剥夺了他们的童年和健康、教育等基本权利，给他们造成了持久的创伤，阻碍了他们的心理发展。最重要的是，它破坏了儿童过上和平和有尊严生活的能力，破坏了他们茁壮成长和实现愿望的机会。

阿富汗40年来一直面临外部强加的冲突，包括无辜儿童在内的我国人民在这段时间里遭受了由此产生的暴力的巨大痛苦。不幸的是，在我们面临安全挑战的背景下，在众多无辜受害者中有些是儿童，他们的宝贵生命被国外强加给我们的恐怖主义和极端主义团体夺走，以阻止我们的稳定和发展。因此，仅在过去一年，阿富汗就有3179名儿童被打死或致残。

此外，作为最严重的虐待和侵犯行为之一，我们地区的宗教学校招募儿童并对他们进行洗脑，以便在他们的青年期或成年后进行自杀攻击。必须紧急处理这一问题。阿富汗政府坚定地致力于保障和促进所有儿童的权利。为此目的，我们采取了具体措施，例如颁布国家立法，根据这些立法，我们正在履行各项国际文书，包括《儿童权利公约》及其关于儿童卷入武装冲突问题的《任择议定书》所规定的承诺。政府还根据我们的国家和国际承诺，执行各种措施和方案，以期保护我们的儿童免受武装冲突的可怕影响。

此外，我们致力于加强与国际社会的协调努力，以进一步执行联合行动计划，这是一个旨在确保阿富汗儿童身心健康的全面框架。

仅过去一年，我们就已经通过联合行动计划，朝防止招募儿童兵和通过职业培训项目加快使少年犯重新融入阿富汗社会目标大步迈进。为保住这些成就，我们将继续强力执行把性虐待儿童行为定为犯罪的新刑法、规范少管所、扩大儿童保护部门在阿富汗国民警察招募中心中的存在，并且在阿富汗国民警察中继续我们促进儿童权利的活动。我们与秘书长儿童与武装冲突问题特别代表、儿基会以及其它伙伴举行了高级别会议，由此加强了对我们共同努力的协调，确保阿富汗儿童安全、有尊严和繁荣的生活。

对阿富汗而言，保护儿童和促进它们的权利仍是阿富汗民族团结政府工作的一个核心重点。我们正在巩固最近取得的进展并在此基础上再接再厉，因为我们知道，儿童将为我们的国家提供一个稳定和繁荣的未来。我们相信，在和平气氛中可以最好地保护和促进儿童权利。

为了满足这个目标，我们采取了新的措施，以便从长期解决目前强加在我国身上的冲突。上个月执行了与塔利班之间为期三天的停火，提供了和平是可能的一线希望。我们正在与区域和国际伙伴共同努力，力求使我们的和平努力取得成功，我们希望，今后几个月将在这个方面取得更多切实进展。我们衷心希望，这一次，我们能够为我们的子孙后代实现可持续和平，创建一个我们的儿童能够和平生活，没有恐惧和暴力的社会。

最后，阿富汗重申，我们坚定致力于确保世界各地儿童的充分保护和福祉。只有通过我们的共同价值观和目标，我们才能减轻儿童的痛苦，并且建设可持续的和平社会。让我们努力在这一道义责任上共同取得更多切实进展。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

米卡伊利先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：我们谨感谢主席国瑞典召开本次公开辩论会。我们也感谢秘书长提交其年度报告（S/2018/465），并且感谢比西尼娅·甘巴女士及其他通报人所作的宝贵发言。

阿塞拜疆重申，我们坚定支持我们的儿童与武装冲突议程，并且认为，通过第2427（2018）号决议是安理会对保护儿童事业的持续承诺。

正如秘书长报告所述，与2016年相比，2017年的侵犯儿童权利事件数量大幅增加。武装冲突中侵害儿童行为的规模和严重程度令我们深感震惊，特别是致死致残、招募、性暴力以及对医院和学校的袭击。不尊重国际人道主义法之风盛行、非国家武装团体进一步卷入以及暴力极端主义现象抬头，给儿童带去更多苦难。利用互联网和社交媒体招募儿童的做法十分令人不安。

我们强烈谴责武装冲突局势中对儿童犯下的一切侵害行为。各方应履行他们在国际人道主义法和国际人权法之下保护儿童的义务。应采取坚决措施来处理问责问题，终结对此类侵害行为有罪不罚的现象。由于这个问题具有多个层面，还应更加重视以前与武装部队或武装团体有关联儿童的复原和重返社会工作。我们同意秘书长的评估意见，认为提供可预测和持续的资金，使受武装冲突影响儿童重返社会对提供除参军外的可行替代选择和防止这些儿童被重新招募来说至关重要。

正如格拉萨•马谢尔的开拓性报告所强调的那样："最有效的保护儿童的方法显然是防止武装冲突的爆发"（A/51/306第253段）。因此，国际社会应在预防冲突和解决冲突方面加倍努力，使儿童免于承受战争的恐惧。

遗憾的是，由于亚美尼亚的持续侵略，阿塞拜疆对这个问题并不陌生。阿塞拜疆仍旧是世界上难民和流离失所者最多的国家之一，其中许多是儿童。尽管存在正式停火，但是，亚美尼亚武装部队对阿塞拜疆平民和民事目标的直接和蓄意袭击仍在继续。联合国难民事务高级专员公署在2016年5月派团访问阿塞拜疆受影响地区之后发布了评估报告，报告十分清楚地指出，由于使用了新型和更重型的军事装备，加之2016年4月局势升级期间发生激烈战斗，在阿塞拜疆几个行政区邻近前线的地区，许多学校被毁和关闭。

最后，尽管世界各地大多数侵害儿童暴行是非国家武装团体所为，但是，不应忽视刚过去不久的错误行为和持续的国家间冲突中以平民为目标的做法。因此，我们再次呼吁负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表关注所有武装冲突局势中儿童的困境。

我们也呼吁特别代表在其工作中对保护境内流离失所者给予应有的重视，因为境内流离失所者占全世界流离失所者的三分之二。此外，按照妇女地位委员会今年3月关于释放在武装冲突中被扣为人质包括后来被囚禁的妇女与儿童的重要决议的规定，我们请特别代表也处理这个复杂问题。

主席（*以英语发言*）：我现在请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（*以法语发言*）：我荣幸地代表海地代表团祝贺瑞典常驻联合国代表团倡议召开本次十分及时的公开辩论会，讨论加强受武装冲突影响儿童的保护问题。

20多年前，格拉萨•马谢尔在她的著名报告中（见A/51/306）谴责了"道义真空"，这里缺少最基本的人的价值，在其中，由于成年人蓄意和有意识的决定，儿童遭杀戮、强奸和致残，被利用作为士兵，忍饥挨饿，并且遭受极端的残忍。

一年前在这个会议厅，联合国秘书长强烈谴责了世界各地儿童在冲突中承受的惊人的不可接受的苦难（见S/PV.8082）。儿童成为暴力的受害者和加害者。正如秘书长的报告（S/2018/465）正确指出的那样，这是武装冲突发展中最令人震惊的趋势之一，一个不幸后果就是剥夺了家庭、社会和法律提供的层层保护。

当然，我们欢迎取得的些许进展。姐妹国家哥伦比亚共和国的情况就是一个出色的例子。在往往极其困难的情况下，各国政府、联合国机构以及民间社会机构作出的努力不容忽视。不过，显然，很大程度上，恐惧升级状况在2017年继续存在，常常完全不受惩处。从根本上而言，没有真正发生什么改变。

无论在叙利亚或也门，南苏丹或中非共和国，阿富汗或缅甸，我们看到，村庄被摧毁、平民陷入交火、学校和医院遭轰炸，儿童则躺在废墟之下。或死或伤。

这些画面每天都在提醒我们注意战争侵犯所有儿童权利的悲惨事实，无论是境内战斗、内战、种族战争、宗教战争、局部战争，还是区域战争都是如此。

武装冲突对儿童的影响必须是每个人的关切、每个人的责任。因此，我们必须把保护受武装冲突影响的儿童作为一个真正的优先事项。这就要求国际社会所有行动者加紧努力，将过去几十年通过的无数条约和决议中所体现的诚意和承诺转化为给这些儿童带来的真正改变。

每个人都会同意，这是一个紧迫的问题。不论是战争受害者、经济移民的孩子、流离失所者、还是逃离冲突地区的难民，受冲突影响的儿童的悲惨处境挑战了我们的普遍良知。现在是采取行动的时候了。我们必须确保儿童保护不仅仅是一个口号，而应当成为建立、巩固和维持联合国所倡导和平的各项战略的必要和不可或缺的轴心。

但愿今天的公开辩论会可以恢复安全理事会的热情，使它能够在建立和平与维持和平方面充分发挥其不可替代的作用，克服往往使其帮助受武装冲突影响儿童的努力陷于瘫痪的种种挑战，及时采取预防行动来保护儿童免遭暴力和战争暴行，并执行法律准则来确保儿童的生命权、在家庭和社区里成长的权利、保健权、人格发展权、以及被爱和受保护的权利。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：正如秘书长的报告（S/2018/465）所表明的那样，尽管过去20年作出了不懈努力，但在世界各地的武装冲突局势中，数百万儿童的权利继续受到侵犯。通过加强联合国各机构和有关国家政府的参与以及将儿童权利问题纳入调解进程，已经取得了一些进展。然而，仍有许多工作要做，特别是在调整适应涉及一系列非国家行为者的武装冲突不断变化的性质方面。恐怖主义实体，包括安全理事会认定的实体，继续利用儿童作为其恐怖主义活动的一部分，却不受惩罚。儿童获释后、在调解进程之后重返社会仍然是一个需要更多关注的领域。

印度通过积极参加联合国维持和平行动，继续为执行安全理事会关于这一问题的任务作出贡献。根据我们作为最大部队派遣国之一的经验，印度仍然感到关切的是，缺乏执行任务规定的资源，包括在部署更多儿童保护顾问方面，此外，在全面应对预防冲突与保护儿童之间相关联问题方面，也缺乏资源。

尽管第1379（2001）号决议规定了明确的任务，但我们感到失望的是，秘书长的报告包括了与武装冲突的定义或维护国际和平与安全所面临威胁的定义不相符的某些局势。我们要指出，必须纠正这种偏离安全理事会任务所规定局势的做法，并严格遵守相关任务。

虽然这是一次重要的专题辩论，但一个代表团又一次企图滥用这一论坛，提及与讨论无关的局势。它提到了一份关于印度查谟和克什米尔邦的所谓报告——该文件反映了一名官员的明显偏见，他在没有得到任何授权的情况下采取行动，依靠未经核实的信息来源。这份文件虽在该论坛提出，但却被视为不适合由该论坛成员进行审议。巴基斯坦采取这种蓄意、自私的做法，企图混淆其利用恐怖组织破坏国家主权的现实。这种做法也分散了对我们

讨论当前问题的注意力。这种企图过去在任何论坛上都没有得逞，现在也不会得逞。

最后，请允许我重申，印度坚定支持联合国在武装冲突局势中保护儿童的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

马伦加夫人（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我要祝贺你担任7月份安全理事会主席，并感谢你今天主动召开关于武装冲突中儿童困境的辩论会。我还要欢迎弗吉尼亚·甘巴女士，并对她对世界儿童事业的承诺和奉献精神表示敬意和感谢。最后，我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下、儿童基金会执行主任亨里埃塔·福尔女士以及在我前面发言的所有人所作的非常有启发性的发言。

儿童兵问题是我国政府关切的问题之一，我国政府根据国家元首的倡议，决定禁止在我国武装部队和安全部门中招募和使用儿童。为了将这一政治意愿转化为行动，国家元首设立了一个打击性暴力以及招募和使用儿童的实体。

我们应回顾，为加强打击招募儿童的斗争采取了各种立法和管制措施，以期对这一现象作出更好的反应，并完成除名工作。这些措施包括与以下方面有关的各种法规、命令和法律：第一、战斗部队中现有弱势群体的复员和重返社会；第二、设立解除武装、复员和重返社会部际委员会；第三、建立欧洲联盟解除武装、复员和重返社会国家方案；第四、保护儿童。2012年10月4日，签署了国家行动计划，旨在制止安全部门和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）在武装冲突中招募和使用儿童的做法以及其它严重侵犯儿童权利的行为。

我国在制止军队和情报部门招募和使用儿童的斗争中取得了不可否认的进展。由于加强身份核查的业务标准，在2015年7月至2016年5月期间，刚果（金）武装部队新兵中有453名儿童得以脱离，其中330人已与家人团聚。在刚果政府与儿童基金会和红十字国际委员会等伙伴的后勤支助下，脱离卡米纳军事基地的123名儿童经由卢本巴希市在前开赛省与家人团聚。使用正规和强制性银行服务加强了此类措施。此外，我们建立了专门的密集改造方案，并在国家职业培训学院的协助下、政府的资助下和日本的合作下建造了有关大楼。

自被从名单除名以来，刚果（金）武装部队为自己订立了使其队伍中绝对没有儿童的目标。招募期间，在将被招募者送往训练中心之前，会对他们进行检查，以剔除任何未成年者。刚果（金）武装部队与各保护机构、儿基会和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）协同工作。作为这一斗争的一部分，2018年第一个季度在保护儿童的伙伴协助下开展了一些活动。欧洲联盟解除武装、复员和重返社会（复员）国家方案印发了总计1500份离队证书，交给儿基会供颁发给其执行伙伴。有800名与武装部队或团体有关联的儿童离开了这些部队或团体，目前正由五个得到儿基会资助的保护儿童伙伴安排——70名由青少年处理问题倾向测试组织安排、308名由社区发展青年协会安排、150名由协力帮助劣势青年和儿童组织安排、125名由扶贫抗灾支助方案安排、147名由和平与促进刚果儿童权利联盟安排——重返社会。

今年2月13日至20日在基桑加尼、3月26日至30日在基托纳、3月21日至23日在金沙萨举办了三期关于儿童年龄评估行动标准的培训讲习班。这些培训讲习班是为刚果（金）武装部队官员、省级警察部门官员和安全部队成员以及保护儿童的机构和保护儿童社区网络举办的。

在联刚稳定团后勤支持下开展的此类活动还促成在冲突期间人权、性别、部队指挥官责任以及保护儿童、学校和医院的技术等各种问题上加强参与保护者的能力。这些活动还导致国防、退伍军人和重返社会部在保护儿童的伙伴支持下，在刚果（金）武装部队招募的新兵进入训练中心之前，对新兵年龄进行核查。在核查的2850名新兵中，有70名儿童被分开并被退回社区。

推动儿童复员的行动和活动的协调工作是通过月度会议进行的，这些会议将欧洲联盟国家复员方案驻当地办事处以及各级保护儿童的行为体——中央一级有儿基会以及街头青年和儿童网络、拯救儿童组织以及儿童复员协调人；部一级有联合技术工作组；地方一级有保护儿童工作组——聚集在一起。

为传统复员方案这个重要的组成部分——儿童复员方案——筹措资金至关重要，因为共有5331名与武装部队或团体有关联的18岁以下儿童已与家人团聚，正等待重新上学读书或接受工作培训。只要武装团体仍然活跃，这一状况就会继续下去。正因为如此，我国政府仍然决心继续努力，争取彻底挫败它们和制止这一现象。

最后，我谨表示，我国感谢联合国和若干国际伙伴持续支持我们努力争取杜绝招募和使用儿童现象。

主席（以英语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。

阿里先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我发言是要回应印度代表所作的发言。

重复无端指控和捏造，尽管有些人可能会相信，但不会使这些指控和捏造具有公信力。这种指控和捏造充其量可能会满足对现实的自我妄想，但闹剧只能到此为止。不幸的是，印度代表所作的发言体现了印度国家作为美德来身体力行的毛病。印度无法将真实问题隐藏在虚假指控背后并分散本机构对此问题的注意力。印度占领部队针对无辜的克什米尔男子、妇女和儿童犯下的侵犯人权暴行证据确凿，有案可查。

联合国人权事务高级专员办事处最近报告彻底揭露了印度的真实面目及其在查谟和克什米尔这两块被占领土犯下的侵犯人权行为。该报告严厉指控印度践踏人权和非法占领查谟和克什米尔。印度残暴占领克什米尔时杀害了10万多无辜的克什米尔人。今天，这一残暴运动在继续，包括用散弹枪射击和致盲无辜的克什米尔儿童。然而，这些克什米尔儿童、妇女和年轻人每天都走上街头，要求印度撤出被占领的克什米尔。我们请安全理事会充当世界良知，确保绝不会再有儿童被致盲、遭酷刑、被强奸、被推倒在地或被杀害。

巴基斯坦欢迎人权事务高级专员提议设立调查委员会，以便对被印度占领的查谟和克什米尔发生的侵犯人权事件进行国际调查。这一提议同巴基斯坦自2016年以来为此发出的许多呼吁不谋而合，即使印度继续无视关于调查的正当要求，并实施系统性的侵害行为，包括使用散弹枪；过度使用武力；任意逮捕和关押民众，包括儿童；以及持续实施性暴力。这些行为是在印度安全部队享有总体不受惩罚特权的情况下实施的。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。在我们休会之前，我谨感谢秘书处和口译员在这漫长的一天辛勤工作和保持耐心。

下午7时30分散会。